



BIPT

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

Kenmerk: JVN/2012/m2m/03

**BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 4 SEPTEMBER 2012
MET BETREKKING TOT
DE WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT VAN 6
SEPTEMBER 2011 MET BETREKKING TOT HET VASTLEGGEN VAN HET
NUMMERPLAN VOOR M2M-COMMUNICATIE**

INHOUDSOPGAVE

1. Achtergrond.....	3
2. Voorgestelde aanpak in het kader van de consultatie	4
2.1. VRAAG A: UITSTEL IMPLEMENTATIEPERIODE.....	4
2.2. VRAAG B: FLEXIBILITEIT MIGRATIEPERIODE	4
3. Synthese antwoorden op consultatie.....	5
3.1. VRAAG A: UITSTEL IMPLEMENTATIEPERIODE.....	5
3.2. VRAAG B: FLEXIBILITEIT MIGRATIEPERIODE	5
4. Analyse en conclusies naar aanleiding van de consultatie	5
4.1. VRAAG A: UITSTEL IMPLEMENTATIEPERIODE.....	5
4.2. VRAAG B: FLEXIBILITEIT MIGRATIEPERIODE	6
4.3. ANDERE ELEMENTEN	6
5. Besluit	6
6. Beroepsmogelijkheden	7

1. Achtergrond

Op vraag van de sector om snel een duidelijke regeling te treffen inzake het gebruik van nummers voor M2M- toepassingen heeft het BIPT twee consultaties georganiseerd (zie website bipt.be met publicatiedatum 5 mei 2011 en 30 september 2010) over dit onderwerp.

Op basis van de antwoorden van deze consultaties heeft het BIPT op 6 september 2011 een besluit aangenomen waarbij het nummerplan voor M2M- diensten werd vastgelegd, namelijk om:

1. een nieuwe E. 164 nummerreeks te introduceren met als dienstidentiteit 77 gevolgd door 11 cijfers;
2. dat voor nationale oproepen steeds de nationale prefix 0 moet worden gevormd voor het M2M-nummer (Dit betekent dat de dialling formaat voor nationale oproepen 077 ABCDE FGHIJK is en voor internationale oproepen het dialling formaat+32 77 ABCDE FGHIJK is);
3. dat numerccapaciteit wordt toegewezen in minimale granulariteit van 1 Miljoen nummers;
4. dat deze nummers reserveerbaar zijn vanaf 1 oktober 2011;
5. dat vanaf 1 oktober 2012 enkel en alleen nog volgens de modaliteiten opgenomen in punt 3.1 tot en met 3.6 M2M- nummers worden gebruikt voor M2M-toepassingen die vanaf 1 oktober 2012 worden aangeboden aan gebruikers;
6. dat onder M2M wordt verstaan: een communicatiedienst waarbij data automatisch wordt getransfereerd tussen apparatuur en/of toepassingen met weinig of geen menselijke interventie. Ingeval van gecombineerd gebruik, nl. een gebruik waarbij naast de M2M-toepassing ook andere toepassingen (bijvoorbeeld spraak) gebruik maken van éénzelfde nummer is er geen verplichting om een M2M-nummer te gebruiken en mag een geografisch nummer (vast netwerk) of mobiel nummer worden gebruikt.
7. Voor nummers in dienst genomen vóór 1 oktober 2012 en die voldoen aan de M2M-definitie wordt een uitfazeringsperiode voorzien die eindigt op 1 oktober 2022. Vanaf deze datum moeten alle toepassingen die beantwoorden aan de in vorig punt opgenomen definitie gebruik maken van de in punt 1 voorziene nummers.

Op 27 maart 2012 heeft het BIPT een brief ontvangen ondertekend door KPN Group Belgium, Mobistar en Belgacom¹ met volgende vragen A en B die in de context van deze consultatie worden behandeld:

- A. **Om de implementatieperiode met 8 tot 10 maanden te verschuiven**, met als motivatie dat de evolutie van de markt dit toelaat én dat de initieel voorziene overgangsperiode van 1 jaar te kort is om de nodige operationele/administratieve aanpassingen te doen én dat er extra tijd moet worden voorzien opdat buitenlandse roaming partners deze nummers zouden ondersteunen en eveneens om de continuïteit qua interoperabiliteit met andere netwerken dan vaste netwerken te blijven garanderen (punten 1 en 4 van de brief).
- B. **Om flexibiliteit te voorzien in de migratieperiode** (de uitfazeringsperiode van 10 jaar zoals voorzien in punt 7 hierboven) omdat het niet voorspelbaar is dat migratie binnen deze periode haalbaar is (punt 2 van de brief).

Op de andere vragen gesteld in het schrijven van de drie mobiele operatoren heeft het BIPT per afzonderlijke brief geantwoord.

Een raadplegingsdocument met een voorstel van aanpak werd op 28 juni 2012 op de website van het BIPT gepubliceerd. De uiterste antwoorddatum werd bepaald op 31 juli 2012.

¹ Het betreft een brief van 13 maart 2012, verzonden vanuit het GSM Operators' Forum (GOF)

Deze raadpleging heeft plaats gevonden overeenkomstig artikel 140 van de wet van 13 juni 2005.

2. Voorgestelde aanpak in het kader van de consultatie

2.1. Vraag A: uitstel implementatieperiode

Het BIPT begrijpt uit de vraag van de operatoren dat de M2M- markt minder snel ontwikkelt dan initieel werd voorzien door de sector. Eveneens blijken de implementatieproblemen voor de invoering van deze nieuwe nummerreeksen door de operatoren groter dan oorspronkelijk ingeschat.

Het BIPT blijft van mening dat speciale zorg moet gedragen worden om de huidige beperkte voorraad aan mobiele nummers op peil te houden. Dit betekent dat een eventueel uitstel van de invoering van de M2M- nummerreeks geen negatieve invloed mag hebben op de beschikbare voorraad aan mobiele nummers. Immers door het opschuiven van de startdatum voor het verplicht gebruiken van de 077- nummers voor M2M- toepassingen (punt 5 van het besluit van 6 september 2011) kunnen potentieel veel mobiele nummers voor M2M- toepassingen worden aangewend. Dit vergroot eveneens de migratieproblematiek (punt 7 van het besluit van 6 september 2011).

Daarom heeft het BIPT in de consultatie voorgesteld om in te gaan op de vraag van de mobiele operatoren Belgacom, Mobistar en KPN Group Belgium door **de datum van 1 oktober 2012 zoals opgenomen in punt 5 van het besluit van 6 september 2011 te verlengen naar 1 september 2013².**

Parallel zal het BIPT, op basis van artikel 6,4° van de wet van 13 juni 2005, in de procedures voor de toekenning van gebruiksrechten voor nummers die zij beheert als principieel beoordelingscriterium van aanvragen aannemen dat de operatoren die om deze verlenging vragen geen nieuwe mobiele nummerreeks(en) in dienst mogen nemen en reserveren vóór 1 september 2013.

2.2. Vraag B: flexibiliteit migratieperiode

De in punt 7 van het besluit van 6 september 2011 vastgestelde uitfazeringsperiode die start op 1 oktober 2012 is 10 jaar. Zoals gesteld door de operatoren is het de bedoeling om het gebruik van de mobiele nummers die historisch in dienst zijn genomen voor M2M- toepassingen stelselmatig af te bouwen. Het BIPT is van oordeel dat de overgangperiode van 10 jaar al ruim is. Het is weinig waarschijnlijk dat apparatuur die gebruik maakt van M2M- toepassingen een veel langere levensduur dan 10 jaar heeft. Overigens is het de vraag of binnen 10 jaar operatoren nog dezelfde M2M- toepassingen zullen aanbieden op basis van dezelfde technologie. Het vastleggen van een vaste termijn van 10 jaar heeft als voordeel dat er duidelijkheid ontstaat m.b.t het nummerplan.

Het is wel logisch dat, als het uitstel zoals hierboven gevraagd wordt toegekend, de startdatum van de migratieperiode voor alle operatoren wordt opgeschoven tot 1 september 2013 waarbij het tijdsvenster van 10 jaar van de overgangperiode mee opschuift. Daarom heeft het BIPT voorgesteld om punt 7 van het besluit van 6 september 2011 te vervangen door: **“Voor nummers in dienst genomen vóór 1 september 2013 en die voldoen aan de M2M-definitie wordt een uitfazeringsperiode voorzien die eindigt op 1 september 2023”**. Vanaf deze laatste datum moeten alle toepassingen die beantwoorden aan de in vorig punt opgenomen definitie gebruik maken van de in punt 1 voorziene nummers.

² Dit stemt overeen met een uitstel van het verplicht gebruik van nummers uit de 077-nummerreeks voor M2M-diensten met **11 maanden**. Een uitstel met 8 tot 10 maanden, zoals gevraagd, zou te zeer samenvallen met de traditionele zomervakantieperiode.

3. Synthese antwoorden op consultatie

Een schriftelijk antwoord op de consultatie werd verkregen van Belgacom, KPN Group Belgium, Mobistar en Telenet.

3.1. Vraag A: uitstel implementatieperiode

De vier operatoren vinden dat het voorstel om de invoering van de nieuwe langere M2M- reeks uit te stellen tot 1 september 2013 tegemoet komt aan hun wensen. Deze nieuwe timing is volgens alle respondenten haalbaar qua implementatie.

Een operator is akkoord dat als consequentie van dit uitstel ze vóór 1 september 2013 geen nieuwe mobiele nummerreeksen zal aanvragen. De andere twee operatoren gaan hiermee niet akkoord: een operator verwijst naar haar uiterst geringe M2M- activiteiten en is van mening dat een dergelijke maatregel disproportioneel is, een andere operator hoopt op een meer genuanceerde aanpak.

Een partij vermeldt dat ze reeds de andere marktpartijen heeft gevraagd haar M2M- nummers in hun netwerken te implementeren.

Een andere operator wijst op de buitensporige jaarlijkse rechten die moeten worden betaald als men de tarieven aanreket van de uitgefaseerde 077- infokiosknummers. Nog volgens deze operator hebben de grote implementatiekosten vooral te maken met het verzekeren van de interoperabiliteit terwijl er quasi geen verkeer te verwachten is tussen operatoren voor M2M-toepassingen omdat het meeste verkeer intra-operator zal zijn.

3.2. Vraag B: flexibiliteit migratieperiode

Een operator herhaalt haar standpunt zoals beschreven in de brief die aan de basis ligt van de uitgevoerde consultatie. De twee andere operatoren reageren niet. Nog een andere respondent is akkoord met de aanpak van het BIPT.

4. Analyse en conclusies naar aanleiding van de consultatie

4.1. Vraag A: uitstel implementatieperiode

Gelet op het akkoord van de respondenten met de voorgestelde aanpak besluit het BIPT om in te gaan op de vraag van de mobiele operatoren Belgacom, Mobistar en KPN Group Belgium en **de datum van 1 oktober 2012 zoals opgenomen in punt 5 van het besluit van 6 september 2011 te verlengen naar 1 september 2013**³.

Parallel zal het BIPT, op basis van artikel 6,4° van de wet van 13 juni 2005, in de procedures voor de toekenning van gebruiksrechten voor nummers die zij beheert als principieel beoordelingscriterium van aanvragen aannemen dat de operatoren die om deze verlenging vragen geen nieuwe mobiele nummerreeks(en) in dienst mogen nemen en reserveren vóór 1 september 2013.

Er kan enkel afgeweken worden van bovenstaand principe:

³ Dit stemt overeen met een uitstel van het verplicht gebruik van nummers uit de 077-nummerreeks voor M2M-diensten met **11 maanden**. Een uitstel met 8 tot 10 maanden, zoals gevraagd, zou te zeer samenvallen met de traditionele zomervakantieperiode.

- ingeval een operator kan aantonen dat het aantal M2M- nummers door hem in dienst genomen in de periode 1 oktober 2012 – 1 september 2013 te verwaarlozen is in vergelijking met het aantal nieuwe nummers geactiveerd voor niet M2M- toepassingen, m.a.w. als de operator aantoont dat het tekort aan nummers niet is veroorzaakt door M2M-toepassingen;
- of ingeval een operator wel vóór 1 september 2013 M2M- nummers activeert.

Deze afwijkingen vindt het BIPT te verrechtvaardigen omdat dit tegemoet komt aan enerzijds de verzuchting om de stock aan mobiele nummers op peil te houden en anderzijds operatoren niet mogen worden gehinderd in hun commerciële ontplooiing door een tekort aan mobiele nummers. Indien er zich een grote behoefte aan M2M- nummers manifesteert is het logisch dat de betrokken operator snel deze nummerreeksen implementeert. Zo blijft de huidige stock aan mobiele nummers beschikbaar voor niet M2M- toepassingen.

Voor de opmerking inzake de jaarlijkse nummerrechten, een thema dat geen voorwerp is van de consultatie, verwijst het BIPT naar hoofdstuk 4.1.3 van het besluit van 6 september 2011.

4.2. Vraag B: flexibiliteit migratieperiode

De in punt 7 van het besluit van 6 september 2011 vastgestelde uitfazeringsperiode die start op 1 oktober 2012 is 10 jaar. Zoals gesteld door de operatoren is het de bedoeling om het gebruik van de mobiele nummers die historisch in dienst zijn genomen voor M2M- toepassingen stelselmatig af te bouwen. Het BIPT blijft van oordeel dat de overgangperiode van 10 jaar al ruim is. Het is weinig waarschijnlijk dat apparatuur die gebruik maakt van M2M- toepassingen een veel langere levensduur dan 10 jaar heeft. Overigens is het de vraag of binnen 10 jaar operatoren nog dezelfde M2M- toepassingen zullen aanbieden op basis van dezelfde technologie. Het vastleggen van een vaste termijn van 10 jaar heeft als voordeel dat er duidelijkheid ontstaat m.b.t het nummerplan.

In het kader van de consultatie werden door de respondenten geen tegenargumenten gegeven.

Het is wel logisch dat, als het uitstel zoals hierboven gevraagd wordt toegekend, de startdatum van de migratieperiode voor alle operatoren wordt opgeschoven tot 1 september 2013 waarbij het tijdsvenster van 10 jaar van de overgangperiode mee opschuift. Daarom besluit het BIPT om punt 7 van het besluit van 6 september 2011 te vervangen door: **“Voor nummers in dienst genomen vóór 1 september 2013 en die voldoen aan de M2M-definitie wordt een uitfazeringsperiode voorzien die eindigt op 1 september 2023”**. Vanaf deze laatste datum moeten alle toepassingen die beantwoorden aan de in vorig punt opgenomen definitie gebruik maken van de in punt 1 voorziene nummers.

4.3. Andere elementen

Zoals reeds aangekondigd zal het BIPT de tarieven voor de jaarlijkse rechten voor M2M- nummers herzien. Echter hiervoor moet het Koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers worden aangepast.

5. Besluit

Het BIPT besluit om in het **besluit van de Raad van 6 september 2011 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor M2M- communicatie:**

- de datum van **“1 oktober 2012”** zoals opgenomen in punt 5 te vervangen door **“1 september 2013”**
- én om de de data **“1 oktober 2012”** en **“1 oktober 2022”** respectievelijk te vervangen door **“1 september 2013”** en **“1 september 2023”**.

6. Beroepsmogelijkheden

Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om beroep in te stellen bij het hof van beroep van Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

Het verzoekschrift wordt ingediend op de griffie van het gerecht in hoger beroep in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Charles Cuvelliez
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Luc Hindryckx
Voorzitter van de Raad