



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 16 november 2022
betreffende
de reorganisatie van de 900MHz-band**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Wettelijk kader	4
3.	Analyse	4
4.	Raadpleging	5
5.	Samenwerkingsakkoord	5
6.	Besluit	5
7.	Beroepsmogelijkheden.....	6

1. Inleiding

1. In de jaren 1990 heeft de regering drie 2G-vergunningen (de 900MHz¹ en 1800MHz²-banden) toegewezen aan Proximus (onder de naam van "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "KPN Orange Belgium"). Initieel waren de 2G-vergunningen geldig voor een periode van 15 jaar.
2. In 2001 heeft de federale regering drie 3G-vergunningen toegewezen (2100MHz-band³) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Mobile 3G Belgium"). De 3G-vergunningen waren geldig voor een periode van 20 jaar, tot 15 maart 2021.
3. In 2010 heeft de federale regering beslist⁴ om het einde van de geldigheid van de 2G-vergunningen te laten samenvallen met dat van de 3G-vergunningen en deze niet meer te verlengen na de initiële geldigheidsduur van de 3G-vergunningen.
4. In juli 2018 heeft de federale regering teksten met betrekking tot de organisatie van een multibandveiling goedgekeurd⁵. Deze multibandveiling had betrekking op de bestaande 2G- en 3G-banden na 15 maart 2021, alsook op nieuwe banden die aangeduid zijn voor 5G. Wegens gebrek aan een akkoord binnen het Overlegcomité konden deze teksten echter pas op 28 november 2021 worden aangenomen.
5. Het BIPT heeft de multibandveiling voor de toekenning van de nieuwe gebruiksrechten van de 2G- en 3G-banden voor de periode na 15 maart 2021 dus niet kunnen organiseren vóór de vervaldatum van de bestaande 2G- en 3G-vergunningen, zoals aanvankelijk voorzien was.
6. Om te vermijden dat er geen geldige 2G- en 3G-vergunningen zouden zijn, heeft de federale regering een koninklijk besluit⁶ aangenomen dat het aan het BIPT toestond om de bestaande 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021, en dat telkens voor een periode van maximaal zes maanden.
7. Het BIPT heeft de 2G- en 3G-vergunningen reeds viermaal⁷ verlengd, tot 31 december 2022.
8. De nieuwe gebruiksrechten zijn verleend na de multibandveiling die plaatsgevonden heeft tussen juni en juli 2022⁸. De geldigheidsduur van de nieuwe gebruiksrechten gaat in op 1 januari 2023.

¹ Frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz.

² Frequentiebanden 1710-1785 MHz en 1805-1880 MHz.

³ 1900-1920MHz-, 1920-1980MHz- en 2110-2170MHz-frequentiebanden.

⁴ Koninklijk besluit van 22 december 2010 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.*

⁵ Zie de mededeling van de Raad van het BIPT op vraag van de minister van Telecommunicatie van 13 augustus 2018 met betrekking tot de ontwerpregelgeving voor de multibandveiling.

⁶ Koninklijk besluit van 3 december 2020 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.*

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 23 februari 2021 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen*, besluit van de Raad van het BIPT van 31 augustus 2021 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen*, besluit van de Raad van het BIPT van 11 maart 2022 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen* en besluit van de Raad van het BIPT van 13 september 2022 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen*.

⁸ Besluit van de Raad van het BIPT van 16 november 2022 *inzake de toewijzing aan Orange Belgium NV van gebruiksrechten in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz*, en besluit van de Raad van het BIPT van 16

9. De toekomstige verdeling van het spectrum tussen de operatoren in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz⁹ is anders dan de huidige verdeling. Deze 3 frequentiebanden moeten dus gereorganiseerd worden.
10. De reorganisatie van de 900MHz-band is verreweg het meest ingewikkeld. Orange Belgium en Proximus moeten immers samenwerken aangezien frequenties die momenteel toegewezen zijn aan Orange Belgium, toegewezen zullen worden aan Proximus en vice versa. Orange Belgium en Proximus hebben aan het BIPT gevraagd om op hun nieuwe frequenties te mogen overschakelen vóór de aanvang van de geldigheidsduur van de nieuwe gebruiksrechten.

2. Wettelijk kader

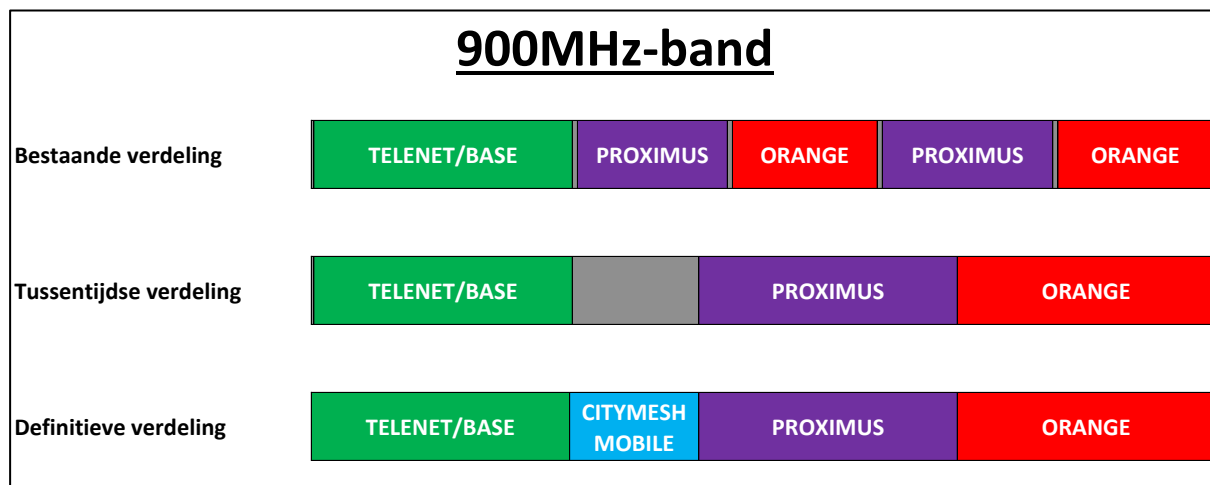
11. De 2G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*.
12. De bepalingen van artikel 7, § 6, van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 en van artikel 8, § 9, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 stellen het BIPT in staat om de verdeling van de toegewezen frequenties te wijzigen, zonder de hoeveelheid spectrum die aan elke operator is toegewezen, te wijzigen, in objectief gerechtvaardigde gevallen, binnen redelijke termijnen en op proportionele wijze.

3. Analyse

13. Orange Belgium en Proximus vragen om half november 2022 op hun nieuwe frequenties te mogen overschakelen.
14. Figuur 1 toont de reorganisatie van de 900MHz-band.
15. De toekomstige frequenties van Orange Belgium en Proximus zijn momenteel ofwel toegewezen aan Orange Belgium en Proximus, ofwel helemaal niet toegewezen. De overschakeling voor de aanvangsdatum van de geldigheidsduur van de nieuwe gebruiksrechten heeft dus geen enkele negatieve impact op de andere operatoren.
16. Dankzij de voorgestelde overschakeling kan de subband van 885-890/930-935 MHz, die aan Citymesh Mobile toegewezen zal worden, vrijgemaakt worden.
17. Kortom, dankzij het voorstel van Orange Belgium en Proximus kan de reorganisatie van de 900MHz-band gefaciliteerd worden zonder de minste negatieve weerslag met zich te brengen voor de andere operatoren.
18. Er wordt voorzien in een overgangperiode tot 31 december 2022. Tijdens die overgangperiode kunnen Orange Belgium en Proximus gebruikmaken van de gehele 900MHz-band met uitzondering van de subband die aan Telenet Group is toegewezen. De gebruikte hoeveelheid spectrum voor elk basisstation moet echter tijdens deze overgangperiode ongewijzigd blijven, namelijk 11,6 MHz duplex voor Orange Belgium en 12,4 MHz duplex voor Proximus.

november 2022 *inzake de toewijzing aan Proximus NV van gebruiksrechten in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz*.

⁹ Zie het persbericht van het BIPT van 20 juli 2022 getiteld "Radiospectrumveiling brengt uiteindelijk meer dan 1,4 miljard euro op".



Figuur 1

4. Raadpleging

19. Dit ontwerpbesluit werd voorgelegd aan de betrokken partijen, met name Citymesh Mobile, Orange Belgium, Proximus en Telenet Group.
20. Orange Belgium en Proximus zijn van mening dat een overgangperiode van twee weken onvoldoende zou kunnen zijn gezien de complexiteit van de herschikking en vragen dat deze periode tot 31 december 2022 zou kunnen voortduren. Proximus merkt ook op betaald te hebben voor een verlenging van zijn 12,4 MHz duplex tot 31 december 2022.
21. Aangezien Proximus en Orange Belgium betaald hebben voor een verlenging tot 31 december 2022 voor respectievelijk 12,4 en 11,6 MHz duplex, en er geen negatieve impact is op de overige operatoren, kan het BIPT aanvaarden dat de overgangperiode tot 31 december 2022 voortduurt. § 18 en § 26 (§ 25 van het ontwerp) werden dienovereenkomstig gewijzigd.

5. Samenwerkingsakkoord

22. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2^o, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden, bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. "

23. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

6. Besluit

24. Voor de 900MHz-band wordt vanaf 21 november 2022:
 - 24.1. de subband van 905-915/950-960 MHz toegewezen aan Orange Belgium;
 - 24.2. de subband van 895-905/940-950 MHz toegewezen aan Proximus.

25. De §§ 50.2 tot 50.5 van het besluit van de Raad van het BIPT van 13 september 2022 betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen worden opgeheven op 21 november 2022.
26. In afwijking van § 24 mogen Orange Belgium en Proximus tussen 21 november en 31 december 2022 gebruikmaken van de subband van 890,3-915,0/935,3-960,0 MHz. Orange Belgium mag voor elk basisstation maximaal 11,6 MHz duplex gebruiken. Proximus mag voor elk basisstation maximaal 12,4 MHz duplex gebruiken.

7. Beroepsmogelijkheden

27. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
28. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad