

## Raadpleging op verzoek van de minister van Telecommunicatie betreffende de lijst van witte zones in het kader van het nationaal breedbandplan

---

### Hoe kunt u reageren op dit document?

---

Tot 28 mei 2023

Enkel via e-mail naar [consultation.sg@bipt.be](mailto:consultation.sg@bipt.be)

Met de referentie CONSULT-2023-B3

Aanspreekpunt: Sven Homan, Ingenieur-Adviseur (0474 94 96 94)

Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden naar het opgegeven adres.

Voeg dit [formulier als eerste blad](#) bij uw antwoord a.u.b.

Uw opmerkingen zouden moeten verwijzen naar de paragrafen en/of tekstgedeelten waarop ze betrekking hebben en duidelijk aangeven wat vertrouwelijk is.

**Deze raadpleging vindt plaats op verzoek van de minister van Telecommunicatie. Bijgevolg wordt erop gewezen dat alle informatie die in antwoord op deze raadpleging aan het BIPT wordt megedeeld, beschouwd zal worden als rechtstreeks bestemd voor de minister en integraal, zoals die is megedeeld zonder verdere verwerking of verificatie, kan worden doorgestuurd aan de minister.**

## **INHOUDSOPGAVE**

1. Voorwerp .....	3
2. Witte zones .....	5
3. Voorstel basisprincipes tweede projectoproep .....	6
3.1. Verandering uiterlijke deadline.....	6
3.2. Meer granulaire geografische aanpak voor de projectvoorstellen .....	6
3.3. Veranderingen in de subsidiëring .....	7
3.4. Overzicht.....	7
Annexes .....	8

## 1. Voorwerp

1. Op voorstel van de minister van Telecommunicatie werd in oktober 2021<sup>1</sup> het licht op groen gezet voor het lanceren van een nationaal plan voor vast en mobiel breedband (hierna: "breedbandplan"). Dit plan bevat een specifieke as omtrent het stimuleren van investeringen in de witte zones via financiële steun aan de operatoren.
2. Het breedbandplan dient gekaderd te worden in het behalen van de Europese Connectiviteitsdoelstellingen<sup>2</sup>, in het bijzonder de doelstelling dat elk huishouden in de Unie tegen 2025 toegang moet hebben tot internetverbindingen met een downloadsnelheid van ten minste 100 Mbit/s, op te waarderen tot gigabitsnelheid.
3. Daarnaast wordt in de mededeling over het vormgeven van de digitale toekomst van Europa uitgelegd dat huishoudens in de loop van het decennium steeds vaker 1 Gbit/s nodig zullen hebben<sup>3</sup>. In de mededeling over het digitale kompas<sup>4</sup> wordt beoogd dat alle huishoudens tegen 2030 zijn aangesloten op een gigabitnetwerk. In het huidige stadium van ontwikkeling kunnen fiber to the home (glasvezel aan huis) en Docsis 3.1 (performante kabelnetwerken) een downloadsnelheid van 1 Gbit/s leveren.
4. Specifiek op Belgisch niveau, blijkt uit cijfers van het BIPT van 2022 dat er 140.000 huishoudens zijn met een connectie van <100 Mbit/s (zonder rekening te houden met toekomstige investeringsintenties). Dit zijn zones die door de markt zelf niet gedekt worden, veelal omwille van een negatieve business case. Doorgaans gaat het om landelijke gebieden met een beperkt aantal inwoners waarvan de uitrolkosten hoog oplopen en de inkomsten beperkt zijn.
5. Het breedbandplan heeft het voorwerp uitgemaakt van een eerste projectoproep die in december 2022 gelanceerd is. Rekening houdend met het belang van dat plan en aangezien de eerste projectoproep niet geleid heeft tot een brede invoering van steunmaatregelen voor investeringen in de witte zones, wordt er een nieuwe projectoproep gelanceerd.
6. In het kader van de nieuwe projectoproep tot het stimuleren van investeringen in witte zones, dient het BIPT een lijst op te stellen van de witte zones die voor die projectoproep in aanmerking komen (zie hoofdstuk 2). De aldus opgestelde lijst wordt hierbij ter raadpleging voorgelegd aan de sector. Aan belanghebbenden wordt gevraagd naar commentaar over deze lijst, en in het bijzonder dienen zij hun reeds geplande investeringsintenties in deze zones binnen de drie jaar te verduidelijken.

---

<sup>1</sup> Beslissing van de Ministerraad van 20 oktober 2021, "Nationaal plan voor vast en mobiel breedband"

<sup>2</sup> Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 14 september 2016, "Connectiviteit voor een competitieve digitale eengemaakte markt – Naar een Europese gigabitmaatschappij" (COM (2016) 587 final).

<sup>3</sup> Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 19 februari 2020, "De digitale toekomst van Europa vormgeven" (COM (2020) 67 final).

<sup>4</sup> Mededeling van 9 maart 2021 van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's, " Digitaal kompas 2030: de Europese aanpak voor het digitale decennium", COM(2021) 118 final.

7. Daarnaast behandelt deze raadpleging ook enkele voorgestelde principes waarin de tweede projectoproep 'witte zones' zou verschillen van de eerste. Dit wordt toegelicht in hoofdstuk 3.
  
8. Deze raadpleging is geen projectoproep. Met het oog op de voorbereiding van een nieuwe projectoproep heeft ze tot doel opmerkingen te verzamelen betreffende de volgende elementen:
  - 8.1. de elementen die in hoofdstuk 2 en 3 van dit document worden gespecificeerd;
  
  - 8.2. de bij dit document gevoegde lijsten met betrekking tot de primaire en secundaire sectoren. In het bijzonder wordt aan de operatoren gevraagd wat hun investeringsintenties zijn in de statistische sectoren die opgenomen zijn in deze lijsten.

## 2. Witte zones

9. Deze openbare raadpleging betreft het identificeren van de zogenaamde witte zones: zones waar (een deel van) de huishoudens niet gedekt zijn door een vast elektronische-communicatienetwerk dat een downloadsnelheid van 100 Mbit/s kan behalen, en waar in de nabije toekomst (3 jaar) geen investeringsintenties zijn.
10. De witte zones worden gedefinieerd op niveau van statistische sectoren, een territoriale basiseenheid op een gedetailleerder niveau dan het gemeentelijk niveau<sup>5</sup>.
11. De ter raadpleging voorgelegde lijst van witte zones werd opgesteld op basis van de volgende analyse:
  - 11.1. Analyse van de investeringsintenties: in de voorgestelde witte zones zijn de komende drie jaar geen investeringsintenties gemeld, op basis van de opvraging door het BIPT bij de operatoren uitgevoerd op 16 maart 2022, aangevuld met informatie uit de meest actuele dekkingsgegevens, bijdragen op de publieke consultatie over de raadpleging over de eerste projectoproep d.d. 7 september 2022 en de resultaten van het "Last Mile"-project van het Waalse Gewest en het Go Fiber-project in de Duitstalige Gemeenschap;
  - 11.2. Een maximale dekkingsgraad van 20% met een vast netwerk dat internetsnelheden van 100 Mbps kan aanbieden.
12. De statistische sectoren die volgens bovenstaande criteria werden geïdentificeerd, vormen de **primaire sectoren**.
13. Naast de statistische sectoren die opgenomen zijn in de lijst in bijlage 1, tabblad 1 (de primaire sectoren), kunnen mogelijk ook huishoudens zonder een dekking met een connectiviteit van 100 Mbit/s (hierna "huishoudens zonder 100 Mbit/s"), in de naburige statistische sectoren deel uitmaken van de nieuwe projectoproep. In die context worden dan ook alle statistische sectoren die fysiek grenzen aan één of meerdere primaire sectoren en waarvoor geen investeringsintenties bekend zijn (de **secundaire sectoren**), eveneens ter raadpleging voorgelegd. Deze bevinden zich in bijlage 1, tabblad 2.

---

<sup>5</sup> Zie <https://statbel.fgov.be/nl/over-statbel/methodologie/classificaties/statistische-sectoren>

### **3. Voorstel basisprincipes tweede projectoproep**

14. De tweede projectoproep is van opzet gelijkaardig aan de eerste projectoproep 'witte zones', zoals gepubliceerd in december 2022. Het betreft nog steeds het toekennen van subsidies in gebieden met downloadsnelheden lager dan 100 Mbit/s om daar vaste netwerken met zeer hoge capaciteit (ofwel VHCN)<sup>6</sup> aan te leggen.
15. Er wordt echter voorgesteld een aantal principes te wijzigen: deze worden hieronder beschreven. In deze raadpleging wordt de sector eveneens gevraagd deze principes te becommentariëren.

#### **3.1. Verandering uiterlijke deadline**

16. De deadline voor de voltooiing van de voorgestelde projecten wordt uitgesteld tot 31 december 2025.

#### **3.2. Meer flexibele en granulaire geografische aanpak voor de projectvoorstellen**

17. In tegenstelling tot de vorige oproep, waar de clusters (verzameling van statistische sectoren) werden gedefinieerd door het BIPT, zal de nieuwe oproep de operator in staat stellen zelf zijn cluster(s) te vormen en in te dienen.
18. Elke cluster moet opgebouwd worden rond één of meerdere primaire sectoren (zie sectie 2 hierboven). Zogenaamde primaire sectoren hoeven niet noodzakelijk te grenzen aan elkaar om tot eenzelfde cluster te behoren. In de primaire sectoren geldt een dekkingsverplichting van 85% van de huishoudens zonder 100 Mbit/s. Aan elke cluster kunnen huishoudens zonder 100 Mbit/s toegevoegd worden uit secundaire sectoren die grenzen aan de voor die cluster voorgestelde primaire sectoren. Indien wordt gekozen om huishoudens zonder 100 Mbit/s van een secundaire sector toe te voegen aan een cluster, wordt verwacht dat alle gekozen huishoudens van de secundaire sector gedekt worden.
19. Witte adressen<sup>7</sup> in primaire en secundaire sectoren kunnen bekomen worden bij het BIPT na ondertekening van een protocol in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
20. Een door de operator voorgestelde cluster dient minimaal 100 huishoudens zonder 100 Mbit/s te bevatten. Van het totaal aantal voorgestelde huishoudens moet minstens 75% komen uit de primaire sectoren.

---

<sup>6</sup> Zoals gedefinieerd in artikel 2, 3/1<sup>o</sup> van de Wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, B.S. 20 juni 2005, en zie ook vorige projectoproep voor meer details.

<sup>7</sup> Adresses blanches sont des résidences principales qui ne sont pas couverts avec un débit de 100 Mbit/s.

### 3.3. Veranderingen in de subsidiëring

21. Het totale budget zal 27,5 miljoen EUR bedragen.
22. De subsidies worden toegekend per huishouden zonder 100 Mbit/s.
23. De maximale mogelijke subsidie per huishouden zonder 100 Mbit/s wordt verhoogd naar 8000 EUR.
24. In de primaire zones kunnen tot 60% van de investeringskosten per huishouden zonder 100 Mbit/s gesubsidieerd worden, in de secundaire zones blijft dit 50%.

### 3.4. Overzicht

Primaire sectoren	Secundaire sectoren
Dekkingsverplichting 85% (homes passed)	Dekking van de door kandidaat aangeduide witte adressen
Cluster bestaat uit minimum 75% van deze huishoudens zonder 100 Mbit/s	Cluster bestaat uit maximum 25% van deze huishoudens zonder 100 Mbit/s
Maximaal 8000 EUR subsidie per wit huishouden	Maximaal 8000 EUR subsidie per wit adres
Maximaal 60% subsidie	Maximaal 50% subsidie

## **Bijlagen**

Bijlage 1: lijst van de primaire en secundaire sectoren