



**Belgisch Instituut voor postdiensten en
telecommunicatie**

13 mei 2004

**Besluit van de Raad van het BIPT met betrekking
tot de tarieven van het Belgacom referentie
interconnectieaanbod voor “Customer-sited Interconnect Links”
(maandelijkse vergoeding)**

Blanco pagina

Inhoudstafel

1. VOORWERP EN RECHTSGROND	4
2. RETROACTA EN STANDPUNTEN VAN DE OPERATOREN	4
3. VASTSTELLINGEN EN ANALYSE VAN HET BIPT	5
3.1. AANPASSING AAN CS-IC TARIEVEN TEN GEVOLGE VAN DE UPDATE VAN BELGACOM INPUT DATA.....	5
3.2. AANPASSING GELET OP DE DATUM VAN INWERKTREDING VAN DE NIEUWE CS IC LINK TARIEVEN.....	6
4. DIFFERENTIATIE IN FUNCTIE TOT HET AANTAL 2M VERBINDINGEN TUSSEN HET TOEGANGSPUNT VAN DE OLO EN HET TOEGANGSPUNT VAN BELGACOM	8
5. RESULTAAT : NIEUWE BRIO2004 TARIEVEN VOOR DE MAANDELIJKSE VERGOEDINGEN VAN CS IC LINKS	10
6. BESLUIT.....	11

1. Voorwerp en rechtsgrond

In paragraaf 18.7 van het besluit van de Raad van het BIPT van 16 december 2003 met betrekking tot het voorstel voor referentie-interconnectieaanbod van Belgacom voor het jaar 2004 achtte het BIPT een bijkomend onderzoek omtrent de Customer Sited Interconnect Links (hierna: “CS IC links”) noodzakelijk gelet op de vaststelling van een aantal incoherenties op basis van de verdeelsleutels die Belgacom voorgesteld had.

Onderhavig besluit heeft bijgevolg tot doel te bepalen of, rekening houdend met het bijkomend onderzoek gevoerd in uitvoering van paragraaf 18.7 van het besluit van de Raad, de tarieven voor de CS IC links, vastgesteld in paragraaf 16.7 van het Belgacom referentie interconnectieaanbod 2004 moeten aangepast worden en, zo ja, in welke mate.

De verificatie van deze tarieven door het BIPT is verantwoord op grond van de artikelen 106, §1, en 109ter, §4, zevende lid, van de wet van 21 maart 1991 dat de kostenoriëntatie oplegt voor interconnectiediensten van SMP-operatoren (waaronder Belgacom voor het referentiejaar 2004), gecombineerd met de bevoegdheden van het BIPT om na te gaan of die kostenoriëntatie wordt nageleefd (eveneens artikel 109ter, §4, zevende lid van de wet van 21 maart en artikel 14, §1, 3^o van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector).

2. Retroacta en standpunten van de operatoren

Het Instituut verwijst naar de samenvatting van de standpunten van de betrokken partijen, zoals die werd weergegeven in het besluit van de Raad van het BIPT van 16 december 2003 met betrekking tot het voorstel voor referentie-interconnectieaanbod van Belgacom voor het jaar 2004.

De bijkomende input en het standpunt van Belgacom uitgedrukt in de loop van het bijkomende onderzoek wordt, in de mate van het mogelijke (gelet op de confidentialiteit van sommige gegevens) en in de mate dat dit noodzakelijk is voor het onderhavige besluit, weergegeven in het hierna volgende punt 3.

3. Vaststellingen en analyse van het BIPT

3.1. Aanpassing aan CS-IC tarieven ten gevolge van de update van Belgacom input data

Sedert BRIO2003 worden de CS IC links afgeleid uit het top down kostenmodel dat door het BIPT jaarlijks wordt geactualiseerd. Daarbij worden volgende stappen doorlopen :

- 1) Bepaling van de opex en capex kosten van IC links-subscription : dit is gelijk aan de som van de kosten die zijn opgenomen in het ONP-blok ONP_IC links (netwerkkosten) en de voor de IC links –subscription relevante kosten van de divisie ANS die worden verwerkt in het ABC model. De opex kosten hebben betrekking op kosten van het budget 2003. De capex kosten zijn een weerspiegeling van de actuals 2002, zoals berekend met de TAM-methode, na allocatie van de kosten per Asset Class (AC) aan de ONP blokken.
- 2) Afsplitsing van de kosten mbt de OIT IC links vermits in het ONP blok IC links zowel de kosten m.b.t. de OIT IC links als m.b.t. de BIT IC links zijn opgenomen.
- 3) Uitsplitsing van de kosten m.b.t. de OIT IC links over de Belgacom sited en de customer sited IC links op grond van percentages die worden afgeleid uit de actuele netwerkkosten voor 2002.

Een update van het top down model voor BRIO2004, op basis van de inputdata van Belgacom maar met toepassing van de WACC die werd vastgesteld voor de BRIO2004 terminating en collecting tarieven, leidde tot de vaststelling dat het gemiddeld tarief van de locale en zonale CS IC links ten opzichte van BRIO2003 steeg met 7% op area access niveau en met 8% op het local access niveau. De interzonale IC links op IAA en EAA niveau vertoonden een daling.

Ingevolge de vragen die het BIPT hieromtrent stelde ontdekte Belgacom de volgende fouten:

- 1) de verdeling van de kosten tussen OIT en BIT links werd herzien : het percentage kosten toegewezen aan OIT links daalde;
- 2) de eenheidskosten van de zonale links daalden als gevolg van een fout toewijzingspercentage van de kosten van koperkabels in het backbone netwerk.

Op 19 maart 2004 werden de gecorrigeerde kostenresultaten meegedeeld aan het Instituut. Op 22 maart 2004 werden deze resultaten echter opnieuw door Belgacom gewijzigd. De aangebrachte wijzigingen hadden betrekking op :

- 1) een aanpassing van het percentage kosten toegewezen aan de OIT IC links: dit percentage werd verhoogd aangezien in de vorige versie de kosten van de OIT Belgacom sited IC links verkeerdelijk niet werden meegeteld.

- 2) een verbetering van de fouten die werden ontdekt in de allocatie van de kosten per AC naar de ONP blokken: als gevolg hiervan daalde de jaarlijkse capex kost voor het ONP blok IC links met 17% ten opzichte van de cijfers die het BIPT had bekomen op basis van de eerdere input van Belgacom;
- 3) een verbetering van de totale kosten van het ONP blok ONP_IC links : het toewijzingspercentage van de kostencategorie “services and other goods” aan het ONP blok IC-links werd herzien naar beneden.

3.2. Aanpassing gelet op de datum van inwerkingtreding van de nieuwe CS IC link tarieven

Zoals blijkt uit punt 2.1 wordt de kostenbasis van de CS IC link tarieven in het kostenmodel gevormd door de voor IC links subscription relevante ABC kosten van de divisie ANS en door de kosten van het ONP_blok IC links. Aan dit ONP_blok IC links worden tevens managementkosten (overhead) toegewezen.

Met betrekking tot deze managementkosten en de ABC kosten stelt het Instituut echter vast dat de verdere toepassing van de BRIO2003 tarieven gedurende de eerste vier maanden van 2004, ertoe leidt dat Belgacom reeds in ruime mate deze kosten heeft kunnen recupereren.

Een berekening gemaakt door het Instituut toont namelijk aan dat de recuperatie van deze bovengenoemde kosten, rekening houdend met de gemiddelde volumes van 2003 en de bestelling van linken in 2004 die door een OLO aan het Instituut werd meegedeeld, gebeurt na 3,3 maand.

Dit betekent dat voor wat betreft de bepaling van de BRIO2004 tarieven voor de CS IC links als gevolg hiervan het Instituut zich genoodzaakt ziet abstractie te maken van de management en ANS-ABC.

Overeenkomstig artikel 19 van de wet van 17 januari 2003 werd op 27 april 2004 aan Belgacom de gelegenheid geboden om hierover te worden gehoord.

Per brief van 4 mei 2004 antwoordde Belgacom dat zijn niet akkoord kunnen gaan met de door het Instituut voorgestelde aanpak inzake management-en ABC kosten.

Belgacom verwerpt het standpunt van het Instituut op grond van een zestal redenen.

Aangezien een aantal van deze redenen geen betrekking hebben op de grond van de zaak of niet voldoende uitgewerkt zijn worden hierna enkel deze argumenten overgenomen die wel de grond van de zaak betreffen en die voldoende uitgewerkt zijn :

- 1) Volgens Belgacom komt het oordeel van het Instituut dat de management- en ABC kosten op datum van de inwerkingtreding van dit besluit terugverdiend zijn neer op een herziening van de beslissing van de Raad van 16 december 2003, omdat er in dat besluit geen sprake zou zijn van een “*retroactieve correctie*”.

Het Instituut heeft zich in het besluit van 16 december 2003 als volgt uitgedrukt:

“Het BIPT heeft een aantal incoherenties vastgesteld op basis van de verdeelsleutels die Belgacom voorgesteld heeft. Daarom vallen de tarieven voor de IC-links buiten het bestek van dit besluit. Het Instituut is van mening dat in afwachting van de oplossing van de incoherentieproblemen de tarieven van BRIO 2003 van toepassing moeten blijven.”

Zoals hierboven reeds aangegeven heeft het Instituut vastgesteld dat de verdere toepassing van de BRIO2003 tarieven gedurende de eerste vijf maanden van 2004, ertoe leidt dat Belgacom reeds in ruime mate de management en ANC- ABC kosten heeft kunnen recuperen.

Dit is toegestaan door de hogervermelde passage.

Het is dan ook legitiem om voor wat betreft de bepaling van de BRIO2004 tarieven voor de CS IC links abstractie te maken van de management en ANS-ABC kosten.

- 2) Een toename van volumes betekent volgens Belgacom niet noodzakelijk dat de kosten constant zouden blijven : *“Indien de volumes voor 2004 hoger blijken te zijn dan de volumes voor 2003, zullen de kosten van de ondersteunende diensten naar alle waarschijnlijkheid ook hoger zijn.”*

Het Instituut leidt hieruit af dat Belgacom van oordeel is dat het BRIO2004 eenheidstarief, inclusief management en ABC kosten, dat werd berekend aan de hand van het BIPT-kostenmodel mogelijk te laag is aangezien de kosten niet corresponderen met het volume 2004. Als gevolg hiervan zou volgens Belgacom de recuperatietermijn van de management en ABC kosten langer kunnen zijn dan de door het BIPT berekende 3,3 maanden.

Aangezien de nieuwe CS IC linken tarieven echter op 1 juni van kracht worden en Belgacom aldus in 2004 gedurende vijf maanden het oude BRIO2003 tarief heeft kunnen toepassen stelt het Instituut vast dat zijn berekening marge bezit om de door Belgacom aangehaalde, doch voorlopig niet gekwantificeerde langere recuperatietermijn te verantwoorden .

- 3) Het bestaan van effectieve economische alternatieven voor de CS IC links die door Belgacom worden verstrekt zou verantwoordend dat er met deze dienst vanuit regulatorisch standpunt behoedzaam mee moet worden omgesprongen.

Het BIPT stelt vast dat de benadering van Belgacom aansluit bij een economische analyse van een markt zoals deze dient te worden uitgevoerd in de context van de nieuwe Europese richtlijnen. Vermits de conclusies van een dergelijke analyse in België nog niet beschikbaar zijn, kan hier moeilijk worden op vooruitgelopen.

Gelet op wat voorafgaat kan het BIPT dan ook niet akkoord gaan met de relevante argumenten van Belgacom.

4. Differentiatie in functie tot het aantal 2M verbindingen tussen het toegangspunt van de OLO en het toegangspunt van Belgacom

Positie van Belgacom

Het BRIO2004 voorstel van Belgacom hield in vergelijking met BRIO2003 een wijziging van tariefstructuur in door de invoering van een tariefdifferentiatie in functie van het aantal 2M verbindingen tussen het toegangspunt van de OLO en het toegangspunt van Belgacom. De differentiatie wordt doorgevoerd door de capex-kosten met een percentage α te verlagen wanneer het aantal 2 M verbindingen > 8 en door deze kosten te verhogen met een percentage β wanneer het aantal 2 M verbindingen ≤ 8 .

De bepaling van α en β houdt rekening met de volgende elementen :

- * de eenheidskosten voor realisaties met meer dan 8 verbindingen ($N > 8$) zijn kleiner dan de gemiddelde eenheidskosten van het top down model . Dit is het resultaat van schaalvoordelen.
- * de eenheidskosten voor realisaties met minder dan 8 verbindingen ($N < = 8$) zijn groter dan de gemiddelde eenheidskosten van het top down model.
- * de totale kosten worden ongeveer gedekt door de volledige populatie van customer sited IC links

Voor de CS IC links verbonden met een lokaal toegangspunt heeft Belgacom in een justificatiedocument van 27 augustus 2003 aan het BIPT toegelicht dat de maandelijkse vergoedingen niet worden gedifferentieerd naar het aantal 2M verbindingen. In het geval van lokale interconnectie wordt immers verwacht dat een OLO minder 2M verbindingen tussen zijn toegangspunt en het lokale Belgacom toegangspunt zal nodig hebben waardoor er minder schaalvoordelen zullen optreden.

Vaststellingen en analyse van het BIPT

Op grond van de vaststelling dat de voorgestelde tariefdifferentiatie wordt gemotiveerd met aantoonbare kostenvoordelen stemt het Instituut in met de tariefdifferentiatie voor de CS IC links die verbonden zijn met een gebiedstoegangspunt.

Voor de customer sited IC links die verbonden zijn met een lokaal toegangspunt kan het Instituut niet akkoord gaan met de voorgestelde tarieven die volgens Belgacom geen differentiatie inhouden in functie van het aantal 2M verbindingen.

Het BIPT stelt namelijk vast dat deze niet-differentiatie niet betekent dat er geen meerkost op de capexkosten wordt toegepast. Dit kan worden afgeleid uit de weergegeven formule voor de berekening van de maandelijkse vergoeding voor een CS IC link :

$$\text{Cost}_{k\mu} (\text{LAP BRIO2004}) = 1 + \alpha_{k\mu} \cdot \text{Cost}_{k\mu} (\text{AAP BRIO2004})$$

waarbij

- $\alpha_{k\mu}$
= $[\text{Tariff}_{k\mu}(\text{AAP BRIO2004}) - \text{Tariff}_{k\mu}(\text{LAP BRIO2003})] / \text{Tariff}_{k\mu}(\text{LAP BRIO2003})$
- k : type van de verbinding
- μ : contractduur

Deze meerkost op lokaal access niveau kan door het BIPT niet worden aanvaard voor differentiatie: vermits er nog geen CS IC links op local access niveau bestaan zijn er geen reële kosten beschikbaar waarop de tarieven zouden moeten worden georiënteerd. Een motivatie op grond van de onderliggende kosten is aldus niet aanwezig.

5. Resultaat : nieuwe BRIO2004 tarieven voor de maandelijkse vergoedingen van CS IC links

In de tabellen hieronder worden de nieuwe BRIO2004 tarieven voor de maandelijkse vergoedingen van CS IC links weergegeven, zoals ze voortvloeien uit het op Belgacom toegepaste top down model.

Tarieven op Area Access Level:

Pour N <= 8

Tarifs unitaires pour les CS-IC-links	Résultat modèle BRIO 2004			BRIO 2003			Ecart		
	4 ans	2 ans	1 an	4 ans	2 ans	1 an	4 ans	2 ans	1 an
Area Access Level									
Customer-sited IC Links local/zonal subscription	180,27	282,08	332,98	205,03	283,38	322,56	-12%	0%	3%
Customer-sited IC Links interzonal subscription									
interzonal IAA	221,99	323,80	374,70	287,10	365,46	404,63	-23%	-11%	-7%
interzonal EAA	252,59	354,40	405,31	350,11	428,46	467,64	-28%	-17%	-13%

en EUR/mois

Pour N > 8

Tarifs unitaires pour les CS-IC-links	Résultat modèle BRIO 2004			BvD 2003			Ecart		
	4 ans	2 ans	1 an	4 ans	2 ans	1 an	4 ans	2 ans	1 an
Area Access Level									
Customer-sited IC Links local/zonal subscription	135,61	195,00	224,70	205,03	283,38	322,56	-34%	-31%	-30%
Customer-sited IC Links interzonal subscription									
interzonal IAA	177,34	236,73	266,42	287,10	365,46	404,63	-38%	-35%	-34%
interzonal EAA	207,94	267,33	297,02	350,11	428,46	467,64	-41%	-38%	-36%

en EUR/mois

Tarieven op Local Access Level:

Tarifs unitaires pour les CS-IC-links	Résultat modèle BRIO 2004			BRIO 2003			Ecart		
	4 ans	2 ans	1 an	4 ans	2 ans	1 an	4 ans	2 ans	1 an
Local Access Level									
Customer-sited IC Links local/zonal subscription									
local	237,53	364,79	428,42	251,06	368,59	427,35	-5%	-1%	0%
zonal	245,44	372,70	436,33	314,94	432,46	491,22	-22%	-14%	-11%
Customer-sited IC Links interzonal subscription									
interzonal IAA	306,19	433,46	497,09	412,71	530,23	589,00	-26%	-18%	-16%
interzonal EAA	352,10	479,36	542,99	503,28	620,80	679,57	-30%	-23%	-20%

6. Besluit

Rekening houdende met het voorgaande, neemt het Instituut de volgende besluiten:

1. Belgacom dient de tarieven, opgenomen in paragraaf 16.7 van BRIO2004, aan te passen in functie van de tarieven, zoals zij weergegeven werden in punt 5 van dit besluit.
2. De nieuwe tarieven dienen in werking te treden vanaf 1 juni 2004
3. Belgacom dient zo spoedig mogelijk, doch niet later dan op 21 mei 2004 een aan dit besluit aangepaste versie van BRIO 2004 voor goedkeuring voor te leggen aan het Instituut.

M. VAN BELLINGHEN

Lid van de Raad

G. DENEFF

Lid van de Raad

C. RUTTEN

Lid van de Raad

E. VAN HEESVELDE

Voorzitter van de Raad

