



Belgisch Instituut voor  
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT  
van 30 maart 2021  
betreffende de toewijzing van exclusieve  
frequentiebanden voor het gebruik van  
straalverbindingen**

**Niet-vertrouwelijke versie**

## **INHOUDSOPGAVE**

1.	Inleiding .....	3
2.	Wettelijk kader .....	3
3.	Openbare raadpleging .....	3
3.1.	<i>Algemeen</i> .....	3
3.2.	<i>Bijdragen</i> .....	4
3.3.	<i>Reacties van het BIPT</i> .....	5
4.	E-band .....	6
5.	Samenwerkingsakkoord .....	6
6.	Besluit .....	7
7.	Beroepsmogelijkheden .....	8

## 1. Inleiding

1. Dit besluit betreft in essentie de toewijzing aan Telenet Group, Proximus en Orange Belgium van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen.
2. Het besluit vervangt de punten 7.1 tot 7.3 van het besluit van de Raad van het BIPT van 3 december 2018 *betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen en radio-interface E1 (26 GHz-band)*.
3. De toewijzing van exclusieve banden in het kader van dit besluit betreft het geheel van banden gebruikt voor straalverbindingen, zoals dat ook het geval was in het besluit van 3 december 2018. De wijziging aangebracht door dit besluit ten aanzien van de toewijzing in het kader van het besluit van 3 december 2018 betreft evenwel specifiek de E-band (71-76/81-86 GHz) voor Proximus en Orange Belgium (zie respectievelijk de §§ 46, d) en 47, e) hieronder).
4. Dit besluit, met uitzondering van de delen in verband met de E-band, heeft geen vaste geldigheidsduur. Toch kan de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen die erin is vastgelegd, desgevallend gewijzigd worden. Het BIPT is er immers mee belast om steeds het radiofrequentiespectrum efficiënt te beheren (artikel 13, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie*). Een andere toewijzing kan bijvoorbeeld noodzakelijk blijken wanneer de gebruikers niet in overeenstemming handelen met de verplichting om de verbindingen in kwestie volgens de regels van de kunst<sup>1</sup> tot stand te brengen (zie deel 2 hieronder).

## 2. Wettelijk kader

5. Krachtens artikel 33, derde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 2009 *betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen*, kan het BIPT beslissen om exclusieve frequentiebanden toe te wijzen aan bepaalde gebruikers die een groot aantal verbindingen tot stand willen brengen. In die banden kunnen verbindingen in gebruik worden genomen zonder dat er van het BIPT een vergunning verkregen is. In dit voorbeeld stellen de gebruikers alles in het werk om deze verbindingen volgens de regels van de kunst tot stand te brengen. Krachtens artikel 33, vierde lid, worden de vergunningen ten minste een keer per jaar geregulariseerd.

## 3. Openbare raadpleging

### 3.1. Algemeen

6. Dit ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 2 tot 30 april 2020.
7. Vijf bijdragers hebben een antwoord naar het BIPT verstuurd:
  - Cegeka;
  - Orange Belgium;
  - Proximus;
  - Siklu Communications Ltd (hierna "Siklu");
  - Telenet Group.

---

<sup>1</sup> De naleving van deze verplichting kan worden nagegaan door zich te baseren op het aantal tot stand gebrachte verbindingen, de capaciteit en de lengte van die verbindingen.

### 3.2. Bijdragen

#### Cegeka

- 8. [VERTROUWELIJK]
- 9. [VERTROUWELIJK]
- 10. [VERTROUWELIJK]
- 11. [VERTROUWELIJK]
- 12. [VERTROUWELIJK]

#### Orange Belgium

- 13. Orange Belgium is voorstander van het ontwerpbesluit. Orange Belgium zou tevreden zijn met een exclusief blok van 1 GHz duplex en met de mogelijkheid om ook verbindingen tot stand te brengen in twee gedeelde blokken van respectievelijk 1 GHz duplex en 0,75 GHz duplex.

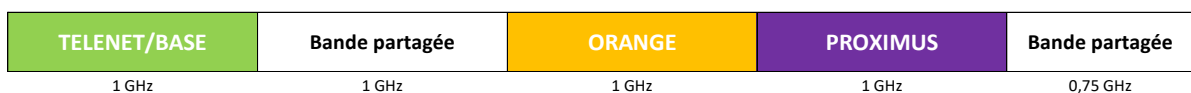
#### Proximus

- 14. Proximus zal de E-band gebruiken voor, onder andere, de *backhauling* van de 5G-basisstations. Het is dus cruciaal dat het voldoende spectrum krijgt om punt-tot-puntverbindingen tot stand te brengen met grote bandbreedtes.
- 15. Volgens Proximus stelt het ontwerpbesluit een herverdeling van het spectrum van de E-band voor, zonder enige uitleg of motivering. Proximus vraagt zich dus af wat de reden voor deze concrete keuze is en met welke factoren rekening werd gehouden.
- 16. Proximus vindt het van essentieel belang dat de drie openbare mobiele operatoren over dezelfde hoeveelheid exclusief spectrum kunnen beschikken in de E-band en over dezelfde uitbreidingsmogelijkheden. Proximus is van mening dat de voorgestelde herverdeling in het ontwerpbesluit niet in overeenstemming is met dat fundamentele principe en is er geen voorstander van.
- 17. Proximus stelt een evenredige en niet-discriminerende herverdeling van het spectrum in de E-band voor die de drie operatoren van mobiele netwerken dezelfde mogelijkheden biedt in termen van gebruik van de E-band (zie figuur 1).



**Figuur 1**

- 18. Proximus legt ook een alternatief voorstel voor dat, hoewel het niet volledig bevredigend zou zijn, de negatieve effecten voor Proximus ten aanzien van het ontwerpbesluit zou verzachten (zie figuur 2).



**Figuur 2**

#### Siklu

19. Siklu merkt op dat de E-band de enige band is met voldoende aaneengrenzend spectrum om de multigigabit-punt-tot-puntverbindingen mogelijk te maken. Siklu meent dat het een verspilling zou zijn om dat aaneengrenzend spectrum op te delen in stukken van 1 GHz en dat België zo de mogelijkheden van deze unieke band voor draadloze breedbandconnectiviteit, de vervanging van glasvezel en mobiele *fronthaul* zouden worden ontnomen.
20. Siklu merkt op dat de E-band ook uniek is voor het uitzonderlijke niveau van hergebruik van het spectrum dat hij mogelijk maakt. Siklu meent dat het dus volslagen zinloos is om te voorzien in een toewijzing van spectrum in exclusieve blokken voor deze band. Volgens Siklu zou dat enkel leiden tot verspilling en ondermaats gebruik van de band.
21. Volgens Siklu moeten de verklaringen die de mobiele industrie heeft geuit over de absolute noodzaak van de E-band voor de 4G- en 5G-*backhauling* herbekeken worden rekening houdend met het daadwerkelijke gebruik van het spectrum in de E-band door de mobiele industrie.
22. Siklu vraagt het BIPT om het gebruik van de E-band te dereguleren, eerder dan te over-reguleren. Siklu meent dat het gebruik van de E-band floreert in de landen waar de toegang tot de band zowel eenvoudig als goedkoop is.
23. Siklu vraagt om minstens 2500 MHz duplex aan aaneengrenzend spectrum over te laten om te beantwoorden aan de huidige en toekomstige vraag naar hoogcapacitaire verbindingen en om zoveel mogelijk te vermijden van exclusieve spectrumblokken toe te wijzen.

#### Telenet Group

24. Telenet is voorstander van het ontwerpbesluit.

### **3.3. Reacties van het BIPT**

#### Cegeka

25. [VERTROUWELIJK]
26. [VERTROUWELIJK]
27. [VERTROUWELIJK]
28. [VERTROUWELIJK]
29. [VERTROUWELIJK]

#### Proximus

30. De verdeling van het spectrum van de E-band werd gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit. De verdeling in het definitieve besluit stemt overeen met het alternatieve voorstel van Proximus (zie deel 4). Het voorstel dat de voorkeur wegdraagt van Proximus (§ 17) kan niet worden aangenomen. Dat garandeert immers niet dat andere operatoren dan de openbare mobiele operatoren over een bandbreedte van minstens 1 GHz beschikken. Het feit dat er momenteel geen grote dergelijke vraag is vanwege andere operatoren, weerhoudt het BIPT er niet van om rekening te houden met deze mogelijkheid.

#### Siklu

31. Een deregulering van de E-band vandaag zou een regulering in de toekomst erg bemoeilijken. Een regulering van de band vandaag belet echter geen deregulering in de toekomst.

---

<sup>2</sup> [VERTROUWELIJK]

<sup>3</sup> [VERTROUWELIJK]

32. Het BIPT heeft tot op heden geen grote vraag naar de E-band vanwege andere gebruikers dan de openbare mobiele operatoren opgemerkt. Het houdt evenwel rekening met deze mogelijkheid in de verdeling aangenomen voor de band.
33. Het BIPT heeft uiteindelijk beslist om de exclusieve banden op voorlopige basis toe te kennen aan de drie openbare mobiele operatoren voor een periode van een jaar (zie deel 4).

#### **4. E-band**

34. De E-band is de frequentieband die momenteel veel belangstelling trekt. Dankzij de E-band zijn verbindingen mogelijk met snelheden tot ongeveer 10 Gbps met 2GHz-kanalen.
35. De E-band zou essentieel kunnen zijn voor de *backhauling* van de toekomstige 5G-basisstations. De omvang van de uitrol van verbindingen in de E-band door de openbare mobiele operatoren is evenwel nog onzeker.
36. Artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 *betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen*, bepaalt dat het BIPT exclusieve frequentiebanden kan toewijzen aan bepaalde gebruikers die een groot aantal verbindingen tot stand willen brengen. De drie openbare mobiele operatoren hebben gevraagd om een exclusieve frequentieband van minstens 1 GHz toegewezen te krijgen. De openbare mobiele operatoren vragen ook om verbindingen te kunnen uitrollen met bandbreedtes van meer dan 1 GHz, idealiter tot 2 GHz.
37. Beantwoorden aan de vraag van de openbare mobiele operatoren maakt het voor andere gebruikers dan deze operatoren onmogelijk om verbindingen uit te rollen met grotere bandbreedtes dan 1 GHz. Een verkoper van apparatuur voor de E-band vraagt aan het BIPT om het gebruik van de E-band te dereguleren. De toekomstige vraag van andere gebruikers dan de openbare mobiele operatoren is evenwel ook onzeker.
38. Een deregulering van de E-band vandaag zou een regulering in de toekomst erg bemoeilijken. Een regulering van de band vandaag belet echter geen deregulering in de toekomst. Het BIPT heeft bijgevolg beslist om exclusieve banden op voorlopige basis toe te wijzen aan de openbare mobiele operatoren voor een periode van een jaar.
39. Indien het BIPT de geldigheidsduur van de toewijzing van de exclusieve banden voor de E-band wil verlengen, zal het een nieuw besluit in die zin moeten nemen.
40. Het BIPT heeft een verdeling van het spectrum van de E-band gekozen:
  - die gelijkaardige mogelijkheden biedt aan de drie openbare mobiele operatoren in termen van gebruik van de E-band;
  - die het op termijn mogelijk maakt om verbindingen op te zetten met bandbreedtes van meer dan 1 GHz voor de openbare mobiele operatoren;
  - die het mogelijk maakt om verbindingen op te zetten met bandbreedtes van minstens 1 GHz voor andere gebruikers dan de openbare mobiele operatoren.
41. De voorlopige verdeling van de E-band wordt geïllustreerd in figuur 2.
42. Telenet Group, Proximus en Orange Belgium zullen elk over 1 GHz duplex beschikken.
43. De andere gebruikers dan de drie openbare mobiele operatoren zullen in de twee resterende blokken van respectievelijk 1 GHz duplex en 0,75 GHz verbindingen kunnen uitrollen.

#### **5. Samenwerkingsakkoord**

44. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulators:

*"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.*

*De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."*

45. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

## **6. Besluit**

46. De volgende frequentiebanden worden toegewezen aan Telenet Group voor zijn vaste radiocommunicatiestations:

- a) 7540,0-7652,0/7785,0-7897,0 MHz;
- b) 18055,0-18115,0/19065,0-19125,0 MHz;
- c) 22372,0-22484,0/23380,0-23492,0 MHz;
- d) 24773,0-25137,0/25781,0-26145,0 MHz;
- e) 25333,0-25445,0/26341,0-26453,0 MHz;
- f) 28052,5-28220,5/29060,5-29228,5 MHz;
- g) 37338,0-37436,0/38598,0-38696,0 MHz;
- h) 71125,0-72125,0/81125,0-82125,0 MHz.

47. De volgende frequentiebanden worden toegewezen aan Proximus voor zijn vaste radiocommunicatiestations:

- a) 17837,5-18002,5/18847,5-19012,5 MHz;
- b) 18126,25-18676,25/19136,25-19686,25 MHz;
- c) 37674,0-37898,0/38934,0-39158,0 MHz<sup>4</sup>;
- d) 74125,0-75125,0/84125,0-85125,0 MHz.

48. De volgende frequentiebanden worden toegewezen aan Orange Belgium voor zijn vaste radiocommunicatiestations:

- a) 14500,0-14620,0/15230,0-15350,0 MHz;
- b) 25165,0-25333,0/26173,0-26341,0 MHz;
- c) 31815,0-31927,0/32627,0-32739,0 MHz;
- d) 37506,0-37562,0/38766,0-38822,0 MHz;
- e) 73125,0-74125,0/83125,0-84125,0 MHz.

49. De geldigheid van de toewijzingen beoogd in § 46, h), § 47, d) en § 48, e), verstrijkt op 30 maart 2022.

---

<sup>4</sup> Proximus moet een verbinding beschermen, waarvan de karakteristieken zullen worden verstrekt door het BIPT.

## **7. Beroepsmogelijkheden**

50. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
51. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt  
Lid van de Raad

Jack Hamande  
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren  
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen  
Voorzitter van de Raad