

**Openbare raadpleging van 31 maart 2020 betreffende
het ontwerp van besluit van de Raad van het BIPT
van Dag maand jaar
betreffende
de uitbreiding van gebruiksrechten van Citymesh met
de gemeenten Kortrijk en Zaventem in de 3,5 GHz-
frequentieband voor de verstrekking van elektronische-
communicatiediensten op het Belgische grondgebied**

Hoe kunt u reageren op dit document?

Tot 29 april 2020
Enkel via e-mail naar consultation.sg@ibpt.be
Met de referentie "Consult-2020-B2"

Aanspreekpunt: Gino Ducheyne, Eerste Ir.-adv. (tel. 02 226 88 18)

Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden naar het opgegeven adres.

Voeg dit [formulier als eerste blad](#) bij uw antwoord a.u.b.

Uw opmerkingen zouden moeten verwijzen naar de paragrafen en/of tekstgedeelten waarop ze betrekking hebben en duidelijk aangeven wat vertrouwelijk is.

INHOUDSOPGAVE

1. Retroacta	3
2. Vraag om Kortrijk en Zaventem toe te voegen aan de lijst van de vergunde gemeenten.....	5
3. Evaluatie van de vraag tot uitbreiding	5
4. Co-existentie van verschillende netwerken.....	5
5. Openbare raadpleging.....	6
6. Samenwerkingsakkoord.....	6
7. Besluit.....	7
8. Beroepsmogelijkheden	7
Bijlage 1. Lijst van de gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn	9

1. Retroacta

1. Het besluit van de Raad van het BIPT van 7 mei 2015 kende gebruiksrechten toe aan Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied. Aan Citymesh NV werd het frequentieblok 3430-3450/3530-3550 MHz toegewezen op basis van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz (hierna "KB van 24 maart 2009"). Dit besluit bevatte als bijlage 1 de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn.
2. Op 19 november 2018 richtte Citymesh een vraag tot het BIPT om de gemeenten Beveren en Zelzate toe te voegen aan de vergunning. Deze gemeenten werden toegevoegd aan de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn bij besluit van de Raad van het BIPT van 29 maart 2019 met betrekking tot de uitbreiding van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied¹.
3. Op 25 februari 2019 richtte Citymesh een vraag tot het BIPT om de gemeente Kortrijk toe te voegen aan de huidige vergunning.
4. Het BIPT weigerde de vraag tot uitbreiding voor Kortrijk in het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied.
5. Het BIPT oordeelde in het besluit van 17 september 2019 dat de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband van toepassing zijn, overeenkomstig artikel 21 van het KB van 24 maart 2009, niet onmiddellijk kon worden uitgebreid met de gemeente Kortrijk en dat er ook geen nieuwe procedure kon worden gestart.
6. Een van de redenen voor de weigering om de lijst met gemeenten onmiddellijk uit te breiden was dat de andere operatoren ook potentiële kandidaten waren om dit spectrum te verwerven. De onmiddellijke toevoeging van Kortrijk aan de lijst van de gemeenten die onder de bestaande gebruiksrechten van Citymesh vallen, zou dus een beperking inhouden voor andere operatoren die potentieel kandidaat zijn om gebruiksrechten voor deze frequentieband in deze gemeente te verwerven. Er kon ook geen nieuwe procedure worden opgestart onder meer omdat de gebruiksrechten volgens artikel 3 § 1 van het KB van 24 maart 2009 voor 10 jaar worden toegekend terwijl artikel 49, lid 2 van het Europees wetboek voor elektronische communicatie² in principe een geldigheidsduur van ten minste 15 jaar voorschrijft.
7. Na de vraag tot uitbreiding van de lijst met de gemeente Kortrijk werd op 7 oktober 2019 door Citymesh ook nog een vraag ingediend om de gemeente Zaventem toe te voegen aan deze lijst.
8. Citymesh tekende op 14 oktober 2019 beroep aan bij het Marktenhof tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied.

¹ Gepubliceerd op de website van het BIPT (www.bipt.be) met als bijlage 1 de nieuwe lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn met name Gent, Antwerpen, Brugge, Brussel, De Panne, Koksijde, Nieuwpoort, Middelkerke, Oostende, Bredene, De Haan, Blankenberge, Knokke-Heist, Zelzate en Beveren.

² Richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2002 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

9. Overeenkomstig artikel 54, lid 1, a) van het Europees wetboek voor elektronische communicatie moeten de lidstaten uiterlijk 31 december 2020 het gebruik van voldoende grote blokken in de band van 3400-3800 MHz reorganiseren en toestaan, om de uitrol van 5G te vergemakkelijken. De federale regering heeft op 26 juli 2018 reeds een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd dat de voorwaarden bepaalt voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten die worden toegekend aan de mobiele operatoren in de frequentieband 3400-3800 MHz. Dit ontwerp bevatte ook bepalingen tot wijziging van het KB van 24 maart 2009, onder andere met betrekking tot de reorganisatie van het radionetwerk van de bestaande operatoren om voldoende grote blokken mogelijk te maken in de band 3400-3800 MHz zoals voorgeschreven door artikel 54, lid 1, a) van het Europees wetboek voor elektronische communicatie. Dat ontwerp heeft echter niet het voorwerp uitgemaakt van een akkoord binnen het Overlegcomité. De veiling van de band 3400-3800 MHz kan niet georganiseerd worden zonder de publicatie van een koninklijk besluit met de definitieve voorwaarden.
10. Om de toekomstige uitrol van 5G in België niet in het gedrang te brengen en de actoren die in België actief willen zijn niet te benadelen, is het van fundamenteel belang dat er ondanks het uitblijven van een nieuw koninklijk besluit mogelijkheden gecreëerd worden om zo snel mogelijk gebruiksrechten toe te kennen voor 5G. Hierbij moeten alle kandidaat-operatoren in aanmerking kunnen komen.
11. Er bestaat reeds een mogelijkheid om testen en proeven uit te voeren aan de hand van vergunningen die uitgereikt worden in uitvoering van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen (zie artikel 4, 9^o, a)), maar dat regime laat niet toe dat er diensten aangeboden worden op commerciële basis. Bovendien is het zeer moeilijk om de grens te trekken tussen pre-commerciële testen en operationele activiteiten.
12. Vandaar biedt het BIPT de mogelijkheid om voorlopige gebruiksrechten te verkrijgen in de band 3600 – 3800 MHz op basis van artikel 22 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (WEC) voor initiële commerciële ontplooiing. Dit zonder dat een enige heffing moet worden betaald zoals ook voor Citymesh het geval is voor zijn gebruiksrechten verkregen op basis van het KB van 24 maart 2009³. Het BIPT publiceerde in dit kader de mededeling van de Raad van het BIPT van 28 januari 2020 betreffende de toekenning van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de band 3600-3800 MHz. Deze mededeling bevatte ook instructies voor het indienen door eventuele geïnteresseerden van hun kandidatuur voor het verkrijgen van dergelijke voorlopige gebruiksrechten.
13. Door deze mogelijkheid wordt een gelijk speelveld voor alle kandidaat-operatoren gecreëerd. Het bezwaar van de afwezigheid van dit gelijke speelveld en van het bestaan van nadelige gevolgen voor de uitrol van 5G is er dus niet meer voor de door Citymesh gevraagde uitbreiding(en). De rechten van potentiële andere kandidaten ten opzichte van de verwerving van spectrum worden immers niet meer aangetast door de door Citymesh gevraagde uitbreiding van gemeenten waarvoor het gebruiksrechten heeft. Bovendien worden de gebruiksrechten aan eventuele nieuwe operatoren slechts voor een beperkte tijd toegekend overeenkomstig artikel 49, lid 3, b van het Europees wetboek voor elektronische communicatie dat een uitzondering voorziet op de principiële geldigheidsduur van 15 jaar voor specifieke projecten op korte termijn.
14. De weigering om Kortrijk toe te voegen aan de lijst van de gemeenten was dus niet langer nodig. Vandaar dat de Raad een besluit nam op 25 maart 2020 aangaande de intrekking van het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding

³ Gebruiksrechten kunnen worden onderworpen aan het betalen van een enige heffing volgens artikel 30 WEC. Art. 30 WEC voorziet momenteel echter geen enige heffing voor de band 3400 – 3800 MHz.

met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied

2. Vraag om Kortrijk en Zaventem toe te voegen aan de lijst van de vergunde gemeenten

15. Citymesh vroeg meermaals (onder andere op 5 maart 2020 en 19 maart 2020) om Kortrijk en Zaventem toe te voegen aan de lijst met vergunde gemeenten.

3. Evaluatie van de vraag tot uitbreiding

16. In uitvoering van het KB van 24 maart 2009 mag een operator aan het BIPT vragen om de lijst van de gemeenten die onder zijn gebruiksrechten vallen, te wijzigen. Wanneer er gemeenten aan de lijst worden toegevoegd, bepaalt het BIPT of er een nieuwe toewijzingsprocedure moet worden gestart dan wel of de lijst onmiddellijk kan worden gewijzigd. Artikel 21 van het KB van 24 maart 2009 bepaalt immers het volgende:

"Een radiotoegangsoperator kan het Instituut verzoeken om de lijst van gemeenten die in zijn gebruiksrechten zijn opgenomen, te wijzigen. Wanneer er gemeenten aan de lijst worden toegevoegd, bepaalt het Instituut of er een nieuwe procedure moet worden gestart dan wel of de lijst onmiddellijk kan worden gewijzigd."

17. Aangezien er aan de noden van andere potentiële andere kandidaten voor spectrum op 3,6 GHz voldaan kan worden in de band 3600-3800 MHz en deze andere kandidaten over nationale rechten zullen kunnen beschikken (zie boven punt 1), moet ook Citymesh de mogelijkheid hebben om de activiteitszone uit te breiden.
18. De band 3430-3450/3530-3550 MHz die aan Citymesh toegekend is, wordt momenteel ook gebruikt door Gridmax. Voor de 3400-3600 MHz-band werd in punt C) van de bijlage bij het KB van 24 maart 2009 voorzien in een beschermingsafstand van minstens 15 km tussen de dienstzones van twee operatoren die dezelfde frequenties gebruiken⁴. De gemeenten die aan Gridmax toegekend zijn bevinden zich op voldoende afstand van Kortrijk en Zaventem, zodanig dat hier geen interferentie te verwachten is. Het BIPT oordeelt hier dat co-existentie dus perfect mogelijk is.
19. De lijst met aan Citymesh toegekende gemeenten kan dus onmiddellijk worden gewijzigd.
20. Het BIPT zal voor volgende toevoegingen aan de lijst van gemeenten geen openbare raadpleging meer organiseren. Na het raadplegen van Citymesh en Gridmax zullen verdere besluiten enkel voorgelegd worden aan de gemeenschapsregulatoren.

4. Co-existentie van verschillende netwerken

21. De band waarin de gebruiksrechten van Citymesh zich bevinden (3400-3800 MHz) zal in een toekomstige veiling ter beschikking gesteld worden van 5G. Er zijn dus maatregelen nodig om storingen tussen het netwerk van Citymesh en toekomstige 5G-netwerken te vermijden.
22. Gesynchroniseerde werking van de netwerken kan hiervoor een oplossing zijn. Gesynchroniseerde werking vermijdt storingen tussen basisstations van verschillende netwerken, waardoor co-existentie mogelijk is tussen aangrenzende netwerken zonder dat er

⁴ "C) Operatoren die hetzelfde blok gebruiken in de frequentieband 3400-3600 MHz
Er wordt een beschermingsafstand vastgelegd van ten minste 15 km tussen de dienstzones van twee operatoren die dezelfde frequenties gebruiken."

scheidingsbanden of extra filters nodig zijn. Deze modus vereenvoudigt dus de netwerkimplementatie omdat er geen bijkomende beperkingen van interferentie noodzakelijk zijn. Gesynchroniseerde werking leidt tot de selectie van een compatibele framestructuur, die een specifieke UL/DL⁵-transmissieverhouding en framelengte bepaalt die bijdragen aan de netwerkprestatie (bijvoorbeeld op het vlak van latentie (vertraging), spectrale efficiëntie, maximale snelheid en dekking).

23. Voor gesynchroniseerde werking moet een gemeenschappelijk kader of een multilaterale overeenkomst op nationaal niveau worden gedefinieerd, zodat alle vergunningshouders in dezelfde band gebruik maken van:
 - a. een gemeenschappelijke faseklokreferentie (bijvoorbeeld UTC⁶), met juiste nauwkeurigheid/prestatiebeperkingen, permanente bewaking en overeengekomen oplossingen in geval van verlies van nauwkeurigheid;
 - b. een compatibele framestructuur om gelijktijdige UL/DL-transmissies te voorkomen.
24. De gesynchroniseerde werking van 5G-NR⁷ en LTE⁸ kan negatieve gevolgen hebben, onder andere in termen van wachttijd en prestaties, in het bijzonder met betrekking tot 5G-URLLC⁹-latentietargets. Dit kan worden opgelost door synchronisatiemaatregelen op te leggen in overeenstemming met artikel 13, tweede lid van de WEC die toelaten om de voordelen van 5G ten volle te benutten.
25. Op het moment van dit besluit zijn mogelijke oplossingen voor de co-existentie van netwerken nog niet opgelegd. Citymesh dient er niettemin rekening mee te houden dat toekomstige maatregelen op dit vlak geïmplementeerd zullen moeten worden (na de veiling wanneer duidelijk is welke netwerken er betrokken zijn).

5. Openbare raadpleging

26. Het ontwerp werd onderworpen aan een openbare raadpleging. [Hierbij werden volgende opmerkingen ontvangen:]

6. Samenwerkingsakkoord

27. Overeenkomstig de procedure beschreven in artikel 3, eerste en tweede lid, van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 heeft het BIPT het ontwerp van dit besluit verzonden naar de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

⁵ Uplink/Downlink.

⁶ Universal Time Coordinated.

⁷ New Radio.

⁸ Long Term Evolution (4G).

⁹ Ultra-Reliable Low-Latency Communication.

28. [Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die [...] bezwaren hebben tegen het besluit.]

7. Besluit

29. Overeenkomstig artikel 21 van het KB van 24 maart 2009, wordt bijlage 1 van het besluit van het BIPT van 7 mei 2015 uitgebreid met de gemeenten Kortrijk en Zaventem. De volledige lijst van gemeenten bevindt zich in bijlage 1 bij dit besluit.
30. De gebruiksrechten gelden vanaf 1 juni 2020 tot 6 mei 2025.
31. De begunstigde oefent de toegekende gebruiksrechten uit overeenkomstig de verplichtingen die voortvloeien uit de WEC, het KB van 24 maart 2009 en elke andere wetgeving, reglementering of individueel uitvoeringsbesluit ter zake, inclusief toekomstige co-existentiemaatregelen.
32. De begunstigde zal de gebruiksrechten herschikken onderaan in de band 3400-3600 MHz, zodra de wetgeving dit zal vereisen, zonder hierbij aanspraak te maken op enige vergoeding ter zake.

8. Beroepsmogelijkheden

33. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
34. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Jack Hamande
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad

Bijlage 1. Lijst van de gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn

GENT
ANTWERPEN
BRUGGE
BRUSSEL
DE PANNE
KOKSIJDE
NIEUWPOORT
MIDDELKERKE
OOSTENDE
BREDENE
DE HAAN
BLANKENBERGE
KNOKKE-HEIST
ZELZATE
BEVEREN
KORTRIJK
ZAVENTEM