



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 16 november 2022
inzake
de toewijzing aan Proximus NV van gebruiksrechten in
de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Ontvangen kandidaturen	3
3.	Verloop en uitkomst van de veiling.....	4
3.1.	<i>Algemeen</i>	4
3.2.	<i>Spectrum voorbehouden aan de bestaande operatoren</i>	4
3.3.	<i>Spectrum voorbehouden aan de nieuwkomers</i>	4
3.4.	<i>Hoofdveiling</i>	5
3.5.	<i>Positiebepaling</i>	6
4.	Start van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten	6
5.	Raadpleging	7
6.	Samenwerkingsakkoord	7
7.	Besluit	7
8.	Beroepsmogelijkheden.....	8

1. Inleiding

1. Het koninklijk besluit *betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz* (hierna het "2G/3G-koninklijk besluit") werd aangenomen op 28 november 2021 (Belgisch Staatsblad van 23 december 2021).
2. Op 14 januari 2022 is de uitnodiging om kandidaturen in te dienen voor de toekenning van de gebruiksrechten voor de frequentiebanden 900 MHz¹, 1800 MHz² en 2100 MHz³ bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad⁴. De uiterste datum om kandidaturen in te dienen bij het BIPT was vastgesteld op uiterlijk 16 februari 2022, om 10 uur.
3. In totaal konden 34 percelen worden toegewezen:
 - 7 blokken van 5 MHz duplex in de 900MHz-band;
 - 15 blokken van 5 MHz duplex in de 1800MHz-band;
 - 12 blokken van 5 MHz duplex in de 2100MHz-band.

2. Ontvangen kandidaturen

4. Het BIPT heeft binnen de vastgestelde termijn die liep tot 16 februari 2022 om 10 uur, vijf kandidaturen ontvangen voor het verkrijgen van gebruiksrechten in de 900MHz-, 1800MHz- en 2100MHz-banden, namelijk van:
 - Citymesh Mobile NV;
 - Network Research Belgium NV;
 - Orange Belgium NV;
 - Proximus NV;
 - Telenet Group NV.
5. Het BIPT heeft de ontvankelijkheid van de aanvragen onderzocht overeenkomstig artikel 19 van het 2G/3G-koninklijk besluit. Op 18 maart 2022 heeft het BIPT de kandidatuur ingediend door Proximus NV⁵ ontvankelijk verklaard, evenals de vier andere kandidaatstellingen.
6. De vijf ontvankelijk bevonden kandidaten waren allemaal volledige kandidaten⁶.

¹ Frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz.

² Frequentiebanden 1710-1785 MHz en 1805-1880 MHz.

³ Frequentiebanden 1920-1980 MHz en 2110-2170 MHz, ook wel "2GHz-band" geheten.

⁴ Uitnodiging voor kandidaatstelling. - Veiling van gebruiksrechten voor radiofrequenties in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz.

⁵ Besluit van de Raad van het BIPT van 18 maart 2022 betreffende de ontvankelijkheid van de kandidaturen die zijn ingediend door Proximus NV met betrekking tot de multibandveiling.

⁶ Kandidaat die voor alle percelen bedoeld in artikel 4, § 1, van het 2G/3G-koninklijk besluit een bod kan uitbrengen.

3. Verloop en uitkomst van de veiling

3.1. Algemeen

7. Het BIPT heeft beslist⁷ om de procedure voor de toewijzing van de gebruiksrechten die vastgesteld is in het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz* en de procedure voor de toewijzing van de gebruiksrechten die vastgesteld is in het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 700 MHz*, samen te brengen in één toekenningsprocedure⁸.
8. De toekenningsprocedure bestond uit vier delen:
 - de automatische toewijzing van spectrum aan de bestaande operatoren (zie deel 3.2);
 - een inleidende veiling die voorbehouden was voor de nieuwkomers (zie deel 3.3);
 - een hoofdveiling die open stond voor alle kandidaten voor de resterende percelen (zie deel 3.4);
 - indien nodig, een bijkomende ronde om de plaats van de blokken in de band te bepalen (zie deel 3.5).

3.2. Spectrum voorbehouden aan de bestaande operatoren

9. Overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 21 en 22 van het 2G/3G-koninklijk besluit kon automatisch spectrum worden toegewezen aan elke bestaande operator⁹, op diens verzoek, voor zover het een volledige kandidaat is die toegelaten is.
10. Aangezien het aantal volledige kandidaten groter was dan drie, kon elke bestaande operator automatisch maximaal het volgende toegewezen krijgen:
 - 1 blok van 5 MHz duplex in de 900MHz-band;
 - 3 blokken van 5 MHz duplex in de 1800MHz-band;
 - 2 blokken van 5 MHz duplex in de 2100MHz-band.
11. De drie bestaande operatoren hebben ervoor gekozen om het maximum van frequentieblokken toegewezen te krijgen. Overeenkomstig artikel 23, § 2, van het 2G/3G-koninklijk besluit werden alle toegelaten kandidaten op de hoogte gebracht van het aantal percelen die automatisch aan de bestaande operatoren worden toegewezen voor de start van de hoofdveiling.
12. Voor die automatisch toegewezen percelen moeten de bestaande operatoren een enige heffing betalen conform artikel 30, § 1/1, van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* (hierna "WEC").

3.3. Spectrum voorbehouden aan de nieuwkomers

13. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 25 van het 2G/3G-koninklijk besluit was het volgende spectrum voorbehouden aan de nieuwkomers¹⁰:
 - 1 blok van 5 MHz duplex in de 900MHz-band;
 - 3 blokken van 5 MHz duplex in de 1800MHz-band;

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 11 februari 2022 betreffende de regels met betrekking tot de activiteit van de kandidaten voor de multibandveiling.

⁸ Dit besluit heeft geen betrekking op de toekenning van de gebruiksrechten voor de frequentieblokken bedoeld in artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 700 MHz*.

⁹ Orange Belgium NV, Proximus NV en Telenet Group NV.

¹⁰ Volledige toegelaten kandidaten die geen bestaande operatoren zijn.

- 1 blok van 5 MHz duplex in de 2100MHz-band;
- 1 blok van 5 MHz duplex in de 700MHz-band¹¹.

14. In hun kandidatuurdoosier moesten de nieuwkomers aangeven of zij erin geïnteresseerd waren om het volledige voorbehouden spectrum te krijgen. Citymesh NV was de enige kandidaat die geïnteresseerd was in het volledige voorbehouden spectrum.
15. Overeenkomstig artikel 25, derde lid, van het 2G/3G-koninklijk besluit kan alles of een deel van het voorbehouden spectrum bedoeld in § 13 automatisch toegewezen worden aan Citymesh Mobile NV, op diens verzoek. Citymesh Mobile NV heeft ervoor gekozen het volledige voorbehouden spectrum toegewezen te krijgen.
16. Voor dat voorbehouden spectrum moet Citymesh Mobile NV een enige heffing betalen overeenkomstig artikel 30, § 1/1 van de WEC.

3.4. Hoofdveiling

17. De hoofdveiling heeft plaatsgevonden van 1 juni tot 20 juni 2022 via een beveiligd elektronisch veilingstelsel. Alle inschrijvers konden in verschillende rondes binnen datzelfde tijdbestek bieden voor de 11 resterende percelen, met name:
- 3 blokken van 5 MHz duplex in de 900MHz-band;
 - 3 blokken van 5 MHz duplex in de 1800MHz-band;
 - 5 blokken van 5 MHz duplex in de 2100MHz-band.
18. De hoofdveiling kon worden afgesloten na 99 rondes.
19. In totaal werd 170 MHz duplex (34 blokken van 5 MHz duplex) toegewezen, het automatisch aan de bestaande operatoren toegewezen spectrum en het spectrum voorbehouden aan de nieuwkomers samen. Tabel 1 geeft het eindresultaat weer, uitgesplitst per frequentieband en per kandidaat.

Frequentieband	Kandidaat	Hoeveelheid spectrum	Bedrag
900MHz-band	Citymesh Mobile NV	5 MHz duplex	€ 28.005.000
	Orange Belgium NV	10 MHz duplex	€ 56.720.800
	Proximus NV	10 MHz duplex	€ 57.410.800
	Telenet Group NV	10 MHz duplex	€ 57.410.800
1800MHz-band	Citymesh Mobile NV	15 MHz duplex	€ 27.000.000
	Orange Belgium NV	15 MHz duplex	€ 27.000.000
	Proximus NV	25 MHz duplex	€ 109.880.000
	Telenet Group NV	20 MHz duplex	€ 69.390.000
2100MHz-band	Citymesh Mobile NV	5 MHz duplex	€ 9.000.000
	Orange Belgium NV	15 MHz duplex	€ 60.030.000
	Proximus NV	25 MHz duplex	€ 144.590.000
	Telenet Group NV	15 MHz duplex	€ 60.420.000

Tabel 1

¹¹ Frequentiebanden 703-733 MHz en 758-788 MHz.

3.5. Positiebepaling

20. De 34 blokken van 5 MHz zijn generieke percelen. Hun positie binnen de verschillende frequentiebanden diende nog te worden bepaald.
21. Op 20 juni 2022 heeft het BIPT een brief verstuurd naar de vier in aanmerking genomen kandidaten. Overeenkomstig artikel 55 van het 2G/3G-koninklijk besluit konden alle in aanmerking genomen kandidaten tegen uiterlijk 5 juli 2022, 12 u, aan het BIPT een gemeenschappelijk voorstel voorleggen voor de positionering van de verschillende frequentieblokken.
22. Er werd een akkoord bereikt voor de 3 frequentiebanden en het BIPT heeft het gemeenschappelijke voorstel aanvaard (zie tabellen 2 tot 4).

Telenet Group NV	880-890/925-935 MHz
Citymesh Mobile NV	890-895/935-940 MHz
Proximus NV	895-905/940-950 MHz
Orange Belgium NV	905-915/950-960 MHz

Tabel 2

Proximus NV	1710-1735/1805-1830 MHz
Orange Belgium NV	1735-1750/1830-1845 MHz
Citymesh Mobile NV	1750-1765/1845-1860 MHz
Telenet Group NV	1765-1785/1860-1880 MHz

Tabel 3

Proximus NV	1920-1945/2110-2135 MHz
Telenet Group NV	1945-1960/2135-2150 MHz
Citymesh Mobile NV	1960-1965/2150-2155 MHz
Orange Belgium NV	1965-1980/2155-2170 MHz

Tabel 4

4. Start van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten

23. De startdatum van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten wordt vastgelegd door het BIPT in overeenstemming met artikel 60, § 2, van het 2G/3G-koninklijk besluit.
24. De nieuwe spectrumverdeling verschilt van de huidige verdeling over de bestaande operatoren. Deze 3 banden moeten dus herschikt worden. Het BIPT heeft de startdatum van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten zo vastgesteld dat enerzijds voldoende tijd wordt gelaten aan de bestaande operatoren om de herschikking door te voeren, en dat anderzijds de toegang voor de nieuwkomer (Citymesh Mobile) in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz niet ten onrechte vertraging oploopt.
25. De reorganisatie van de 900MHz-band is verreweg het meest ingewikkeld. Orange Belgium en Proximus moeten samenwerken om die frequentieband te reorganiseren. Orange Belgium en Proximus hebben het BIPT laten weten dat ze hun reorganisatie kunnen afronden voor 1 januari 2023.
26. Overeenkomstig het besluit van de Raad van het BIPT van 20 oktober 2022 betreffende de reorganisatie van de 1800MHz- en 2100MHz-banden zal Telenet Group uiterlijk op 11 december 2022 zijn reorganisatie hebben afgerond.
27. Citymesh Mobile heeft gevraagd om toegang te krijgen tot de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz vanaf 16 maart 2023.

28. Het BIPT is dus van oordeel dat 1 januari 2023 de meest geschikte datum is voor de start van de geldigheidsperiode van de gebruiksrechten. Die datum biedt de bestaande operatoren immers de mogelijkheid om hun reorganisatie door te voeren en doet de toegang van Citymesh Mobile tot de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz geen vertraging oplopen.

5. Raadpleging

29. Het BIPT heeft het ontwerp van dit besluit voorgelegd aan Proximus NV.

30. Proximus NV is van mening dat er in deel 6 van het ontwerpbesluit (deel 7 van het besluit) twee essentiële elementen ontbreken, met name:

- de gebruiksrechten kunnen verlengd worden met perioden van 5 jaar;
- de operatoren die hebben gekozen voor betalingen in schijven kunnen elk jaar het saldo van de enige heffing vereffenen via een eenmalige betaling.

31. De verlenging van de gebruiksrechten en de vereffening via een eenmalige betaling van het saldo van de enige heffing maken het voorwerp uit van bepalingen van respectievelijk het 700MHz-koninklijk besluit en van de WEC. Het BIPT meent dat het niet nodig is om alle bepalingen van het 700MHz-koninklijk besluit en de WEC over te nemen in dit besluit (§ 38 van dit besluit refereert er reeds aan).

32. Proximus meent dat het gebruik van de termen "procedure A", die in geen enkel koninklijk besluit worden vermeld en die nergens worden toegelicht in de toewijzingsbesluiten, tot verwarring kan leiden en zou moeten worden vermeden.

33. Het ontwerp werd gewijzigd en de termen "procedure A" komen niet meer voor in § 9 van dit besluit.

6. Samenwerkingsakkoord

34. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulators:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

35. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

7. Besluit

36. Conform artikel 60 van het 2G/3G-koninklijk besluit, beslist de Raad van het BIPT om de gebruiksrechten voor de banden 895-905/940-950 MHz, 1710-1735/1805-1830 MHz en 1920-1945/2110-2135 MHz toe te kennen aan:

Proximus NV

Boulevard du Roi Albert II 27
1030 Bruxelles

hierna de "begunstigde".

37. De gebruiksrechten zijn geldig vanaf 1 januari 2023 tot 31 december 2042.
38. De begunstigde oefent de toegekende gebruiksrechten uit conform de verplichtingen die voortvloeien uit de WEC, het 2G/3G-koninklijk besluit en alle andere wetgeving, reglementeringen of individuele uitvoeringsbesluiten ter zake.
39. De enige heffing bedraagt 311.880.800 € voor de periode van 1 januari 2023 tot 31 december 2042.
40. Het saldo (de enige heffing, na afhouding van de waarborg en de bijbehorende interest¹²) moet door de begunstigde gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 tegen uiterlijk 16 januari 2023 met als vermelding "2G/3G-gebruiksrechten-Proximus NV", onder voorbehoud van §§ 41 tot 43.
41. Overeenkomstig artikel 30, § 1/3, tweede lid, van de WEC, kan de begunstigde ervoor kiezen om de enige heffing te betalen in jaarlijkse schijven (pro rata het aantal maanden). In voorkomend geval dient de begunstigde het BIPT daarvan op de hoogte te brengen tegen uiterlijk 3 januari 2023.
42. Indien de begunstigde ervoor kiest de enige heffing te betalen in jaarlijkse schijven, dan dient de begunstigde de eerste schijf te betalen pro rata het aantal maanden tot het volgende jaar, met afhouding van de waarborg en de bijbehorende interest, tegen uiterlijk 16 januari 2023 op het voormelde rekeningnummer.
43. Indien de begunstigde ervoor kiest om de enige heffing te betalen in jaarlijkse schijven, dient de begunstigde vanaf 2023 elk jaar tegen uiterlijk 15 december het volledige deel van de enige heffing voor het volgende jaar te betalen, vermeerderd met de wettelijke interestvoet op het verschuldigde resterende bedrag.
44. Overeenkomstig artikel 62, tweede lid, van het 2G/3G-koninklijk besluit houdt de niet-betaling of de laattijdige of onvolledige betaling van het saldo van de enige heffing het verval van rechtswege van de gebruiksrechten in.

8. Beroepsmogelijkheden

45. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

¹² De waarborg brengt rente op tot op de dag die voorafgaat aan de dag waarop de gebruiksrechten starten, namelijk 31 december 2022 (artikel 17, § 2, van het 2G/3G-koninklijk besluit).

46. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad