



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN  
EN TELECOMMUNICATIE**

---

Onderhavig ontwerp van mededeling van de Raad van het BIPT met betrekking tot de praktische toepassing van de regels met betrekking tot het nomadisch gebruik van geografische nummers zoals voorzien in artikel 43 van het koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers van 27 april 2007 (B.S. 28 juni 2007) wordt u voorgelegd ter consultatie.

Gelet op de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 27 april 2007 op 1 september 2007 wordt dit ontwerp van mededeling uitzonderlijk voorgelegd binnen een korte consultatietermijnen

Werkwijze voor de raadpleging:

Antwoordtermijn: 5 september 2007

Ter attentie van: Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie  
Sterrenkundelaan 14, bus 21  
1210 Brussel  
Contactpersoon: Jan Vannieuwenhuyse, Eerste Ingenieur-adviseur  
Elektronisch antwoordadres : [jan.vannieuwenhuyse@bipt.be](mailto:jan.vannieuwenhuyse@bipt.be)

**ONTWERPMEDEDELING VAN DE RAAD VAN HET BIPT  
VAN XXXX 2007  
MET BETREKKING TOT**

**de praktische toepassing van de regels met betrekking tot het nomadisch gebruik van geografische nummers zoals voorzien in artikel 43 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers (B.S. 28 juni 2007)**

## I. CONTEXT

Artikel 43 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers (B.S. 28 juni 2007) stelt dat:

*“Specifieke met het oog op nomadisch gebruik bij het Instituut gereserveerde geografische nationale E.164 nummers mogen gebruikt worden voor nomadische diensten op voorwaarde dat :*

*1° de houder van het nummer, zowel op het ogenblik van de verdere toewijzing aan de abonnee als gedurende de periode dat de abonnee het nummer gebruikt, waarborgt dat de geografische dienstidentiteit van het aan de abonnee toegewezen nationale E.164 nummer correspondeert met het door de abonnee opgegeven adres, waarbij dit adres duidelijk en aan de hand van objectieve gegevens gerelateerd is aan de abonnee;*

*2° de operator de abonnee uitdrukkelijk en uiterlijk bij het onderschrijven van het contract en daarna minstens twee maal per jaar op individuele wijze wijst op de beperkingen inzake, naargelang het geval, de bereikbaarheid van de nooddiensten die gebruik maken van de nationale korte nummers 100, 101 en 112 of de fysieke lokalisatie van de oproeper indien er met het betrokken geografisch nummer oproepen worden gemaakt naar de nationale korte nummers 100, 101 en 112 van bepaalde nooddiensten in België;*

*3° de operator de door de abonnee gevraagde overdracht van het nummer naar een andere operator van een openbare telefoondienst aangeboden op een vaste locatie of naar een andere operator die het gebruik van geografische nationale E.164 nummers voor nomadische diensten toestaat mogelijk maakt. “*

Met nomadiciteit wordt bedoeld: *“eigenschap van een elektronische communicatiedienst waardoor deze dienst gebruikt kan worden vanuit potentieel om het even welke aansluiting op een elektronische-communicatienetwerk”* (artikel 1, 14° koninklijk besluit van 27 april 2007).

Deze mededeling heeft als bedoeling om enerzijds duidelijkheid te creëren met betrekking tot de interpretatie van bepaalde delen van artikel 43 en anderzijds mee te delen hoe het BIPT deze aspecten van de betrokken bepaling praktisch zal uitvoeren.

## II. INTERPRETATIE VAN ARTIKEL 43

1. Artikel 43 voert het nieuwe begrip *“specifiek met het oog op nomadisch gebruik bij het Instituut gereserveerde geografische E.164 nummers”* in. Dit nieuwe begrip en zijn verhouding tot de reserveringsprocedure voorzien in artikel 10 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 is niet verduidelijkt in het Verslag aan de Koning. Zoals voorzien in artikel 42, derde en vierde lid, gelezen in samenhang met artikel 4 van het KB kunnen operatoren enkel nummerblokken bestaande uit 10.000- tallen (of 1.000- tallen) geografische nummers reserveren conform de procedure zoals beschreven in artikel 10. Gelet op de principiële keuze van de Koning om voor geografische nummers te werken met een reservatie van nummerblokken, leest het Instituut de nieuwe bepaling van de aanhef van artikel 43 als de mogelijkheid voor operatoren om binnen toegekende nummerblokken van nationale E.164 nummers individuele nummers aan te merken als zijnde bestemd voor nomadisch gebruik. Na een bevestiging van het stellen van deze bijkomende handeling door middel van een (specifieke) reservatie en mits voldaan wordt aan bepalingen 1° tot en met 3° van artikel 43 mogen de nummers nomadisch worden gebruikt.

2. Omtrent voorwaarde 3° stelt het Verslag aan de Koning: *“Voorwaarde 3° geeft een oplossing aan de problematiek van de nummeroverdraagbaarheid van nomadisch gebruikte nationale E.164 nummers. Doordat operatoren die nomadiciteit aanbieden op dit ogenblik geen toegang mogen geven tot de nooddiensten komen zij niet in aanmerking voor een kwalificatie als operator van openbare telefoondiensten (zie artikel 2, 22°, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie). Hierdoor rust op deze operatoren geen verplichting om aan hun abonnees de faciliteit nummeroverdraagbaarheid aan te bieden (zie artikel 11, §7 van de wet van 13 juni 2005). Ze zijn echter wel gerechtigd om nummers van andere operatoren van openbare telefoondiensten in te porteren. Als gevolg hiervan kan een abonnee die zijn nummer overgedragen heeft naar een operator die het nomadisch gebruik van nationale geografische E.164 nummers aanbiedt zijn nummer niet meer opnieuw meenemen naar een andere operator. Dit is in strijd met de vrije keuze van de consument en veroorzaakt een scheeftrekking van de concurrentie. Zoals toegestaan door punt C.3 van de bijlage bij de Europese Richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart*

*2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en –diensten, is het toestaan van ‘uitgaande nummeroverdraagbaarheid’ voorwaarde voor het gebruik van een nationaal geografisch E.164 nummer op nomadische wijze.”*

Voorwaarde 3° impliceert dat de in artikel 43 bedoelde nummers steeds (in alle richtingen) overdraagbaar zijn op vraag van de abonnee onafhankelijk van het statuut (openbare telefoondienst of spraakdienst) van de operator. Mits voldaan wordt aan de andere voorwaarden van artikel 43 kan een operator die nomadische VoIP- diensten wil leveren aan een klant deze diensten dan ook aan de hand van een ingeporteerd nummer leveren.

Deze situatie is verschillend van het regime dat gold (en nog geldt tot 31 augustus 2007) onder de toepassing van het koninklijk besluit van 10 december 1997 betreffende het beheer van het nummeringsplan. Onder de gelding van dit koninklijk besluit werd een tijdelijke regeling uitgewerkt waarbij in overeenstemming met artikel 19, § 2 van dat besluit om technische redenen en in het belang van de eindgebruiker voor een overgangperiode een voorwaardelijke uitzondering wordt toegestaan inzake de strikte interpretatie van § 2 van artikel 10 van het koninklijk besluit van 10 december 1997, dat stelde: *“een geografisch nationaal E.164-nummer bevat informatie over de plaats van de gebruiker”* en *“geografische nummers worden toegewezen voor diensten met geografische betekenis”*. (voor meer details zie de Mededeling van het BIPT van 8 september 2005 over het nummeringsbeleid voor publieke VoIP-diensten met nomadisch karakter)

Onder deze regeling gaf de Minister echter geen uitzondering om andere geografische nummers dan de nummers uit de nummerblokken waarvoor bovenvermelde uitzondering gold te gebruiken voor nomadische VoIP- diensten zoals de (ingeporteerde) geografische nummers van operatoren van openbare telefoondiensten.

De nummers uit de nummerblokken bestemd voor nomadische VoIP-diensten correspondeerden dus met een welbepaald dienstendomein van nummers dat gericht was op het leveren van nomadiciteit, dat zich onderscheidt van het dienstendomein van de “klassieke” geografische nummers die geen nomadiciteit leveren.

Aangezien overeenkomstig artikel 4 van het koninklijk besluit van 16 maart 2000 betreffende de vaste nummeroverdraagbaarheid *“overgedragen nummers [enkel gebruikt kunnen worden] overeenkomstig de doelstellingen die door het Instituut zijn vastgelegd voor de betreffende dienstendomeinen”* was het niet mogelijk om een geografisch nummer dat gebruikt werd voor een klassieke openbare telefoondienst te porteren om het nadien uit te baten als een nummer dat op nomadische wijze kan gebruikt worden.

Op basis van voorgaande kwam men tot de slotsom dat klanten van openbare telefoondiensten het recht hebben om hun geografische nummers over te dragen naar de categorie van de publieke elektronische communicatiediensten (spraakdiensten) maar deze niet mochten gebruiken voor nomadische VoIP- toepassingen zolang de Minister hiervoor geen toestemming heeft gegeven.

Deze onmogelijkheid wordt vanaf de inwerkingtreding van artikel 43 op 1 september 2007, met het oog op het zo ruim mogelijk verwezenlijken van de doelstelling van nummeroverdraagbaarheid (het bevorderen van de keuze van de consument en de daadwerkelijke mededinging in een concurrerende telecommunicatieomgeving; zie onder meer considerans 40 van de Universeledienstrichtlijn) opgeheven, indien voldaan is aan de voorwaarden van artikel 43. Concreet betekent dit onder meer dat een operator die nomadische VoIP- diensten wil leveren aan een klant die reeds beschikt over een geografisch nummer in gebruik voor een openbare telefoondienst, dit nummer specifiek dient aan te melden als zijnde bestemd voor een nomadisch VoIP- dienst.

3. De uitzonderingsMB's, genomen op grond van artikel 19, §2, van het koninklijk besluit van 10 december 1997 betreffende het beheer van het nummeringsplan, hebben een beperkte geldigheidsduur die loopt tot het definitief van kracht worden van een nieuw koninklijk besluit in uitvoering van artikel 11 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Alle uitzonderingsMB's genomen door de Minister vervallen dus op 31 augustus 2007. Tengevolge daarvan zullen ook de aanduidingen 'RX' en 'AX' in de nummerdatabank van het BIPT op 1 september 2007 vervallen.

### III. PRAKTISCHE TOEPASSING VAN ARTIKEL 43

Praktisch gezien moet dus een lijst bijgehouden worden van nummers die gereserveerd zijn als specifiek bestemd voor nomadisch gebruik.

Het BIPT zal een webinterface op de website van het BIPT installeren via dewelke operatoren nummers kunnen aanmelden (en afmelden) als specifiek bestemd voor nomadisch gebruik. In een eerste fase zal het BIPT gebruik maken van de specifieke e-mailadressen [nomadic.use@bipt.be](mailto:nomadic.use@bipt.be) en [nomadic.use@ibpt.be](mailto:nomadic.use@ibpt.be), die geopend zullen worden vanaf 1 september 2007. Na het verkrijgen van de reservatie zullen de betrokken nummers toegevoegd worden aan een specifieke op de website van het BIPT gepubliceerde lijst van met het oog op nomadisch gebruik bij het BIPT gereserveerde geografische nationale E. 164 nummers, zodat deze lijst geraadpleegd kan worden door eenieder voor wie de 'nomadische bestemming' van nationale E.164 nummers van belang is.

Het BIPT heeft een alternatief voorstel geanalyseerd waarbij de operatoren de nummers rechtstreeks met het oog op nomadisch gebruik in de CRDC zouden registreren en waarbij de VZW Nummeroverdraagbaarheid op regelmatige basis een lijst van dergelijke registraties zou overmaken aan het Instituut. Het BIPT is bereid dit alternatieve voorstel te implementeren indien alle belanghebbende partijen bevestigen dat dit voorstel voor hen een toegevoegde waarde heeft ten opzichte van het systeem beschreven in de vorige alinea en indien het alle nodige waarborgen bevat met het oog op het nastreven van de doelstellingen van artikel 43.

Merk op dat een donoroperator van een openbare telefoondienst geen aanvraag tot nummeroverdracht mag weigeren met als reden het ontbreken van een bewijs bij de aanvraag van de nummeroverdracht dat een nummer als dusdanig gereserveerd is voor nomadisch gebruik. Aangezien het nummer vóór het importeren nog steeds toebehoort aan de donoroperator kan de recipiëntoperator het betrokken nummer immers niet geldig aanmelden met het oog op nomadisch gebruik ervan. Het BIPT zal toezien op de strikte naleving van artikel 43 en, zoals bij de LoA's voor carrier preselect, de nodige verificaties achteraf uitvoeren. Het BIPT benadrukt dat het toezicht niet beperkt zal zijn tot het nakijken of de nodige notificaties zijn verricht, maar gericht zal zijn op het naleven van alle voorwaarden van artikel 43 en in het bijzonder de voorwaarde met betrekking tot het correct informeren van de abonnees, zoals bedoeld in onderdeel 2° van artikel 43.

M. Van Bellinghen  
Lid van de Raad

G. Deneff  
Lid van de Raad

C. Rutten  
Lid van de Raad

E. Van Heesvelde  
Voorzitter van de Raad

BIJLAGEN : 0