

**Advies van de Raad van het BIPT
van 11.08.2023
over de wijzigingen in het koninklijk besluit
“voorafbetaalde kaarten”**

1. Onderwerp van dit advies en bevoegdheid van het BIPT

1. Op 7 juli 2023 heeft de minister van Telecommunicatie het BIPT om een advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 november 2016 betreffende de identificatie van de eindgebruiker van mobiele openbare elektronische communicatiediensten die worden geleverd op basis van een voorafbetaalde kaart (hierna het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten").
2. Het BIPT is bevoegd om dit advies te verstrekken overeenkomstig artikel 14, § 1,1^o, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, dat het volgende bepaalt:

"§ 1. Onverminderd zijn wettelijke bevoegdheden, heeft het Instituut de volgende taken met betrekking tot elektronische communicatienetwerken en elektronische communicatiediensten, eindapparatuur, [...]:

1^o het formuleren van adviezen op eigen initiatief, in de gevallen waarin de wetten en besluiten erin voorzien of op verzoek van de minister of van de Kamer van volksvertegenwoordigers;"

3. Meer bepaald verstrekt het BIPT dit advies krachtens artikel 127, § 12, derde lid, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna de wet betreffende de elektronische communicatie), dat het volgende bepaalt:

"Het koninklijk besluit bedoeld in dit artikel wordt voorgesteld door de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Defensie en de minister, maakt het voorwerp uit van een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van het Instituut en wordt vastgesteld na overleg in de Ministerraad." (wij onderlijnen)

2. Inhoud van het ontwerp van koninklijk besluit

4. Het ontwerp van koninklijk besluit bevat een eerste reeks wijzigingen in het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten" om de wijzigingen te weerspiegelen die aangebracht zijn in artikel 127 van de wet betreffende de elektronische communicatie door de wet van 20 juli 2022 betreffende het verzamelen en het bewaren van de identificatiegegevens en van metagegevens in de sector van de elektronische communicatie en de verstrekking ervan aan de autoriteiten. Die wijzigingen in het koninklijk besluit zijn onder meer de volgende:
 - 4.1. verwijzing naar het begrip "operator" en niet meer naar het begrip "betrokken onderneming", aangezien artikel 127, § 1, bepaalt dat wanneer voorafbetaalde kaarten van een buitenlandse onderneming met haar toestemming in België worden aangeboden, dat die onderneming een operator is in de zin van artikel 2, 11^o, van de wet betreffende de elektronische communicatie en zich moet schikken naar dat artikel 127;

- 4.2. schrapping van identificatiegegevens en -documenten, aangezien ze bepaald worden in artikel 127, §§ 6 en 7;
 - 4.3. rekening houden met artikel 127, § 10, 6°, dat een kader invoert om een rechtspersoon in staat te stellen in te tekenen op een elektronische-communicatiedienst op naam en voor rekening van een natuurlijke persoon die moeilijkheden ondervindt om die intekening uit te voeren (bijv. bewoner van een rusthuis of persoon die in een ziekenhuis is opgenomen);
 - 4.4. rekening houden met de identificatiemethode via gezichtsvergelijking zoals bedoeld in artikel 127, § 5, vierde lid.
5. Het ontwerp van koninklijk besluit bevat een tweede reeks wijzigingen in het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten" om het te verbeteren en te moderniseren:
- 5.1. toepassing van het koninklijk besluit op de voorafbetaalde kaarten, zelfs indien de elektronische-communicatiedienst niet via een mobiele dienst wordt verstrekt (zie artikel 1, eerste lid, van de gecoördineerde versie van het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten" met de geplande wijzigingen);
 - 5.2. op verzoek van de operatoren, uitsluiting van het toepassingsgebied van het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten" van voorafbetaalde kaarten waarmee uitsluitend toepassingen in verband met het internet der dingen (IoT) gebruikt kunnen worden en niet meer uitsluitend intermachinale toepassingen (M2M) (zie artikel 1, derde lid, van de gecoördineerde versie van het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten" met de geplande wijzigingen);
 - 5.3. herdefinitie van de familiekring (artikel 5, eerste lid, 1° en 2°, van de gecoördineerde versie van het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten" met de geplande wijzigingen);
 - 5.4. verbetering van de regels betreffende de handelingen die de operator moet ondernemen wanneer hij een abonnee reeds geïdentificeerd heeft en vervolgens een onregelmatigheid in verband met die identificatie vaststelt, zoals ontbrekende of tegenstrijdige gegevens of dat de identificatie van deze persoon frauduleus is of zou kunnen zijn (artikel 11 van de gecoördineerde versie van het koninklijk besluit "voorafbetaalde kaarten" met de geplande wijzigingen).

3. Conclusie

6. Aangezien het BIPT betrokken was bij het ontwerp van het koninklijk besluit, brengt het een gunstig advies hierover uit.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad