

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 13 augustus 2024
betreffende de toekenning van gebruiksrechten voor
frequentiebanden voor vaste netwerken van
categorie 8a**

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding.....	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Vergunningsregelingen	3
4.	Exclusieve banden	4
5.	Desiderata van de operatoren.....	5
6.	26GHz-band	5
7.	Kennisgeving van de geïnstalleerde verbindingen	6
8.	Openbare raadpleging	6
	8.1. Algemeen	6
	8.2. Bijdragen	7
	8.3. Reacties van het BIPT	7
9.	Samenwerkingsakkoord.....	7
10.	Besluit.....	8
11.	Beroepsmogelijkheden	8

1. Inleiding

1. De operatoren hebben een vergunning van het BIPT nodig (rechten voor het gebruik van het radiospectrum) om straalverbindingen te kunnen gebruiken.
2. Tot op heden diende het BIPT gebruiksrechten toe te kennen voor elke verbinding. Dankzij de toekenning van exclusieve banden aan bepaalde operatoren kon de indienststelling van de verbindingen echter worden vereenvoudigd, zowel voor de operatoren als voor het BIPT. In die exclusieve banden konden verbindingen in dienst worden gesteld zonder daarvoor een vergunning te hebben gekregen van het BIPT maar de vergunningen moesten minstens één keer per jaar worden geregulariseerd
3. Vanaf 1 september 2024 zal het BIPT gebruiksrechten voor frequentiebanden kunnen toekennen die het gebruik van een onbepaald aantal verbindingen in die frequentiebanden dekken¹. De toekenning van gebruiksrechten voor frequentiebanden zal dan ook in de plaats komen van de toekenning van exclusieve banden en de regularisatie a posteriori van de gebruiksrechten.
4. Dit besluit betreft de toekenning van gebruiksrechten voor frequentiebanden.

2. Wettelijk kader

5. Artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 *betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen* (hierna "koninklijk besluit van 18 december 2009"), zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 maart 2024 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen*², bepaalt dat het BIPT gebruiksrechten kan verlenen voor een frequentieband.
6. Hetzelfde artikel bepaalt dat de gebruiksrechten voor een frequentieband gelden voor een onbepaald aantal vaste verbindingen in die frequentieband en dat het BIPT de nadere bepalingen voor kennisgeving van de verbindingen tot stand gebracht in de frequentieband vastlegt.
7. Conform artikel 8 wordt het koninklijk besluit van 21 maart 2024 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen* van kracht op 1 september 2024.

3. Vergunningsregelingen

8. Conform artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 zullen de operatoren vanaf 1 september 2024 kunnen kiezen voor twee verschillende vergunningsregelingen voor het gebruik van straalverbindingen:
 - gebruiksrechten voor elke verbinding;
 - gebruiksrechten voor frequentiebanden in overeenstemming met dit besluit of een later besluit.

¹ De operatoren kunnen zowel punt-tot-puntverbindingen (straalverbindingen) als punt-tot-multipuntverbindingen uitrollen.

² Art. 33. Het Instituut kan gebruiksrechten toekennen:

1° voor een punt-tot-puntverbinding tussen twee vaste radiostations;

2° voor een basisstation van een punt-tot-multipuntverbinding;

3° voor een frequentieband.

De gebruiksrechten voor een basisstation van een punt-tot-multipuntverbinding dekken het gebruik van het basisstation en het gebruik van de radiostations die bij de klant zijn opgesteld en die zijn verbonden met dat basisstation.

De gebruiksrechten voor een frequentieband dekken het gebruik van een onbepaald aantal vaste radiostations in die frequentieband. Het Instituut bepaalt de nadere bepalingen voor kennisgeving van de verbindingen tot stand gebracht in de frequentieband.

9. Om gebruiksrechten te verkrijgen voor een verbinding moet de operator een aanvraag indienen bij het BIPT. Naast de jaarlijkse rechten voor de verbinding moet de operator dossierrechten betalen die bestemd zijn om de kosten voor het onderzoek van het dossier voor elke aanvraag te dekken (artikel 35, eerste lid, 4^o, van het koninklijk besluit van 18 december 2009).
10. De gebruiksrechten voor frequentiebanden dekken het gebruik van een onbepaald aantal verbindingen in die frequentiebanden. Het bedrag van de jaarlijkse rechten staat los van het aantal gebruikte verbindingen.
11. Het bedrag van de jaarlijkse rechten per verbinding voor de regeling van gebruiksrechten voor frequentiebanden kan erg hoog zijn als het aantal verbindingen in die band klein is. Het wettelijke kader voorziet niet in de mogelijkheid om rechten per verbinding te betalen (in tegenstelling tot de regeling van gebruiksrechten voor elke verbinding).
12. Als een operator een beperkt aantal verbindingen beoogt maar er later meer neemt, kan hij opteren voor de regeling van gebruiksrechten voor elke verbinding en later een aanvraag indienen bij het BIPT om gebruiksrechten te krijgen voor een frequentieband. Deze optie heeft evenwel enkele nadelen:
 - noodzaak om een aanvraag in te dienen bij het BIPT vóór de indienststelling van elke verbinding (met betaling van dossierrechten);
 - risico dat de beoogde frequentieband niet langer beschikbaar is;
 - risico dat de verbindingen worden vergund buiten de beoogde band en dat een herschikking van deze verbindingen nodig is na het verkrijgen van gebruiksrechten voor de beoogde band.

4. Exclusieve banden

13. Bij het besluit van 29 juni 2023 betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen zijn op heden de volgende exclusieve banden toegewezen:
 - a) 7540,0-7652,0/7785,0-7897,0 MHz aan Telenet Group;
 - b) 14500,0-14620,0/15230,0-15350,0 MHz aan Orange Belgium;
 - c) 17837,5-18002,5/18847,5-19012,5 MHz aan Proximus;
 - d) 18055,0-18115,0/19065,0-19125,0 MHz aan Telenet Group;
 - e) 18126,25-18676,25/19136,25-19686,25 MHz aan Proximus;
 - f) 22372,0-22484,0/23380,0-23492,0 MHz aan Telenet Group;
 - g) 24773,0-25137,0/25781,0-26145,0 MHz aan Telenet Group;
 - h) 25165,0-25333,0/26173,0-26341,0 MHz aan Orange Belgium;
 - i) 25333,0-25445,0/26341,0-26453,0 MHz aan Telenet Group;
 - j) 28052,5-28220,5/29060,5-29228,5 MHz aan Telenet Group;
 - k) 28332,5-28444,5/29340,5-29452,5 MHz aan Citymesh Mobile;
 - l) 31815,0-31927,0/32627,0-32739,0 MHz aan Orange Belgium;
 - m) 37338,0-37436,0/38598,0-38696,0 MHz aan Telenet Group;
 - n) 37506,0-37562,0/38766,0-38822,0 MHz aan Orange Belgium;
 - o) 37674,0-37898,0/38934,0-39158,0 MHz aan Proximus;
 - p) 71125,0-71875,0/81125,0-81875,0 MHz aan Telenet Group;
 - q) 73125,0-73875,0/83125,0-83875,0 MHz aan Orange Belgium;

- r) 73875,0-74125,0/83875,0-84125,0 MHz aan NRB;
- s) 74125,0-74875,0/84125,0-84875,0 MHz aan Proximus;
- t) 75125,0-75875,0/85125,0-85875,0 MHz aan Citymesh Mobile.

14. De exclusieve banden zijn toegewezen conform de versie van het koninklijk besluit van 18 december 2009 die vandaag van kracht is. Vanaf 1 september 2024 zullen deze toewijzingen geen wettelijke grondslag meer hebben.

5. Desiderata van de operatoren

- 15. Het BIPT heeft een brief verstuurd aan de operatoren die exclusieve banden bezitten waarin het polst naar hun wensen op het vlak van gebruiksrechten voor frequentiebanden.
- 16. NRB wenst geen gebruiksrechten voor frequentiebanden te verkrijgen.
- 17. Telenet Group wenst geen gebruiksrechten te verkrijgen voor de subbanden 7540,0-7652,0/7785,0-7897,0 MHz, 24773,0-25137,0/25781,0-26145,0 MHz en 25333,0-25445,0/26341,0-26453,0 MHz. Telenet Group wenst gebruiksrechten te verkrijgen voor alle andere subbanden die het waren voorbehouden krachtens het besluit van 29 juni 2023.
- 18. Proximus Group wenst geen gebruiksrechten te verkrijgen voor de subbanden 17837,5-18002,5/18847,5-19012,5 MHz, 18566,25-18676,25/19576,25-19686,25 MHz, 37674-37730/38934-38990 MHz en 37842-37898/39102-39158 MHz. Proximus wenst gebruiksrechten te verkrijgen voor alle andere subbanden die het waren voorbehouden krachtens het besluit van 29 juni 2023.
- 19. Orange Belgium wenst geen gebruiksrechten te verkrijgen voor de subbanden 37506,0-37562,0/38766,0-38822,0 MHz die het waren voorbehouden krachtens het besluit van 29 juni 2023. Orange Belgium wenst gebruiksrechten te verkrijgen voor alle andere subbanden die het waren voorbehouden krachtens het besluit van 29 juni 2023.
- 20. [VERTROUWELIJK]
- 21. Citymesh Mobile wenst gebruiksrechten te verkrijgen voor alle subbanden die het waren voorbehouden krachtens het besluit van 29 juni 2023.
- 22. [VERTROUWELIJK]
- 23. [VERTROUWELIJK]

6. 26GHz-band

- 24. De 26GHz-band werd aangeduid als initiële band, boven de 24 GHz (millimeterbanden), voor 5G in Europa.
- 25. In december 2018 heeft het BIPT beslist om de installatie van nieuwe apparatuur voor straalverbindingen in de 26GHz-band te verbieden om een herschikking van de band op het gewenste tijdstip te vergemakkelijken³.

³ Besluit van de Raad van het BIPT van 3 december 2018 betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen en radio-interface E18 (26 GHz-band).

26. Het BIPT organiseerde een eerste openbare raadpleging over het gebruik van de 26GHz-band voor 5G⁴ in april 2019. Daaruit bleek dat er geen marktvraag was naar de 26GHz-band. Er werd door het BIPT een tweede openbare raadpleging⁵ georganiseerd in september 2023. Daaruit bleek niet duidelijk dat er een onmiddellijke marktvraag bestond, maar wel dat er een potentiële vraag was vanaf 2025.
27. Zoals vermeld in het BIPT-jaarverslag van 2023 zal in de loop van 2024 een passend regelgevend antwoord worden uitgewerkt met betrekking tot het gebruik van de 26GHz-band voor 5G. Meer in het bijzonder wordt verwacht dat het BIPT in het vierde kwartaal een openbare raadpleging zal publiceren over een voorstel van koninklijk besluit. Als uit deze nieuwe openbare raadpleging duidelijk blijkt dat er een onmiddellijke marktvraag is, zou het BIPT het voorstel van koninklijk besluit in de loop van 2025 kunnen aannemen.
28. Orange Belgium wenst gebruiksrechten te verkrijgen voor de subbanden van de 26GHz-band die het waren voorbehouden krachtens het besluit van 29 juni 2023.
29. Om de introductie van 5G in de 26GHz-band niet in het gedrang te brengen, zijn de gebruiksrechten voor de 26GHz-band slechts geldig tot 31 december 2025. Behalve in geval van een marktvraag vanaf 2026 en een snelle aanneming van het koninklijk besluit, zouden ze op verzoek van Orange Belgium worden verlengd.

7. Kennisgeving van de geïnstalleerde verbindingen

30. Artikel 33, derde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 2009, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 21 maart 2024, bepaalt dat het BIPT de nadere bepalingen voor kennisgeving van de verbindingen tot stand gebracht in de frequentieband vastlegt. Het BIPT is niet van plan om de operatoren te verplichten tot kennisgeving van de verbindingen die tot stand worden gebracht in frequentiebanden waarvoor gebruiksrechten zijn toegekend.
31. Een operator kan echter wel verbindingen aangeven bij het BIPT als deze operator wenst dat die verbindingen:
 - het voorwerp uitmaken van een internationale coördinatie; en/of
 - in beschouwing worden genomen door het BIPT wanneer het een verzoek om een studie naar de compatibiliteit tussen windmolenprojecten en straalverbindingen ontvangt.

8. Openbare raadpleging

8.1. Algemeen

32. Het ontwerp van dit besluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 7 juni tot 5 juli 2024.
33. Drie bijdragers hebben een antwoord verstuurd naar het BIPT (in alfabetische volgorde):
 - Orange Belgium ;
 - Proximus ;
 - Telenet Group.

⁴ Raadpleging georganiseerd door de Raad van het BIPT van 30 april tot 14 juni 2019 betreffende het gebruik van de 26 GHz-band voor 5G.

⁵ Raadpleging van de Raad van het BIPT van 1 september tot 3 november 2023 over de marktvraag voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de band 26 GHz.

8.2. Bijdragen

34. Orange Belgium is van mening dat het beëindigen van zijn gebruiksrechten voor de 26GHz-band op 31 december 2025 onaanvaardbaar is. Orange Belgium vraagt op zijn minst om een scenario van geleidelijke uitdoving, eventueel gedifferentieerd per geografisch gebied.
35. Orange Belgium is van mening dat als het verplicht wordt zijn netwerk aan te passen binnen een tijdsbestek dat afwijkt van zijn huidige prognoses, financiële compensatie noodzakelijk zou zijn.
36. In een ruimere context zou Orange Belgium verwachten dat beslissingen tot beëindiging van gebruiksrechten voor frequenties waarvoor geen "vaste" einddatum is vastgelegd, voldoende lang op voorhand worden genomen (tenzij de frequenties vrijwel niet gebruikt worden, wat voor deze frequenties niet het geval is).
37. Volgens Orange Belgium moet de termijn voor netwerkwijzigingen om zich aan te passen aan een veranderende regelgevingsomgeving, in gevallen waarin de wijzigingen een belangrijke operationele, technische of financiële impact hebben, systematisch meerdere jaren bedragen.
38. Proximus gaat akkoord met het ontwerpbesluit.
39. De bijdrage van Proximus bevat een vertrouwelijk deel dat buiten het kader van dit besluit valt.
40. Telenet Group heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit.

8.3. Reacties van het BIPT

41. In geval van een verzoek van Orange Belgium, zouden zijn gebruiksrechten voor de 26GHz-band hoogstwaarschijnlijk tot na 31 december 2025 worden verlengd (zie deel 6).
42. Zelfs als de gebruiksrechten voor de 26GHz-band op 31 december 2025 zouden aflopen, zou dat niet noodzakelijk betekenen dat Orange Belgium het gebruik van die frequenties op 31 december 2025 zou moeten stopzetten. Het BIPT zou immers gebruiksrechten kunnen toekennen voor elke verbinding die nog in dienst is, door te voorzien in een scenario van geleidelijke uitdoving, zoals gevraagd door Orange Belgium. Het is echter nog te vroeg om in een dergelijk scenario te voorzien.
43. [VERTROUWELIJK]
44. Artikel 21 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 voorziet in een schadeloosstelling in geval van een door het BIPT opgelegde frequentiewijziging. De voorwaarden voor een specifieke schadeloosstelling voor de eerdere gebruikers van de 26GHz-band zouden kunnen worden vastgelegd in een nieuw koninklijk besluit, zoals het geval was voor de 700MHz-band en de 3600MHz-band. De schadeloosstelling valt in elk geval buiten het kader van dit besluit.

9. Samenwerkingsakkoord

45. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2^o, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden, bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. "

46. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

10. Besluit

47. Conform artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 worden gebruiksrechten toegewezen aan Telenet Group voor de volgende frequentiebanden:
- a) 18055,0-18115,0/19065,0-19125,0 MHz;
 - b) 22372,0-22484,0/23380,0-23492,0 MHz;
 - c) 28052,5-28220,5/29060,5-29228,5 MHz;
 - d) 37338,0-37436,0/38598,0-38696,0 MHz;
 - e) 71125,0-71875,0/81125,0-81875,0 MHz.
48. Conform artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 worden gebruiksrechten toegewezen aan Proximus voor de volgende frequentiebanden:
- a) 18126,25-18566,25/19136,25-19576,25 MHz;
 - b) 37730-37842/38990-39102 MHz;
 - c) 74125,0-74875,0/84125,0-84875,0 MHz.
49. Conform artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 worden gebruiksrechten toegewezen aan Orange Belgium voor de volgende frequentiebanden:
- a) 14500,0-14620,0/15228,0-15348,0 MHz;
 - b) 25165,0-25333,0/26173,0-26341,0 MHz;
 - c) 31815,0-31927,0/32627,0-32739,0 MHz;
 - d) 73125,0-73875,0/83125,0-83875,0 MHz.
50. Conform artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 worden gebruiksrechten toegewezen aan Citymesh Mobile voor de volgende frequentiebanden:
- a) 28332,5-28444,5/29340,5-29452,5 MHz;
 - b) 75125,0-75875,0/85125,0-85875,0 MHz.
51. De gebruiksrechten bedoeld in § 49, b) zijn slechts geldig tot 31 december 2025.
52. De in §§ 47 tot 50 toegewezen gebruiksrechten worden uitgeoefend conform de verplichtingen die voortvloeien uit de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie*, het koninklijk besluit van 18 december 2009 en alle andere wetgeving, reglementeringen of individuele uitvoeringsbesluiten ter zake.
53. Het besluit van 29 juni 2023 betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen, wordt opgeheven.
54. Dit besluit treedt in werking op 1 september 2024.

11. Beroepsmogelijkheden

55. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

56. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Peggy Valcke
Lid van de Raad

Stefaan Vyverman
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad