



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 3 juni 2025
inzake
het verzoek om verhuur van gebruiksrechten van
Citymesh Mobile aan Digi Communications Belgium**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding.....	3
2.	Gebruiksrechten betrokken bij de beoogde verhuur.....	3
3.	Wettelijk kader.....	4
4.	Beoogd gebruik van de gehuurde gebruiksrechten.....	5
5.	Onderzoek door het BIPT.....	6
6.	Betaling van de enige heffing en jaarlijkse rechten.....	6
7.	Raadpleging.....	6
8.	Samenwerkingsakkoord.....	6
9.	Besluit.....	7
10.	Beroepsmogelijkheden.....	7

1. Inleiding

1. Op 13 maart 2025 heeft Citymesh Mobile het BIPT op de hoogte gebracht van zijn wens om al zijn gebruiksrechten te verhuren aan Digi Communications Belgium. In zijn brief deelt Citymesh Mobile het BIPT ook mee dat Citymesh Mobile en InSky 100%-dochterondernemingen van Digi Communications Belgium zullen worden.
2. Dit besluit heeft betrekking op het onderzoek door het BIPT van het verzoek om verhuur van de gebruiksrechten van Citymesh Mobile aan Digi Communications Belgium.

2. Gebruiksrechten betrokken bij de beoogde verhuur

3. De beoogde verhuur van Citymesh Mobile aan Digi Communications Belgium heeft betrekking op de volgende gebruiksrechten:
 - a) het frequentieblok 2520-2535/2640-2655 MHz toegekend aan Citymesh door het besluit van de Raad van het BIPT van 22 september 2020 betreffende de toekenning aan Citymesh van gebruiksrechten voor de frequentieband 2520-2535/2640-2655 MHz voor het aanbieden van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied, waarvan de gebruiksrechten op 1 februari 2023 door Citymesh aan Citymesh Mobile zijn overgedragen¹;
 - b) het frequentieblok 703-708/758-763 MHz toegekend aan Citymesh Mobile door het besluit van de Raad van het BIPT van 23 augustus 2022 inzake de toewijzing aan Citymesh Mobile NV van gebruiksrechten in de 700MHz-band;
 - c) het frequentieblok 3430-3480 MHz toegekend aan Citymesh door het besluit van de Raad van het BIPT van 23 augustus 2022 inzake de toewijzing aan Citymesh Mobile NV van gebruiksrechten in de 3600 MHz-band;
 - d) de frequentieblokken 890-895/935-940 MHz, 1750-1765/1845-1860 MHz en 1960-1965/2150-2155 MHz toegekend aan Citymesh Mobile door het besluit van de Raad van het BIPT van 16 november 2022 inzake de toewijzing aan Citymesh Mobile NV van gebruiksrechten in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz;
 - e) de frequentieblokken 28332,5-28444,5/29340,5-29452,5 MHz en 75625,0-75875,0/85625,0-85875,0 MHz toegekend aan Citymesh Mobile door het besluit van de Raad van het BIPT van 13 augustus 2024 betreffende de toekenning van gebruiksrechten voor frequentiebanden voor vaste netwerken van categorie 8a, gewijzigd door het besluit van de Raad van het BIPT van 30 januari 2025 betreffende de gebruiksrechten van Citymesh Mobile in de 70/80GHz-frequentieband.
4. De gebruiksrechten voor het frequentieblok 2520-2535/2640-2655 MHz zijn geldig tot 30 september 2035.
5. De gebruiksrechten voor het frequentieblok 703-708/758-763 MHz zijn geldig tot 31 augustus 2042.
6. De gebruiksrechten voor het frequentieblok 3430-3480 MHz zijn geldig tot 6 mei 2040.
7. De gebruiksrechten voor de frequentieblokken 890-895/935-940 MHz, 1750-1765/1845-1860 MHz en 1960-1965/2150-2155 MHz zijn geldig tot 31 december 2042.
8. De geldigheidsduur van de gebruiksrechten voor de frequentieblokken 28332,5-28444,5/29340,5-29452,5 MHz en 75625,0-75875,0/85625,0-85875,0 MHz is onbepaald.

¹ Zie het besluit van de Raad van het BIPT van 10 januari 2023 betreffende het verzoek om overdracht van gebruiksrechten voor de frequentieband 2520-2535/2640-2655 MHz van Citymesh NV aan Citymesh Mobile NV.

3. Wettelijk kader

9. De gebruiksrechten kunnen worden verhuurd overeenkomstig de bepalingen van artikel 19 van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* (hierna "WEC") en het koninklijk besluit van 26 februari 2010 *betreffende de overdracht of verhuur van gebruiksrechten voor radiofrequenties die geheel of gedeeltelijk gebruikt worden voor elektronische communicatiediensten die aan het publiek worden aangeboden* (hierna "koninklijk besluit van 26 februari 2010"), aangenomen in uitvoering van artikel 19, § 1, van de WEC.

10. Artikel 19 van de WEC schrijft met name het volgende voor:

"§ 1. Wanneer een operator zijn gebruiksrechten voor radiospectrum wenst [...] te verhuren, brengt hij het Instituut daarvan op de hoogte en vraagt hij het akkoord van het Instituut daarvoor.

Het Instituut kan de [...] verhuur weigeren wanneer het betrokken gebruiksrecht oorspronkelijk zonder kosten is verkregen door de operator.

De [...] verhuur van het geharmoniseerd radiospectrum voldoet aan dat geharmoniseerde gebruik.

[...].

Het Instituut waakt erover zowel de informatie die het ontvangen heeft overeenkomstig het eerste lid als de beslissingen genomen overeenkomstig deze paragraaf openbaar te maken.

§ 2. Het Instituut staat de [...] verhuur van gebruiksrechten voor radiospectrum toe wanneer de oorspronkelijke aan de gebruiksrechten verbonden voorwaarden worden gehandhaafd. Zonder afbreuk te doen aan de noodzaak ervoor te zorgen dat de mededinging niet wordt verstoord, met name in overeenstemming met artikel 24/3, gaat het Instituut als volgt te werk:

1° het weigert de verhuur van gebruiksrechten voor radiospectrum niet wanneer de verhuurder verklaart aansprakelijk te blijven voor de naleving van de oorspronkelijke aan de gebruiksrechten verbonden voorwaarden;

[...].

De verplichtingen voorzien in het eerste lid, 1° [...] doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van het Instituut om de naleving van de aan de gebruiksrechten verbonden voorwaarden te allen tijde af te dwingen, zowel ten aanzien van de verhuurder als van de huurder.

[...].

Ten aanzien van elke [...] verhuur van gebruiksrechten voor radiospectrum stelt het Instituut de relevante details in verband met verhandelbare individuele rechten voor het publiek beschikbaar in een gestandaardiseerd elektronisch format zodra de rechten tot stand worden gebracht, en het bewaart die details gedurende de volledige looptijd van de rechten."

11. Het koninklijk besluit van 26 februari 2010 bepaalt het volgende:

11.1. *"De [...] verhuurder kan zijn gebruiksrechten volledig of gedeeltelijk [...] verhuren. [...]*

De verhuurder blijft verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden die verbonden zijn aan het verkrijgen en de uitoefening van de verhuurde gebruiksrechten." (artikel 2)

11.2. *"Wanneer een operator het Instituut op de hoogte brengt van zijn wens om gebruiksrechten [...] te verhuren, deelt hij het Instituut ten minste mee:*

1° wie de [...] kandidaat-huurder is;

2° welke gebruiksrechten zouden worden [...] verhuurd;

3° welk gebruik de [...] kandidaat-huurder daarvan wenst te maken.

Elke aanvraag geeft aanleiding tot de betaling van een recht van 500 euro bestemd om de kosten voor het onderzoek van het dossier te dekken.” (artikel 3)

- 11.3. *“Elke [...] verhuur van gebruiksrechten wordt door de [...] verhuurder meegedeeld aan het Instituut, samen met een kopie van de overeenkomst tot [...] verhuur. Ook de beëindiging van de overeenkomst tot [...] verhuur wordt door de partij die de gebruiksrechten heeft [...] verhuurd, meegedeeld aan het Instituut. Het Instituut maakt [...] de verhuur of de beëindiging van de [...] verhuur bekend op zijn website.” (artikel 4)*
12. De voorwaarden voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten waarop de beoogde huur betrekking heeft, zijn vastgelegd in de volgende koninklijke besluiten en besluiten:
 - 12.1. voor de 2600MHz-band, het koninklijk besluit van 22 december 2010 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz* en het besluit van de Raad van 15 juni 2021 betreffende de technische en operationele voorwaarden nodig om schadelijke storingen in de 2500-2690 MHz-frequentiebanden te vermijden;
 - 12.2. voor de 700MHz-band, het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 700 MHz* en het besluit van de Raad van het BIPT van 28 mei 2018 betreffende de technische en operationele voorwaarden die nodig zijn om schadelijke storingen te vermijden en die opgelegd worden aan de 700 MHz-operatoren;
 - 12.3. voor de 3600MHz-band, het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 3400-3800 MHz* en het besluit van de Raad van het BIPT van 3 november 2021 inzake de technische en operationele voorwaarden nodig om schadelijke storingen in de 3400-3800 MHz-band te vermijden;
 - 12.4. voor de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz, het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz* en de besluiten van de Raad van het BIPT van 14 juni 2022 betreffende de technische en operationele voorwaarden nodig om schadelijke storingen in de 900MHz- en 1800MHz-frequentiebanden te vermijden, en van 15 juni 2021 betreffende de technische en operationele voorwaarden nodig om schadelijke storingen in de 1920-1980 MHz- en 2110-2170 MHz-frequentiebanden te vermijden;
 - 12.5. voor de frequentiebanden voor vaste netten van categorie 8a, het koninklijk besluit van 18 december 2009 *betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen.*

4. Beoogd gebruik van de gehuurde gebruiksrechten

13. De onderneming InSky (die actueel deel uitmaakt van dezelfde groep als Digi Communications Belgium) zal verantwoordelijk zijn voor de bouw en het onderhoud van een radiotoegangsnetwerk (RAN) overeenkomstig de planning opgesteld door Digi Communications Belgium.
14. De openbare elektronische-communicatienetwerken of openbare elektronische-communicatiediensten worden geleverd door Digi Communications Belgium en Citymesh Connect. Digi Communications Belgium en Citymesh Connect zullen daartoe een overeenkomst sluiten voor het delen van het radiotoegangsnetwerk.
15. Citymesh Mobile zal toezicht houden op het netwerk dat Digi Communications Belgium via zijn dochteronderneming InSky uitrolt, in overeenstemming met alle persoonlijke verplichtingen verbonden met de gebruiksrechten waarover hij beschikt. De oorspronkelijke aan de gebruiksrechten verbonden voorwaarden blijven dus behouden en Digi Communications Belgium verklaart verantwoordelijk te zijn voor de naleving ervan.

5. Onderzoek door het BIPT

16. Het verzoek van 13 maart 2025 voldoet aan de vereisten van artikel 3 van het koninklijk besluit van 26 februari 2010 en is dus ontvankelijk.
17. De oorspronkelijke aan de gebruiksrechten verbonden voorwaarden blijven behouden zodra de verhuur is voltooid.
18. De gebruiksrechten worden door een 100%-dochteronderneming aan de moedermaatschappij verhuurd. Er is dus geen impact op de mededingingsvoorwaarden.
19. Overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit van 26 februari 2010 blijft Citymesh Mobile verantwoordelijk voor de naleving van de oorspronkelijke aan de gebruiksrechten verbonden voorwaarden. Overigens bepaalt artikel 19, § 2, tweede lid, van de WEC dat het BIPT zowel tegen Citymesh Mobile als Digi Communications Belgium kan optreden om deze voorwaarden af te dwingen.
20. Het BIPT kan tot slot instemmen met het verzoek om verhuur van de gebruiksrechten.

6. Betaling van de enige heffing en jaarlijkse rechten

21. Citymesh Mobile blijft verantwoordelijk voor de betaling van de jaarlijkse rechten overeenkomstig artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 700 MHz*, artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz*, artikel 7 van het koninklijk besluit van 22 december 2010 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz*, artikel 8 van het koninklijk besluit van 28 november 2010 *betreffende radiotoegang in de frequentieband 3400-3800 MHz* en de artikelen 37 en 41 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 *betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen*. Bijgevolg zal het BIPT het verzoek om betaling van de jaarlijkse rechten blijven richten aan Citymesh Mobile.
22. Wat de voortzetting van de betaling van de enige heffing betreft, worden zowel het bedrag als het tijdstip van betaling van de jaarlijkse schijven gedefinieerd in artikel 30 van de WEC. In de praktijk zal het BIPT hiertoe een betalingsverzoek sturen ter herinnering. Het BIPT blijft dit verzoek aan Citymesh Mobile richten.

7. Raadpleging

23. Het ontwerp van dit besluit is voor raadpleging verzonden naar Citymesh Mobile en Digi Communications Belgium.
24. Citymesh Mobile en Digi Communications Belgium verbinden zich ertoe de vereisten in verband met de verhuur, zoals uiteengezet in dit besluit, na te komen.

8. Samenwerkingsakkoord

25. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

“Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden, bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt.”.

26. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

9. Besluit

27. Het BIPT stemt in met het verzoek om verhuur van de gebruiksrechten voor de frequentieblokken 2520-2535/2640-2655 MHz, 703-708/758-763 MHz, 3430-3480 MHz, 890-895/935-940 MHz, 1750-1765/1845-1860 MHz, 1960-1965/2150-2155 MHz, 28332,5-28444,5/29340,5-29452,5 MHz en 75625,0-75875,0/85625,0-85875,0 MHz, van

Citymesh Mobile
Siemenslaan 13
8020 Oostkamp

aan

Digi Communications Belgium
Gasthuisstraat 31
1000 Brussel.

28. De in § 11.3 bedoelde mededeling moet uiterlijk tien dagen vóór de datum van de werkelijke verhuur plaatsvinden.

10. Beroepsmogelijkheden

29. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

30. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Peggy Valcke
Lid van de Raad

Stefaan Vyverman
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad