



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 20 oktober 2022
betreffende
de reorganisatie van de 1800MHz- en 2100MHz-banden**

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|----|----------------------------|---|
| 1. | Inleiding | 3 |
| 2. | Wettelijk kader | 4 |
| 3. | Analyse | 4 |
| 4. | Raadpleging | 5 |
| 5. | Samenwerkingsakkoord | 6 |
| 6. | Besluit | 6 |
| 7. | Beroepsmogelijkheden..... | 6 |

1. Inleiding

1. In de jaren 1990 heeft de regering drie 2G-vergunningen (de 900MHz¹ en 1800MHz²banden) toegewezen aan Proximus (onder de naam van "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "KPN Orange Belgium"). Initieel waren de 2G-vergunningen geldig voor een periode van 15 jaar.
2. In 2001 heeft de federale regering drie 3G-vergunningen toegewezen (2100MHz-band³) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Mobile 3G Belgium"). De 3G-vergunningen waren geldig voor een periode van 20 jaar, tot 15 maart 2021.
3. In 2010 heeft de federale regering beslist⁴ om het einde van de geldigheid van de 2G-vergunningen te laten samenvallen met dat van de 3G-vergunningen en deze niet meer te verlengen na de initiële geldigheidsduur van de 3G-vergunningen.
4. In juli 2018 heeft de federale regering teksten met betrekking tot de organisatie van een multibandveiling goedgekeurd⁵. Deze multibandveiling had betrekking op de bestaande 2G- en 3G-banden na 15 maart 2021, alsook op nieuwe banden die aangeduid zijn voor 5G. Wegens gebrek aan een akkoord binnen het Overlegcomité konden deze teksten echter pas op 28 november 2021 worden aangenomen.
5. Het BIPT heeft de multibandveiling voor de toekenning van de nieuwe gebruiksrechten van de 2G- en 3G-banden voor de periode na 15 maart 2021 dus niet kunnen organiseren vóór de vervaldatum van de bestaande 2G- en 3G-vergunningen, zoals aanvankelijk voorzien was.
6. Om te vermijden dat er geen geldige 2G- en 3G-vergunningen zouden zijn, heeft de federale regering een koninklijk besluit⁶ aangenomen dat het aan het BIPT toestond om de bestaande 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021, en dat telkens voor een periode van maximaal zes maanden.
7. Het BIPT heeft de 2G- en 3G-vergunningen reeds viermaal⁷ verlengd, tot 31 december 2022.
8. De nieuwe gebruiksrechten zullen worden verleend naar aanleiding van de multibandveiling die plaatsgevonden heeft tussen juni en juli 2022. De begindatum van de geldigheidsduur van de nieuwe gebruiksrechten is nog niet bekend. Indien de geldigheidsperiode van de nieuwe gebruiksrechten niet op 1 januari 2023 aanvangt, zal het BIPT de 2G- en 3G-vergunningen opnieuw moeten verlengen.

¹ Frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz.

² Frequentiebanden 1710-1785 MHz en 1805-1880 MHz.

³ 1900-1920MHz-, 1920-1980MHz- en 2110-2170MHz-frequentiebanden.

⁴ Koninklijk besluit van 22 december 2010 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.*

⁵ Zie de mededeling van de Raad van het BIPT op vraag van de minister van Telecommunicatie van 13 augustus 2018 met betrekking tot de ontwerpregelgeving voor de multibandveiling.

⁶ Koninklijk besluit van 3 december 2020 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.*

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 23 februari 2021 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen*, besluit van de Raad van het BIPT van 31 augustus 2021 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen*, besluit van de Raad van het BIPT van 11 maart 2022 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen* en besluit van de Raad van het BIPT van 13 september 2022 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen*.

9. De toekomstige verdeling van het spectrum tussen de operatoren in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz⁸ is anders dan de huidige verdeling. Deze 3 frequentiebanden moeten dus gereorganiseerd worden.
10. In een e-mail van 8 augustus 2022 heeft Telenet Group aan het BIPT heeft gevraagd om te mogen overschakelen op zijn nieuwe frequenties vóór de aanvang van de geldigheidsduur van de nieuwe gebruiksrechten.

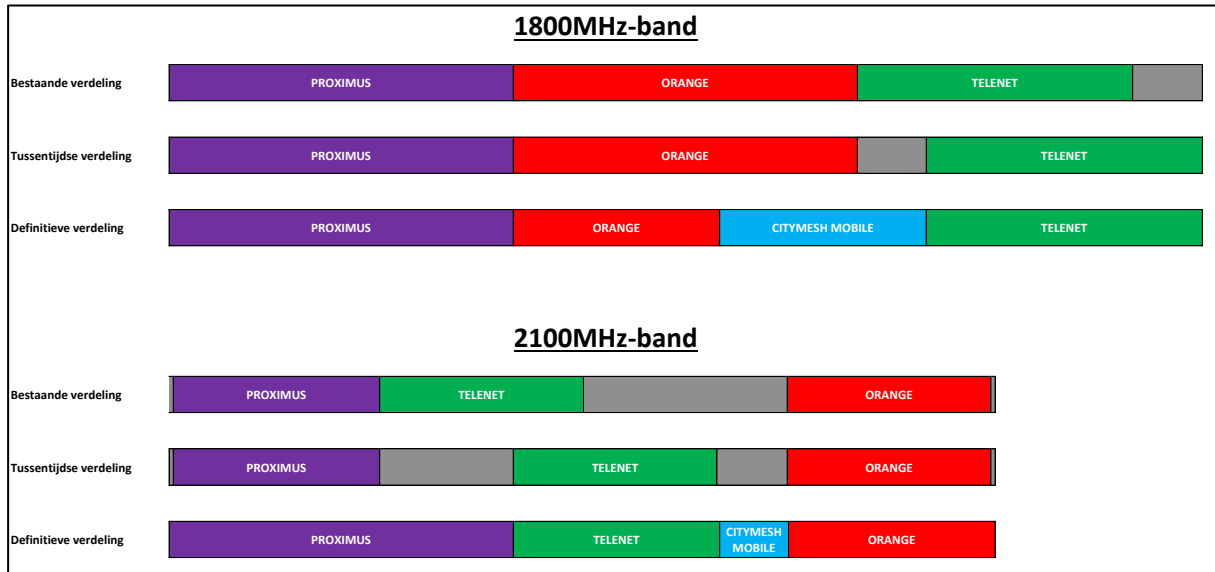
2. Wettelijk kader

11. De 2G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*.
12. De 3G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.
13. De bepalingen van artikel 7, § 6, van het koninklijk besluit van 7 maart 1995, van artikel 8, § 9, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 en van artikel 22, § 2quinquies van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 stellen het BIPT in staat om de verdeling van de toegewezen frequenties te wijzigen, zonder de hoeveelheid spectrum die aan elke operator is toegewezen, te wijzigen, in objectief gerechtvaardigde gevallen, binnen redelijke termijnen en op proportionele wijze.

3. Analyse

14. Na overleg met het BIPT vraagt Telenet Group om te mogen overschakelen:
 - 14.1. van de subband 1760-1780/1855-1875 MHz naar de subband 1765-1785/1860-1880 MHz tussen 28 november en 11 december 2022;
 - 14.2. van de subband 1935,3-1950,1/2125,3-2140,1 MHz naar de subband 1945,0-1959,8/2135,0-2149,8 MHz tussen 24 oktober en 6 november 2022.
15. Figuur 1 toont de reorganisatie van de banden 1800 MHz en 2100 MHz met de door Telenet Group voorgestelde tussenstappen.
16. De toekomstige frequenties van Telenet Group zijn momenteel ofwel toegewezen aan Telenet Group ofwel helemaal niet toegewezen. De overschakeling voor de aanvangsdatum van de geldigheidsduur van de nieuwe gebruiksrechten heeft dus geen enkele negatieve impact op de andere operatoren.
17. Dankzij de voorgestelde overschakeling kan de subband 1760-1765/1855-1860 MHz worden vrijgemaakt die zal worden toegewezen aan Citymesh Mobile, en ook de subband 1935,3-1945 MHz/2125,3-2135 die zal worden toegewezen aan Proximus.
18. Tot slot kan dankzij het voorstel van Telenet Group de reorganisatie van de 1800MHz- en 2100MHz-banden gefaciliteerd worden zonder de minste negatieve weerslag met zich te brengen voor de andere operatoren.
19. Ook al zou Telenet in staat moeten zijn om van de ene dag op de andere de overschakeling te maken, wordt er toch voor elke band voorzien in een overgangperiode van twee weken. De gebruikte hoeveelheid spectrum voor elk basisstation moet ongewijzigd blijven tijdens deze overgangperiode, namelijk 20 MHz duplex voor de 1800MHz-band en 14,8 MHz duplex voor de 2100MHz-band.

⁸ Zie het persbericht van het BIPT van 20 juli 2022 getiteld "Radiospectrumveiling brengt uiteindelijk meer dan 1,4 miljard euro op".



Figuur 1

4. Raadpleging

20. Dit ontwerpbesluit werd voorgelegd aan de betrokken partijen, met name Citymesh Mobile, Orange Belgium, Proximus en Telenet Group.
21. Het besluit van de Raad van het BIPT van 21 oktober 2013⁹ bepaalt dat Telenet Group (in 2013 "Base Company") voor de EEZ¹⁰ dezelfde frequenties moet gebruiken als diegene die eraan zijn toegewezen in het kader van de 2G- en 3G-vergunningen. Telenet Group wenst dezelfde frequenties te kunnen gebruiken op het hele Belgische grondgebied (inclusief voor de in de EEZ gelegen sites) en vraagt dus dat de herschikking van de 1800MHz- en 2100MHz-band ook geldt voor de EEZ. Om interferentie te vermijden, is Telenet Group van oordeel dat de frequenties die overeenkomstig het besluit van de Raad van het BIPT van 8 april 2019¹¹ gebruikt worden door e-BO Enterprises, eveneens gewijzigd zouden moeten worden.
22. Dit besluit heeft geen betrekking op de EEZ. Telenet Group moet voor de EEZ de frequenties blijven gebruiken die in het kader van de 2G- en 3G-vergunningen eraan zijn toegewezen bij de aanneming van het besluit van de Raad van het BIPT van 21 oktober 2013.
23. Het BIPT zal de mogelijkheid bestuderen om de frequenties die aan Telenet Group voor de EEZ zijn toegewezen, af te stemmen op die welke toegewezen zijn voor het nationale vasteland. In verband met die afstemming zou eventueel een ander besluit van de Raad van het BIPT genomen kunnen worden.

⁹ Besluit van de Raad van het BIPT van 21 oktober 2013 betreffende de toekenning aan Base Company van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie op het windmolenpark Northwind gelegen op de Lodewijkbank in de Belgische economische zone in de Noordzee dat beschouwd wordt als deel uitmakend van hetzelfde netwerk als het windmolenpark belwind gelegen op de Bligh Bank.

¹⁰ Belgische exclusieve economische zone van de Noordzee.

¹¹ Besluit van de Raad van het BIPT van 8 april 2019 betreffende de toekenning aan e-BO Enterprises van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van zendinstallaties op de windmolenparken gelegen in de Belgische economische zone in de Noordzee en betreffende de aanpassing van de financiële voorwaarden in het besluit van de raad van het BIPT van 21 oktober 2013 betreffende de toekenning aan Base Company van voorlopige gebruiksrechten en in het besluit van de raad van het BIPT van 4 januari 2018 met betrekking tot de toekenning aan Citymesh van voorlopige gebruiksrechten.

5. Samenwerkingsakkoord

24. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden, bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

25. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

6. Besluit

26. Voor de 1800MHz-band wordt vanaf 28 november 2022 de subband 1765-1785/1860-1880 MHz toegewezen aan Telenet Group.
27. Paragraaf 50.8 van het besluit van de Raad van het BIPT van 13 september 2022 betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen wordt opgeheven op 28 november 2022.
28. In afwijking van § 26, mag Telenet Group tussen 28 november en 11 december 2022 gebruikmaken van de subband 1765-1785/1860-1880 MHz of de subband 1760-1780/1855-1875 MHz. Telenet Group mag per basisstation maximaal 20 MHz duplex gebruiken.
29. Vanaf 24 oktober 2022 en tot de start van de geldigheidsduur van de nieuwe gebruiksrechten die zullen worden toegewezen naar aanleiding van de multibandveiling die heeft plaatsgevonden tussen juni en juli 2022 wordt voor de 2100MHz-band de subband 1945,0-1959,8/2135,0-2149,8 MHz toegewezen aan Telenet Group.
30. Punt 5.3 van het besluit van de Raad van het BIPT van 16 november 2011 betreffende de verdeling van het spectrum in de 900MHz-, 1800MHz- en 2GHz-band wordt opgeheven op 24 oktober 2022.
31. In afwijking van § 29 mag Telenet Group tussen 24 oktober en 6 november 2022 gebruikmaken van de subband 1945,0-1959,8/2135,0-2149,8 MHz of de subband 1935,3-1950,1/2125,3-2140,1 MHz. Telenet Group mag voor elk basisstation maximaal 14,8 MHz duplex gebruiken.

7. Beroepsmogelijkheden

32. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

33. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad