

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 18 april 2023
betreffende
de controle van de verzendingstermijnen tijdens het
jaar 2021 van de binnenlandse prioritaire
stukpostbriefwisseling, de binnenlandse niet-prioritaire
stukpostbriefwisseling, de binnenlandse aangetekende
stukpostzendingen, de binnenlandse stukpostpakketten
en de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende
stukpostbrievenpost**

niet vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

1 Doel.....	3
2 Wettelijke basis	3
2.1. Wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten	3
2.2. Koninklijk besluit van 11 januari 2006 tot toepassing van titel IV	3
2.3. Koninklijk besluit van 11 januari 2006 betreffende de correctiemaatregelen.....	4
2.4. Beheerscontract betreffende de universele postdienstverplichtingen.....	5
2.5. Samenvatting van de kwaliteitseisen	6
3 Retroacta	7
4 Controle van de verzendingstermijnen	7
4.1. De binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling.....	8
4.2. De binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling.....	10
4.3. De binnenlandse aangetekende stukpostzendingen	11
4.4. De binnenlandse stukpostpostpakketten	12
4.5. De binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost.....	14
5 Vaststellingen van het BIPT	16
6 Besluit.....	16
7 Beroepsmogelijkheden	17

1 Doel

1. Dit besluit heeft tot doel de verzendingstermijnen tijdens het jaar 2021 te controleren voor de volgende zendingen die onder de universele postdienst vallen en die verdeeld worden door bpost, de aangewezen aanbieder van de universele postdienst:
 - de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling;
 - de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen;
 - de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost;
 - de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling;
 - de binnenlandse stukpostpostpakketten.

2 Wettelijke basis

2.1. Wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten

2. Artikel 13, § 1, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten (hierna "de wet van 26 januari 2018") bepaalt dat de kwaliteitsnormen voor de aangewezen aanbieder van de universele postdienst worden vastgelegd na advies van het Instituut, bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Overeenkomstig artikel 13, § 1, hebben deze kwaliteitsnormen met name betrekking op de verzendingsduur, de regelmaat en de betrouwbaarheid van de binnenlandse en grensoverschrijdende diensten. Artikel 13, § 1, bepaalt eveneens dat de naleving van deze normen minstens één keer per jaar wordt gecontroleerd door het BIPT¹.

Artikel 13, § 2, van de wet van 26 januari 2018 bepaalt dat de Koning, na advies van het BIPT, de nodige correctie maatregelen neemt in geval van niet-naleving van deze kwaliteitsnormen.

2.2. Koninklijk besluit van 11 januari 2006 tot toepassing van titel IV

3. Het koninklijk besluit van 11 januari 2006 tot toepassing van titel IV van de wet van 21 maart 1991 houdende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, zoals gewijzigd door de koninklijke besluiten van 19 april 2014 en 18 september 2017 (hierna het "KB van 11 januari 2006 "Titel IV"") werd afgeschaft in toepassing van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten². Het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten, in werking tredend op 28 maart 2022, is evenwel niet van toepassing met betrekking tot de controle van de verzendingstermijnen van het jaar 2021. Dat koninklijk besluit van 14 maart 2022 heeft immers geen terugwerkende kracht.
4. In toepassing van artikel 34, 2°, van het "KB van 11 januari 2006 "Titel IV" van de wet van 21 maart 1991 houdende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, zoals gewijzigd door de koninklijke besluiten van 19 april 2014 en 18 september 2017 (hierna het "KB van 11 januari 2006 "Titel IV""), ziet de aangewezen aanbieder van de universele dienst erop toe dat een maximum van de categorie van de brievenpostzendingen van de snelste standaardcategorie wordt bezorgd op de eerste werkdag (behalve zaterdag) die volgt op de

¹ Artikel 13, § 1, schrijft bovendien voor dat de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt welke inlichtingen de aangewezen aanbieder van de universele dienst moet verstrekken om de controle van de kwaliteitsnormen mogelijk te maken.

² B.S. van 18 maart 2022.

afgifte van de zendingen vóór de laatste nuttige lichter van de brievenbus, de afgifte in het postkantoor of de afhaling ter plaatse:

- minstens 93 % van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling wordt verdeeld binnen termijn (D+1) en minstens 97 % binnen termijn (D+2) gemeten volgens de CEN EN 13850-methode³⁴ (art. 34, 2°, a);
 - voor de binnenkomende prioritaire internationale zendingen zijn de verzendingstermijnen identiek aan die van de binnenlandse prioritaire zendingen vanaf het ogenblik dat zij in het uitwisselingskantoor in België toekomen (artikel 34, 2°, b)).
5. Artikel 36, § 1, van het "KB van 11 januari 2006 "Titel IV"" bepaalt de inlichtingen die de aangewezen aanbieder van de universele dienst jaarlijks moet verstrekken aan het BIPT om de controle op de naleving van deze normen te controleren.

2.3. Koninklijk besluit van 11 januari 2006 betreffende de correctiemaatregelen⁵

6. "Het koninklijk besluit van 11 januari 2006 "correctiemaatregelen"" werd afgeschaft in toepassing van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten⁶. Het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten, in werking tredend op 28 maart 2022, is evenwel niet van toepassing met betrekking tot de controle van de verzendingstermijnen van het jaar 2021. Dat koninklijk besluit van 14 maart 2022 heeft immers geen terugwerkende kracht (zie hierboven 5 en 6). Dus is het KB van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten niet van toepassing met betrekking tot de verzendingstermijnen die in 2021 door de PSU moesten worden gerespecteerd.
7. Artikel 8 van "het KB van 11 januari 2006 "correctiemaatregelen"" bepaalt dat het BIPT de aangewezen aanbieder van de universele dienst hoort in geval van niet-naleving van de normen die zijn vastgelegd in artikel 34, 2°, van het KB van 11 januari 2006 "titel IV".
8. Artikel 9 bepaalt dat in geval van niet-naleving van de kwaliteitsnormen betreffende de verzendingstermijnen voor de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling waarin artikel

³ CEN EN 13850:2020 "Postdiensten - Kwaliteit van diensten - Meting van de overkomstduur van terpostbezorging tot en met aflevering op adres van losse priority post en losse first class post".

⁴ Krachtens artikel 34, 2°, a), wordt de brievenpost die gefrankeerd is met een kerstzegel die tijdens de kerstperiode door de aangewezen aanbieder van de universele dienst op de markt wordt gebracht, uitgesloten van de doelstellingen en daarmee verbonden metingen. De verzendingstermijn van (D+1) wordt vervangen door een termijn van (D+3) gedurende de laatste 14 dagen van de maand december en de eerste 7 dagen van de maand januari van het volgende jaar. De aangewezen aanbieder van de universele dienst kan deze periode van drie weken met maximaal 7 dagen vervroegen. 95% van de brievenpost gefrankeerd met een kerstzegel en verzonden tijdens de beschouwde periode moet worden bezorgd binnen een termijn van (D+3).

⁵ Koninklijk besluit van 11 januari 2006 tot toepassing van de artikelen 142, § 4, 144quater, § 3, 148sexies, § 1, 1° en 148septies van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en ter bepaling van de plafonds voor de schadevergoedingen en interesten die de aanbieders van postdiensten verschuldigd zijn in geval van extracontractuele aansprakelijkheid voor verlies, diefstal, beschadiging en/of vertraging van een postzending tijdens de uitvoering van een postdienst in het kader van een openbare dienst (verder "het koninklijk besluit van 11 januari 2006 betreffende de correctiemaatregelen").

⁶ B.S. van 18 maart 2022: "Koninklijk besluit van 11 januari 2006 tot toepassing van de artikelen 142, § 4, 144quater, § 3, 148sexies, § 1, 1° en 148septies van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en ter bepaling van de plafonds voor de schadevergoedingen en interesten die de aanbieders van postdiensten verschuldigd zijn in geval van extracontractuele aansprakelijkheid voor verlies, diefstal, beschadiging en/of vertraging van een postzending tijdens de uitvoering van een postdienst in het kader van een openbare dienst (verder "het koninklijk besluit van 11 januari 2006 "correctiemaatregelen")"

34, 2°, a) voorziet, het BIPT de aangewezen aanbieder van de universele dienst kan verplichten om te investeren in projecten die op korte termijn tot een kwaliteitsverbetering leiden⁷.

2.4. Beheerscontract betreffende de universele postdienstverplichtingen⁸

9. Krachtens artikel 5 van het UDV-beheerscontract verbindt bpost zich ertoe om de hieronder opgegeven verzendingstermijnen in acht te nemen voor de volgende zendingen:
 - binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling tot 2 kg: verzending binnen (D+1);
 - binnenlandse aangetekende stukpostzendingen tot 2 kg: verzending binnen (D+1);
 - binnenkomende prioritaire internationale stukpostbriefwisseling tot 2 kg: verzending binnen (D+1);
 - binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling tot 2 kg: verzending binnen (D+3);
 - binnenlandse prioritaire stukpostpostpakketten tot 10 kg: verzending binnen (D+1).
10. Het percentage van de zendingen geleverd binnen de vastgestelde termijnen vermeld in randnummer 8 wordt gemeten voor elke postdienst die betrekking heeft op deze zendingen.
11. De naleving van deze termijnen wordt gemeten als volgt (artikel 5):
 - binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling: toepassing van de norm CEN EN 13850⁹. De beoordeling van de naleving van de termijnen wordt gedaan onder de controle van het BIPT;
 - binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling: toepassing van de norm CEN EN 14508¹⁰. De beoordeling van de naleving van de termijnen wordt gedaan onder de controle van het BIPT;
 - prioritaire binnenkomende grensoverschrijdende stukpostbriefwisseling: toepassing van de op internationaal vlak erkende norm CEN EN 13850¹¹. Het USO-beheerscontract stipuleert dat bpost gebruikmaakt van het UNEX-meetsysteem. Dit meetsysteem wordt gecoördineerd door IPC (International Post Corporation)⁹;

⁷ Wanneer de afwijking niet meer bedraagt dan 6% ten opzichte van de kwaliteitsnorm voor prioritaire zendingen (93%), kan krachtens artikel 9, § 1, van het "KB van 11 januari 2006 "correctiemaatregelen"" een verplichte investering van 600.000 EUR worden opgelegd voor elke afwijking van 1%. Voor een afwijking van meer dan 6% ten opzichte van de kwaliteitsnorm voor prioritaire brievenpost (93%), kan een verplichte investering van 1.200.000 EUR worden opgelegd voor elke afwijking van 1%.

⁸ Beheerscontract betreffende de universele postdienstverplichtingen, Koninklijk Besluit van 29 maart 2019 tot goedkeuring van het beheerscontract tussen de Staat en de NV van publiek recht bpost betreffende de universele postdienstverplichtingen voor de periode 2019-2023, BS 2 mei 2019. Hierna "UDV-beheerscontract".

⁹ CEN EN 13850:2020 "Postdiensten - Kwaliteit van diensten - Meting van de overkomstduur van terpostbezorging tot en met aflevering op adres van losse priority post en losse first class post". Protocol inzake de meting van de kwaliteit van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling, van de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling, van de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen en van de binnenlandse stukpostpostpakketten (ondertekend door bpost op 15/05/2018 en door het BIPT op 21/06/2018).

¹⁰ CEN EN 14508:2016 "Postdiensten - Kwaliteit van diensten - Meting van de overkomstduur van losse niet-prioritaire post en losse tweede-klassepost". Protocol inzake de meting van de kwaliteit van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling, van de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling, van de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen en van de binnenlandse stukpostpostpakketten (ondertekend door bpost op 15/05/2018 en door het BIPT op 21/06/2018).

¹¹ Protocol tussen het BIPT, de IPC en bpost inzake de kwaliteitsmeting betreffende de prioritaire binnenkomende stukpostbriefwisseling tot 2 kg (ondertekend door de IPC op 16 en 17/01/2017, door bpost op 8/02/2007 en door het BIPT). Protocol tussen het BIPT, de IPC en bpost inzake de kwaliteitsmeting betreffende de prioritaire binnenkomende stukpostbriefwisseling tot 2 kg (ondertekend door bpost op 15/05/2018, door de IPC op 18/06/2018 en door het BIPT op 21/06/2018).

- voor de binnenlandse stukpostpostpakketten en de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen, wordt de methode van de meting gezamenlijk bepaald door het BIPT en bpost¹².
12. De resultaten van de controle van de naleving van de verzendingstermijnen worden elk jaar bekendgemaakt op de website van het BIPT¹³.
13. Artikel 5 van het UDV-beheerscontract bepaalt dat bpost er moet op toezien dat de stukpostbriefwisseling wordt geleverd binnen de termijnen vastgelegd in artikel 5 van het UDV-beheerscontract in overeenstemming met de volgende doelstellingen:
- minstens 95 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen de voorgeschreven termijnen;
 - minstens 97 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen de termijnen plus één dag.
14. Hoewel de kwaliteitsdoelstellingen in het UDV-beheerscontract hoger liggen dan in het "KB van 11 januari 2006 "titel IV"", stipuleert artikel 5.3 van het UDV-beheerscontract dat er bij wijze van een correctiemaatregel een verplichte investering kan opgelegd worden in projecten die op korte termijn tot een kwaliteitsverbetering leiden ten bedrage van 0,6 miljoen EUR voor elke afwijking van 1% ten opzichte van de norm (D+1) van 93% wanneer de totale afwijking niet meer bedraagt dan 6% en bij een afwijking die hoger is dan 6% bedraagt het bedrag van verplichte investering bij wijze van correctiemaatregel 1,2 miljoen EUR voor elke afwijking van 1% ten opzichte van de norm (D+1) van 93%.

2.5. Samenvatting van de kwaliteitseisen

15. In de tabel hieronder worden de verschillende kwaliteitseisen betreffende de verzending van de zendingen samengevat.

De kwaliteitseisen inzake de verzendingstermijnen vanaf 1 januari 2019 worden als volgt gedefinieerd, enerzijds in het "KB van 11 januari 2006 "titel IV"" en anderzijds in het UDV-beheerscontract:

Zendingen	"KB van 11 januari 2006 "titel IV""	UDV-beheerscontract
de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling (waaronder rouwbrieven)	93% binnen een termijn van D+1 97% binnen een termijn van D+2	95% binnen een termijn van D+1 97% binnen een termijn van D+2
de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling	/	95% binnen een termijn van D+3 97% binnen een termijn van D+4

¹² Protocol overeengekomen tussen het BIPT en bpost inzake de kwaliteitsmeting betreffende de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen en de stukpost-postpakketten in binnenlandse dienst (ondertekend door het BIPT op 6/11/2006 en door bpost op 30/11/2006). Protocol inzake de meting van de kwaliteit van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling, van de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling, van de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen en van de binnenlandse stukpostpostpakketten (ondertekend door bpost op 15/05/2018 en door het BIPT op 21/06/2018).

¹³ De resultaten worden jaarlijks gepubliceerd op de website van het BIPT.

de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen	/	95% binnen een termijn van D+1 97% binnen een termijn van D+2
de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost	Enkel voor de binnenkomende post van binnen de EU: 85% binnen een termijn van D+3 en 97% binnen een termijn van D+5	95% binnen een termijn van D+1 97% binnen een termijn van D+2
binnenlandse stukpostpakketten	/	/

3 Retroacta

16. De PowerPoint-presentatie van bpost betreffende 'Mail Operations Quality 2021' werd door bpost naar het BIPT verzonden op 24 mei 2022. De resultaten van het jaar 2021 werden door bpost toegelicht op 19 mei 2022.
17. Het ontwerpbesluit werd op 8 november 2022 genomen. De consultatieperiode voor bpost liep van 17 november 2022 tot 16 december 2022. Bpost heeft op 14 december 2022 gereageerd op het ontwerpbesluit. Op 13 januari 2023 heeft bpost het BIPT laten weten dat het meegedeelde resultaat voor de pakketten niet correct was. Op 10 februari 2023 is er een vergadering met bpost geweest over de herziening van het resultaat voor de pakketten. Op 20 februari 2023 heeft bpost herziene cijfers voor de pakketten aan het BIPT overgemaakt.

4 Controle van de verzendingstermijnen

18. Overeenkomstig artikel 5.1 het UDV- beheerscontract, alsook de secundaire wetgeving wordt de naleving van de verzendingstermijnen gemeten, onder controle van het BIPT, volgens enerzijds de CEN-normen¹⁴ en anderzijds de protocollen¹⁵.
19. De hieronder voorgestelde resultaten van de metingen van de verzendingstermijnen zijn de resultaten na correctie wegens gevallen van overmacht. Indien er zich gevallen van overmacht voordoen, kan bpost namelijk vragen om deze gebeurtenissen te neutraliseren. Het BIPT heeft de verzoeken om neutralisatie beoordeeld aan de hand van enerzijds het begrip 'overmacht' dat werd gedefinieerd door de Raad van het BIPT¹⁶, en anderzijds het protocol inzake kwaliteitsmeting voor binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling, de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling, de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen en de binnenlandse stukpostpakketten tussen het BIPT en bpost. Wanneer het BIPT van oordeel is dat een gebeurtenis zowel voldoet aan de definitie van overmacht als aan wat voorgeschreven wordt door het protocol, keurt het de neutralisatie ervan goed.

¹⁴ Zie de voetnoten 7 en 8.

¹⁵ Zie de voetnoten 7 tot 10.

¹⁶ Besluit van de Raad van het BIPT van 19 juni 2012 met betrekking tot de controle van de verzendingstermijnen voor het jaar 2010 van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling, de

20. Een overzicht van de aanvragen voor neutralisatie en de evaluatie ervan door het BIPT is terug te vinden in de bijlage: (i) uitzonderlijk ernstige en ongunstige weersomstandigheden op 8, 9 en 10 februari 2021, (ii) een staking van het openbaar vervoer en een openbare betoging op 29 maart 2021, op 24 september 2021, op 6 december 2021 en (iii) een openbare betoging op 12 november 2021. In 2021 werden deze vijf gebeurtenissen door het BIPT beschouwd als geval van overmacht.
21. De resultaten van de controle van de verzendingstermijnen van de volgende zendingen worden in het kader van dit besluit onderzocht:
 - de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling;
 - de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling;
 - de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen;
 - de binnenlandse stukpostpostpakketten;
 - de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost.
22. Sinds 1 januari 2019 werd er een nieuw distributiemodel ingevoerd door bpost: (i) prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1) en (ii) niet-prioritaire stukpostbriefwisseling (D+3). Volgens bpost bedragen de relatieve marktaandeelen in 2021 ongeveer 16% voor de prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1) en 84% voor de niet-prioritaire stukpostbriefwisseling (D+3).

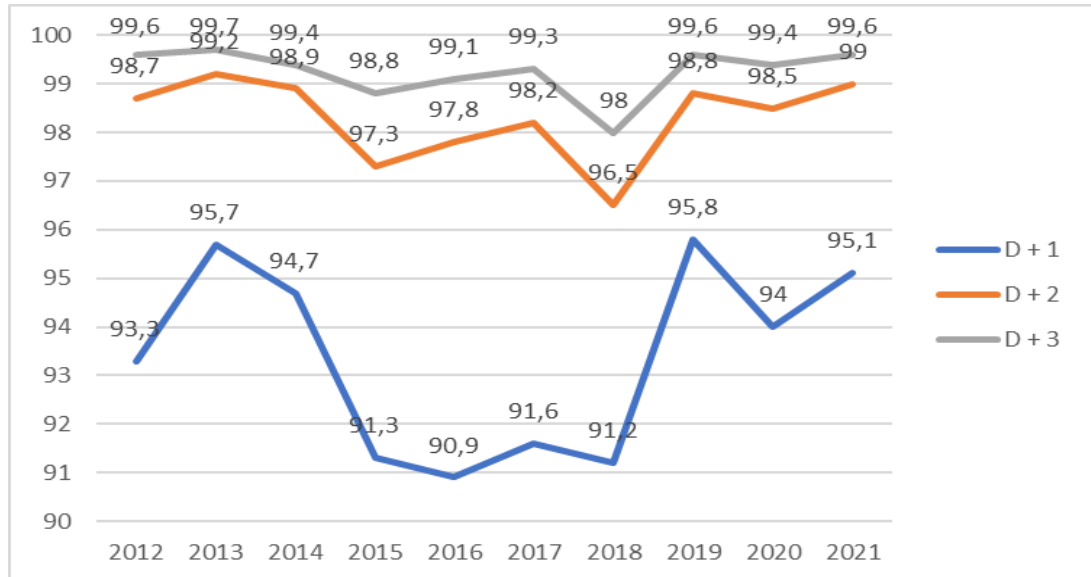
4.1. De binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling

23. Grafiek 1 toont de resultaten van de BIPT-controles vanaf het jaar 2012.

binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling, de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen, de binnenlandse stukpost-postpakketten en de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost:

“Een gebeurtenis wordt gekwalificeerd als een force majeure, indien deze gebeurtenis op zijn minst de volgende karakteristieken heeft, namelijk: niet veroorzaakt door de operator die betrokken is bij de distributie of zijn onderaannemers, niet voorzienbaar is en niet vermijdbaar is. Verder zal het een zeer uitzonderlijke gebeurtenis zijn en een impact hebben op diverse dagen”. Overeenkomstig deze definitie vormen de stakingsacties van het bpost-personeel geen geval van overmacht (force majeure).

Grafiek 1: verzendingstermijnen van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling van 2012 tot 2021



24. Uit de resultaten van de BELEX-studie¹⁷ weergegeven in grafiek 1 blijkt dat 95,1 %¹⁸ van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling in 2021 de geadresseerde bereikte op (D+1) en 99 % van die brievenpost de geadresseerde bereikte op (D+2). Het resultaat van 95,1 % is beter dan de minimale norm van 93 % van het KB van 11 januari 2006 tot toepassing van titel IV. Dit is het derde beste resultaat van de afgelopen tien jaren voor de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1). Volgens bpost hadden het absentisme, missorteringen en lokale stakingen invloed op de resultaten in 2021. De resultaten m.b.t. collect, transport, distributie en sortering zijn stabiel en goed. De sortering was in 2021 globaal beter dan in 2020 omwille van verbetering van het ADM flow management door visueel voorraad management en door SLAM management. In december 2021 was het resultaat inzake sortering lager omwille van knelpunten bij de opname omdat er 50 % meer volume brievenpost per dag was dan gebruikelijk.
25. Het doel van artikel 34, 2°, a), van het "KB van 11 januari 2006 "titel IV"", dat voorschrijft dat ten minste 93% van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling verdeeld moet zijn binnen een termijn van (D+1) is dus door bpost bereikt.
26. [VERTROUWELIJK]

Grafiek 2: maandelijkse overzichten van de percentages van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling verdeeld binnen (D+1) in 2021
[VERTROUWELIJK]

27. Artikel 5 van het UDV-beheerscontract stelt de volgende doelstellingen vast voor de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling:

¹⁷ Rapport Spectos betreffende het jaar 2021 bij het BIPT toegekomen via bpost.

¹⁸ In het kader van dit besluit worden de percentages en procentpunten afgerond tot op één cijfer na de komma.

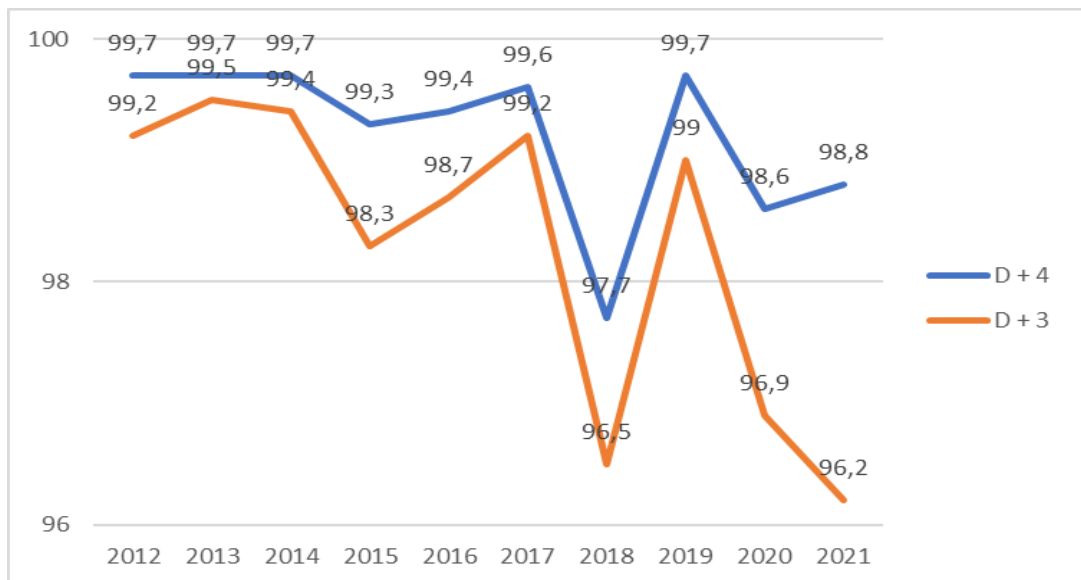
- minstens 95 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+1);
- minstens 97 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+2).

Het BIPT stelt vast dat de doelstellingen van artikel 5 van het UDV-beheerscontract van minstens 95 % voor de bestelling binnen (D+1) en van minstens 97 % voor de bestelling binnen (D+2) bereikt werden.

4.2. De binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling

28. Grafiek 3 geeft de resultaten weer van de BIPT-controles vanaf het jaar 2012. Aan de hand van de grafiek kan worden vastgesteld dat 96,2 % van de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling haar bestemming heeft bereikt op (D+3) en 98,8 % van die brievenpost de bestemming heeft bereikt op (D+4). De doelstellingen van minimaal 95 % bestelling binnen (D+3) en minimaal 97 % bestelling binnen (D+4) volgens artikel 5 van het UDV-beheerscontract werden bereikt. Uit de grafiek blijkt dat de resultaat van bpost in 2021 voor de niet-prioritaire brievenpost (D+3) het slechtste resultaat is van de afgelopen tien jaren. Voor negen maanden van 2021 werd de minimale vereiste behaald. Volgens bpost was er impact omwille van technologische problemen inzake sortering. In tegenstelling tot wat voorgeschreven is voor de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling zijn er geen specifieke kwaliteitsdoelstellingen vastgelegd in het "KB van 11 januari 2006 "titel IV"". Er wordt tevens naar de randnummers 22 en 48 verwezen.

Grafiek 3: verzendingstermijnen van de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling van 2012 tot 2021 (D+3)



Grafiek 4: maandelijkse overzichten van de percentages van de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling verzonden binnen (D+3) (2021)
[VERTROUWELIJK]

29. Artikel 5 van het UDV-beheerscontract stelt de volgende doelstellingen vast voor de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling:

- minstens 95 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+3) in 2021;
- minstens 97 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+4) in 2021.

Het BIPT stelt vast dat deze doelstellingen bereikt werden.

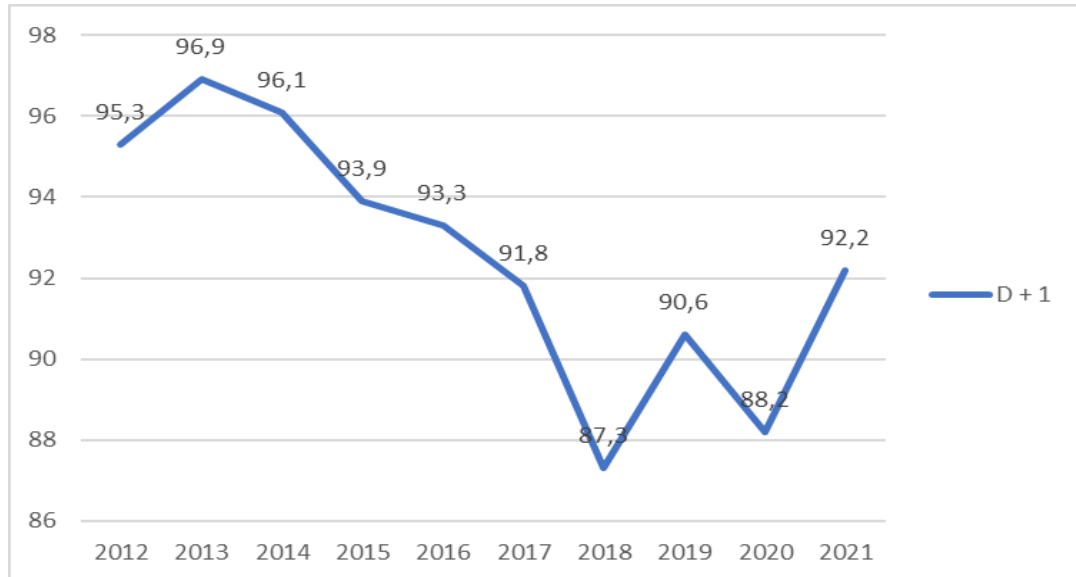
4.3. De binnenlandse aangetekende stukpostzendingen

30. In tegenstelling tot wat voorgeschreven is voor de binnenlandse prioritaire en niet-prioritaire stukpostbriefwisseling wordt de naleving van de verzendingstermijnen voor de aangetekende zendingen door bpost zelf gecontroleerd in overeenstemming met het protocol¹⁹. De controle wordt uitgevoerd door middel van een intern meetsysteem dat de gegevens van het barcodesysteem gebruikt. Dit interne meetsysteem van bpost heet PARI (Parcels & Registered Items).
31. Bovendien belast bpost, overeenkomstig het protocol, een onafhankelijk onderzoeksbureau²⁰ ermee tests uit te voeren op een steekproef van minstens 310 aangetekende zendingen. Het externe meetsysteem, dat het interne meetsysteem van bpost controleert, draagt de naam PARI bis. De individuele resultaten van deze tests worden vergeleken met de resultaten van de metingen die bpost heeft uitgevoerd.
32. Grafiek 5 geeft de resultaten weer van de controles vanaf het jaar 2012. Aan de hand van deze grafiek kan worden vastgesteld dat in 2021 92,2 % van de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen verdeeld zijn binnen een termijn van (D+1). Dat is het zesde beste resultaat van de afgelopen tien jaren. In 2021 was het resultaat 4 procentpunten beter dan in 2020. Het resultaat van 2021 is het beste van de afgelopen vijf jaren. Bpost zet de monitoring en ontwikkelingen inzake processen en rapportering verder om de belangrijkste oorzaken van kwaliteitsverminderingen vast te kunnen stellen zodat de gepaste initiatieven kunnen ondernomen worden.

¹⁹ Zie voetnoot 10.

²⁰ Bpost heeft die opdracht gegeven aan het studie bureau Spectos.

Grafiek 5: percentages van binnenlandse aangetekende stukpostzendingen verzonden binnen een termijn van (D+1) van 2012 tot 2021



33. Door de resultaten van het interne meetsysteem PARI te vergelijken met de resultaten van het externe meetsysteem PARI bis voor het jaar 2021 heeft het BIPT vastgesteld dat het PARI-resultaat iets lager lag dan het PARI bis-resultaat (respectievelijk 92,2 % en 93,5 %) voor de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen. De resultaten van het externe controlesysteem zijn beter dan die van het interne meetsysteem van bpost.

34. [VERTROUWELIJK]

Grafiek 6: maandelijkse overzichten van de percentages van binnenlandse aangetekende stukpostzendingen verdeeld binnen een termijn van (D+1) in 2021
[VERTROUWELIJK]

35. Artikel 5 van het UDV-beheerscontract stelt de volgende doelstellingen vast voor de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen:

- minstens 95 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+1);
- minstens 97 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+2).

36. Het BIPT stelt vast dat de doelstellingen van artikel 5 van het UDV-beheerscontract niet bereikt werden. Overeenkomstig artikel 12.1 van het UDV-beheerscontract is er evenwel geen sanctie van toepassing.

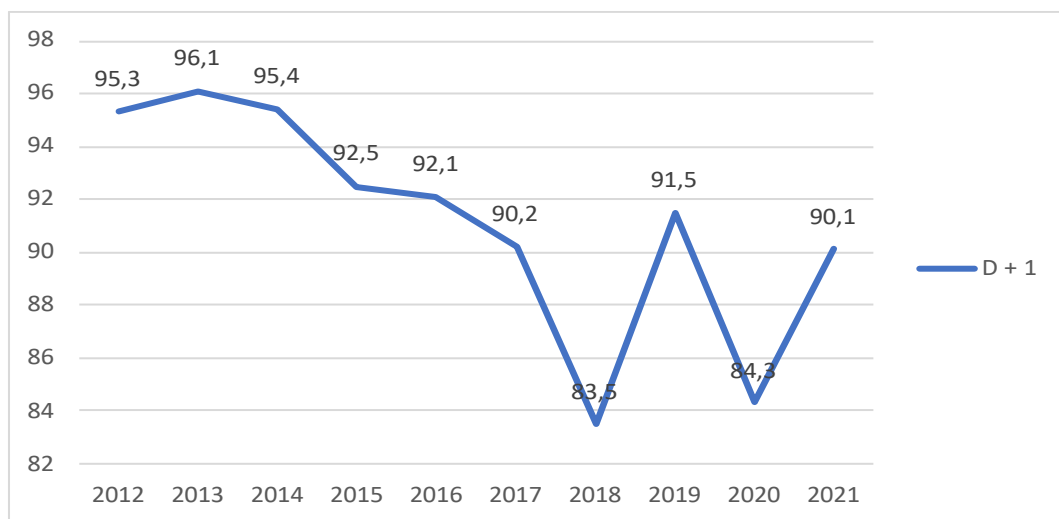
4.4. De binnenlandse stukpostpakketten

37. De verzendingstermijnen voor de binnenlandse stukpostpakketten worden gemeten door bpost volgens de methode die vastgesteld is in het protocol dat gesloten is tussen bpost en het BIPT²¹.

²¹ Zie voetnoot 10.

38. De meetmethode maakt gebruik van de gegevens van het barcodesysteem van bpost, dat steunt op de interne data die beschikbaar zijn in het kader van het "Track&Trace"-volgsysteem voor de postpakketten²².
39. Grafiek 7 toont de resultaten van de BIPT-controles vanaf het jaar 2012. Uit grafiek 7 blijkt dat in 2021 slechts 90,1 % van de binnenlandse prioritaire stukpostpostpakketten verdeeld zijn binnen een termijn van (D+1). Dat is het derde slechtste resultaat van de afgelopen tien jaren.

Grafiek 7: percentages van binnenlandse prioritaire stukpostpostpakketten verdeeld binnen een termijn van (D+1) van 2012 tot 2021



40. [VERTROUWELIJK]

Grafiek 8: percentages van binnenlandse prioritaire stukpostpostpakketten die hun bestemming hebben bereikt binnen een termijn van (D+1) - Maandresultaten 2021
[VERTROUWELIJK]

41. Overeenkomstig het protocol²³ belast bpost een onafhankelijk onderzoeksbureau ermee tests uit te voeren op een steekproef van minstens 400 postpakketten. De individuele resultaten van deze tests worden vergeleken met die van het interne meetsysteem van bpost²⁴. De externe verificatie heeft bpost toevertrouwd aan het studie bureau Spectos.
42. Volgens het externe controlesysteem is 86,9 % van de testzendingen m.b.t. de binnenlandse stukpostpostpakketten op tijd verdeeld, terwijl volgens het interne meetsysteem van bpost dit 90,1 % was. De resultaten van het externe controlesysteem liggen aldus iets lager dan die van het interne meetsysteem van bpost.

²² Dit interne meetsysteem van bpost heet PARI (Parcels & Registered Items).

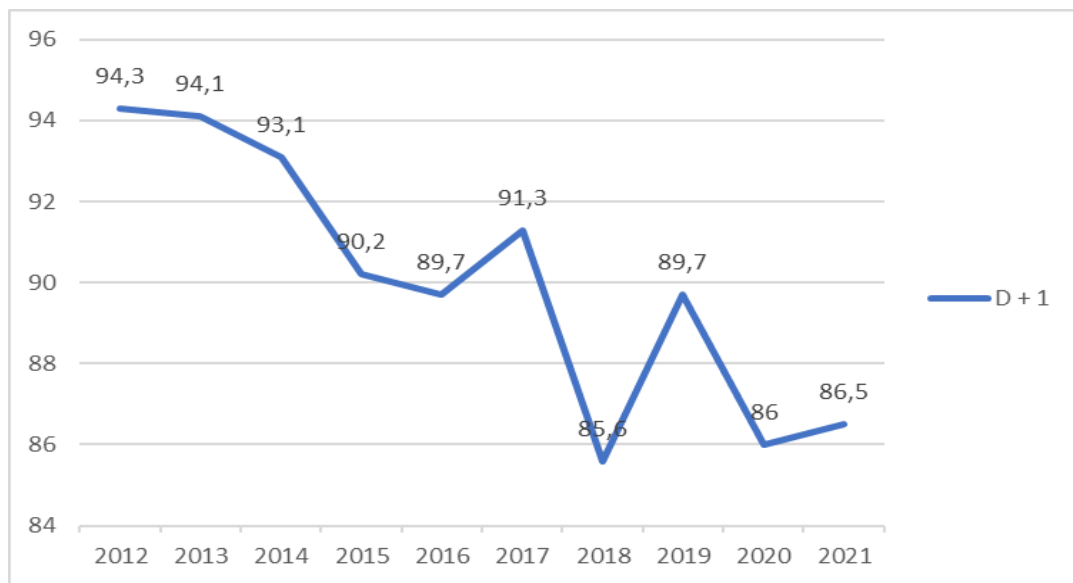
²³ Zie voetnoot 10.

²⁴ Het externe meetsysteem, dat het interne meetsysteem van bpost controleert, draagt de naam PARI bis.

4.5. De binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost

43. Grafiek 9 toont de resultaten van de BIPT-controles vanaf het jaar 2012. De kwaliteit van de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost was 86,5 % in 2021. Dat is het derde slechtste resultaat van de afgelopen tien jaren.

Grafiek 9: percentages van de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost verdeeld binnen een termijn van (D+1) van 2012 tot 2021

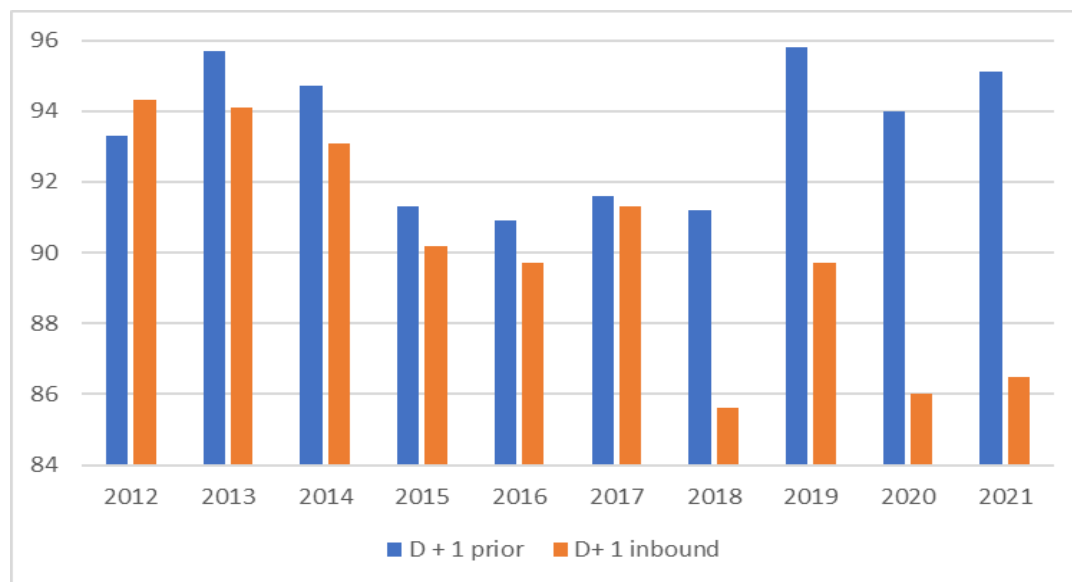


44. [VERTROUWELIJK]

Grafiek 10: maandelijkse overzichten van de percentages van de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost verzonden binnen (D+1) - Jaar 2021
[VERTROUWELIJK]

45. In grafiek 11 worden de percentages van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling die de bestemming heeft bereikt binnen (D+1) vergeleken met de percentages van de binnenkomende prioritaire stukpostbrievenpost verdeeld binnen (D+1). In 2021 bedroeg het verschil tussen de twee diensten 8,6 procentpunten. Een gedeelte van de structureel lagere en minder stabiele resultaten van de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost ten opzichte van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling kan volgens bpost misschien verklaard worden door het lagere aantal testitems (meer dan zes keer minder) voor deze categorie en het kleiner aantal panellisten.

Grafiek 11: vergelijking tussen de percentages van de binnenkomende prioritaire stukpostbrievenpost die de bestemming heeft bereikt binnen (D+1) en de percentages van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling verdeeld binnen (D+1) - Resultaten van 2012 tot 2021



46. Artikel 5 van het UDV-beheerscontract stelt de volgende doelstellingen vast voor de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost:
- minstens 95 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+1);
 - minstens 97 % van de zendingen moet worden bezorgd binnen (D+2).
47. Het BIPT constateert dat deze doelstellingen inzake binnenkomende prioritaire stukpostbrievenpost niet bereikt zijn. Overeenkomstig artikel 12.1 van het UDV-beheerscontract is er evenwel geen sanctie van toepassing.

5 Vaststellingen van het BIPT

48. De kwaliteit van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1) in 2021 bedraagt 95,1 %. Dat is het derde beste resultaat van de afgelopen tien jaren. De kwaliteit van de binnenlandse niet-prioritaire stukpostbriefwisseling (D+3) in 2021 is 96,2 %. Dat is het slechtste resultaat van de afgelopen tien jaren. Sinds 1 januari 2019 werd er een nieuw distributiemodel ingevoerd door bpost: (i) prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1) en (ii) niet-prioritaire stukpostbriefwisseling (D+3). Volgens bpost bedroegen de relatieve aandelen voor prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1) en niet-prioritaire stukpostbriefwisseling (D+3) in het jaar 2021 respectievelijk 16 % en 84 %. De minimumnorm voor de niet-prioritaire stukpostbriefwisseling was (D+2) tot en met het jaar 2018. Vanaf 1 januari 2019 is de minimumnorm voor de niet-prioritaire stukpostbriefwisseling (D+3). Het goede resultaat van 95,1 % in 2021 voor de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1) kan misschien gedeeltelijk gealloceerd worden aan de voorkeur van de consument voor de dienstverlening van niet-prioritaire stukpostbriefwisseling (D+3) waardoor de prioritaire stukpostbriefwisseling (D+1) vanaf 2019 veel minder volume vertegenwoordigt dan voor 2019. De resultaten in 2021 zijn voor vier categorieën (prior, aangetekende zendingen, pakketten en inbound) beter dan in 2020: de verbetering in 2021 ten opzichte van 2020 fluctueert tussen +0,5 en +5,8 procentpunten voor de vier vermelde categorieën.

Bpost is de verplichting nagekomen, die is opgelegd door artikel 34, 2°, a), van het "KB van 11 januari 2006 "titel IV"", om ten minste 93% van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling te verzenden binnen een termijn van (D+1). Bpost is tevens de verplichting nagekomen die is opgelegd door artikel 5 van het UDV-beheerscontract om minstens 95 % van de zendingen m.b.t. de niet-prioritaire stukpostbriefwisseling binnen (D+3) en 97 % binnen (D+4) te bezorgen in 2021.

[VERTROUWELIJK]

49. Bpost is de verplichting nagekomen, die is opgelegd door artikel 34, 2°, a), van het "KB van 11 januari 2006 "titel IV"", om ten minste 93% van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling te verzenden binnen een termijn van (D+1). In 2021 is namelijk 95,1 % van dergelijke brievenpost op de bestemming toegekomen binnen (D+1). Er is dus geen noodzaak om een correctiemaatregel hieromtrent op te leggen aangezien de minimale verplichting van 93% behaald werd.
50. Het BIPT stelt echter ook vast dat twee van de volgende diensten die behoren tot de universele dienst de doelstelling niet heeft behaald die vastgesteld is in artikel 5 van het UDV-beheerscontract, namelijk van 95% op tijd verdeelde brievenpost: de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen en de binnenkomende prioritaire grensoverschrijdende stukpostbrievenpost.

6 Besluit

51. Het BIPT stelt vast dat bpost de kwaliteitsnorm van 93 % voor de verzending van de binnenlandse prioritaire stukpostbriefwisseling heeft behaald in 2021.
52. Gelet op de conclusies in hoofdstuk 5 'Vaststellingen van het BIPT' worden er geen correctiemaatregelen opgelegd.

7 Beroepsmogelijkheden

53. Overeenkomstig artikel 2, § 1 van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift, waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

54. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad

Bijlage 1: gevallen van overmacht

Gebeurtenis	Datum	Regio	Producten	Normdata	Oordeel BIPT
uitzonderlijk ernstige ongunstige weersomstandigheden	8, 9 en 10/2/2021	Koninkrijk (uitgezonderd de provincies Luik en Luxemburg)	prioritaire en niet prioritaire testbrieven, aangetekende zendingen, postpakketten	prior en PARI: 8, 9 en 10/2/2021 non prior: 8, 9, 10, 11 en 12/2/2021	akkoord tot neutralisatie
staking van het openbaar vervoer en een openbare betoging	29/03/2021	Koninkrijk	prioritaire en niet prioritaire testbrieven, aangetekende zendingen, postpakketten	prior en PARI: 29 en 30/3/2021 non prior: 29 en 31/3/2021 en 1/04/2021	akkoord tot neutralisatie
staking van het openbaar vervoer en een openbare betoging	24/09/2021	Koninkrijk	prioritaire en niet prioritaire testbrieven, aangetekende zendingen, postpakketten	prior en PARI: 24 en 27/9/2021 non prior: 24, 27, 28 en 29/9/2021	akkoord tot neutralisatie
een openbare betoging	12/11/2021	Charleroi X	prioritaire en niet prioritaire testbrieven, aangetekende zendingen, postpakketten	prior en PARI: 15 en 16/11/2021 non prior: 15 en 16/11/2021	akkoord tot neutralisatie
staking van het openbaar vervoer en een openbare betoging	6/12/2021	Koninkrijk	prioritaire en niet prioritaire testbrieven, aangetekende zendingen, postpakketten	prior en PARI: 6 en 7/12/2021 non prior: 6, 7, 8 en 9/12/2021	akkoord tot neutralisatie