



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 20 november 2025
betreffende
de gebruiksrechten van Orange Belgium in de 26GHz-
frequentieband**

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

1.	Retroacta	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Analyse van het verzoek	3
4.	Herschikking van de 26GHz-band.....	4
5.	Openbare raadpleging	4
6.	Samenwerkingsakkoord.....	5
7.	Besluit.....	5
8.	Beroepsmogelijkheden	5

1. Retroacta

1. Het besluit van de Raad van het BIPT van 13 augustus 2024 betreffende de toekenning van gebruiksrechten voor frequentiebanden voor vaste netwerken van categorie 8a (hierna "besluit van 13 augustus 2024") heeft aan Citymesh Mobile, Orange Belgium, Proximus en Telenet Group gebruiksrechten toegekend.
2. Aan Orange Belgium zijn gebruiksrechten toegekend voor de 15GHz-band¹, 26GHz-band², 32GHz-band³ en de 70/80GHz-band⁴. De gebruiksrechten in de 26GHz-band zijn slechts geldig tot 31 december 2025.
3. In een brief van 5 augustus 2025 heeft Orange Belgium het BIPT gemeld dat
 - het een deel van zijn gebruiksrechten in de 26GHz-band wenst af te staan;
 - het de geldigheidsduur van zijn resterende rechten in de 26GHz-band wenst te verlengen.

2. Wettelijk kader

4. Artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 *betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen* (hierna "koninklijk besluit van 18 december 2009"), zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 maart 2024 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen*⁵, bepaalt dat het BIPT gebruiksrechten kan verlenen voor een frequentieband.

3. Analyse van het verzoek

5. Overeenkomstig § 49, b), van het besluit van 13 augustus 2024 is momenteel een duplexblok van 168 MHz⁶ toegewezen aan Orange Belgium.
6. Overeenkomstig § 51 van het besluit van 13 augustus 2024 zijn de gebruiksrechten in de 26GHz-band slechts geldig tot 31 december 2025.
7. De 26GHz-band werd aangeduid als initiële band, boven de 24 GHz (millimeterbanden), voor 5G in Europa.
8. In december 2018 heeft het BIPT beslist om de installatie van nieuwe apparatuur voor straalverbindingen in de 26GHz-band te verbieden om een herschikking van de band op het gewenste tijdstip te vergemakkelijken⁷.

¹ 14,5-15,35 GHz.

² 24,5-26,5 GHz.

³ 31,8-33,4 GHz.

⁴ 71-76/81-86 GHz.

⁵ Art. 33. Het Instituut kan gebruiksrechten toekennen:

1° voor een punt-tot-puntverbinding tussen twee radiostations;

2° voor een basisstation van een punt-tot-multipuntverbinding;

3° voor een frequentieband.

De gebruiksrechten voor een basisstation van een punt-tot-multipuntverbinding dekken het gebruik van het basisstation en het gebruik van de radiostations die bij de klant zijn opgesteld en die zijn verbonden met dat basisstation.

De gebruiksrechten voor een frequentieband dekken het gebruik van een onbepaald aantal vaste radiostations in die frequentieband. Het Instituut legt de nadere bepalingen vast voor kennisgeving van de verbindingen tot stand gebracht in de frequentieband.

⁶ 25165-25333/26173-26341 MHz.

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 3 december 2018 betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen en radio-interface E18 (26 GHz-band).

9. Orange Belgium vraagt om de hoeveelheid spectrum die het is toegewezen in de 26GHz-band te beperken tot 56 MHz duplex. Orange Belgium wenst het bovenste deel van het hem toegewezen blok te behouden⁸.
10. De door Orange Belgium gevraagde beperking zal deerschikking van de band op het gewenste tijdstip vergemakkelijken.
11. Orange Belgium verzoekt de geldigheidsduur van de resterende rechten in de 26GHz-band met ten minste een jaar te verlengen.
12. In het besluit van 13 augustus 2024 is bepaald dat, behalve in geval van een marktvraag vanaf 2026 en een snelle aanneming van een koninklijk besluit tot vaststelling van het regelgevingskader voor 5G in de 26GHz-band, de gebruiksrechten voor de 26GHz-band in geval van verzoek van Orange Belgium zouden worden verlengd.
13. In augustus 2024 was het BIPT van plan in het vierde kwartaal van 2024 een openbare raadpleging te publiceren over een voorstel voor een koninklijk besluit. Deze openbare raadpleging werd uiteindelijk op 10 september 2025 gepubliceerd⁹.
14. Zelfs in het geval van een marktvraag is het onwaarschijnlijk dat gebruiksrechten voor 5G in de 26GHz-band vóór eind 2026 kunnen worden toegekend. De door Orange Belgium gevraagde verlenging zou de introductie van 5G in de 26GHz-band dus niet in gevaar mogen brengen.

4. Herschikking van de 26GHz-band

15. Zoals vermeld in zijn besluit van 13 augustus 2024 (§ 42), zou het BIPT, aan het einde van de gebruiksrechten voor de 26GHz-band, gebruiksrechten kunnen toekennen voor elke verbinding die nog in dienst is, door te voorzien in een scenario van geleidelijke uitdoving.
16. De marktvraag naar de 26GHz-band blijft zeer onzeker. Het is daarom voorbarig om in dit stadium in een scenario van geleidelijke uitdoving te voorzien. Het is echter belangrijk dat als een dergelijk scenario in de toekomst zou worden vastgesteld, dit de introductie van 5G in de 26GHz-band niet in gevaar brengt. De herschikking van de 26GHz-band werd al in december 2018 door het BIPT ter sprake gebracht (zie § 8). Het BIPT schat daarom dat de gebruikers van straalverbindingen voldoende tijd zullen hebben gehad om zich aan te passen.
17. Tijdens de openbare raadpleging met betrekking tot het besluit van 13 augustus 2024 was Orange Belgium van mening dat als het verplicht wordt zijn netwerk aan te passen binnen een tijdsbestek dat afwijkt van zijn huidige prognoses, een financiële compensatie noodzakelijk zou zijn. De verlenging met een jaar tot 31 december 2026 mag in geen geval worden gebruikt om een vergoeding te krijgen voor het vrijmaken van de band.

5. Openbare raadpleging

18. Het ontwerp van dit besluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 28 augustus tot 28 september 2025.
19. Drie bijdragers hebben een antwoord verstuurd naar het BIPT (in alfabetische volgorde):
 - Orange Belgium;
 - Proximus;
 - Telenet Group.

⁸ 25277-25333/26285-26341 MHz.

⁹ Raadpleging over een ontwerpvoorstel van het BIPT voor twee koninklijke besluiten betreffende de 26GHz-band.

20. Orange Belgium bevestigt dat de verlenging van de geldigheidsduur van zijn resterende rechten in de 26GHz-band tot 31 december 2026, zoals voorgesteld, overeenkomt met wat het gevraagd heeft als minimumperiode om een efficiënte en geplande overgang te waarborgen.
21. Orange Belgium benadrukt ook dat het, gezien de mogelijke wijziging van de frequentietoewijzing in de 26GHz-band en de migratie van radioverbindingen naar vaste verbindingen, nog niet mogelijk is met zekerheid uit te sluiten dat een langere gebruiksperiode in de toekomst nodig zou kunnen zijn.
22. [VERTROUWELIJK]
23. [VERTROUWELIJK]
24. [VERTROUWELIJK]
25. [VERTROUWELIJK]
26. Telenet Group heeft geen opmerkingen.

6. Samenwerkingsakkoord

27. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden, bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. "

28. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

7. Besluit

29. Paragraaf 49, b) van het besluit van 13 augustus 2024 wordt vervangen door: "b) 25277,0-25333,0/26285,0-26341,0 MHz".
30. Paragraaf 51 van het besluit van 13 augustus 2024 wordt vervangen door: "De gebruiksrechten bedoeld in § 49, b) zijn slechts geldig tot 31 december 2026."
31. Dit besluit treedt in werking op 22 november 2025.

8. Beroepsmogelijkheden

32. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

33. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Peggy Valcke
Lid van de Raad

Stefaan Vyverman
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad