



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 28 juli 2020
betreffende
het naast elkaar bestaan van de openbare mobiele
netwerken en het GSM-R-netwerk in de 900MHz-band**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Retroacta	3
3.	Verzoek van de FOD Mobiliteit	4
4.	Wettelijk kader	4
5.	Analyse van het BIPT	4
6.	Openbare raadpleging.....	4
7.	Samenwerkingsakkoord	5
8.	Besluit	5
9.	Beroepsmogelijkheden	5

1. Inleiding

1. Het doel van het besluit bestaat erin het naast elkaar bestaan te garanderen van het GSM-R-netwerk van Infrabel in de frequentiebanden 876,1-879,9/921,1-924,9 MHz enerzijds en de openbare mobiele netwerken in de frequentiebanden 880,1-914,9/925,1-959,9 MHz anderzijds.
2. Het besluit beoogt om de geldigheid van de bepalingen van het besluit van de Raad van het BIPT van 30 juni 2015 *betreffende het naast elkaar bestaan van de openbare mobiele netwerken en het GSM-R-netwerk in de 900 MHz-band*, te verlengen tot 31 december 2020 voor de hogesnelheidslijnen HSL3 (tussen Chênée en Hergenrath) en HSL4 (tussen Antwerpen en de Nederlandse grens) en de conventionele lijn L73 tussen De Panne en Diksmuide.

2. Retroacta

3. In 2012 had Infrabel een beroep gedaan op het BIPT inzake problemen met storingen tussen GSM-R en de openbare mobiele netwerken.
4. De incompatibiliteitsproblemen waren voornamelijk te wijten aan het gebrek aan selectiviteit van de ontvangers van de GSM-R-eindtoestellen en konden worden opgelost door filters toe te voegen op het niveau van de ontvangers.
5. Aangezien het BIPT zich ervan bewust was dat het op korte termijn niet realistisch was om filters toe te voegen op het niveau van de ontvangers van de GSM-R-eindtoestellen, werd op 30 juni 2015 een besluit aangenomen om het veld dat wordt gegenereerd door de openbare mobiele netwerken op het niveau van de spoorwegen te beperken. Het besluit van 30 juni 2015 had een in de tijd beperkt effect, tussen 1 augustus 2015 en 31 juli 2019. Het BIPT had immers geoordeeld dat een periode van 4 jaar voldoende was om de ontvangers van de GSM-R-eindtoestellen te upgraden.
6. Sinds 2015 is de Europese spoorwegreglementering aangepast. Verordening (EU) 2016/919 van de Commissie¹ legt aan nieuwe, verbeterde of vernieuwde boordinstrumenten sterke ontvangers op. De verbetering of vernieuwing van de boordinstrumenten van bestaande voertuigen mag echter niet verplicht worden gesteld.
7. De DVIS² heeft de Belgische spoorwegsector aangemoedigd om de apparatuur aan boord van de bestaande voertuigen te verbeteren of te vernieuwen. In die context is de algemene vereiste 18 van punt 12.2.1.a van deel A van de bijlage bij het koninklijk besluit van 1 juli 2014 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel voor het gebruik van rijpaden ingevoegd door het koninklijk besluit van 7 oktober 2018. Deze vereiste bepaalt meer in het bijzonder dat de nodige maatregelen dienen te worden getroffen opdat alle ontvangers van de GSM-R-eindtoestellen op peil zijn tegen uiterlijk 31 juli 2019.
8. In 2019 heeft de onderneming Thalys aan het BIPT gevraagd om de geldigheid van de bepalingen van het besluit van 30 juni 2015 te verlengen tot 31 juli 2020 of, ten minste, om de geldigheid van deze bepalingen, in de buurt van het voornaamste netwerk dat de Thalys-treinen kruisen, te behouden tot deze nieuwe vervaldatum.
9. Het BIPT had gunstig geantwoord op het verzoek om uitbreiding van de geldigheid van het besluit van 30 juni 2015 voor de lijnen die al uitgerust zijn met ETCS³, niveau 2 (besluit van 29 juli 2019). De betrokken lijnen waren de hogesnelheidslijnen HSL3 (tussen Chênée en Hergenrath) en HSL4 (tussen Antwerpen en de Nederlandse grens), alsook de conventionele lijn L73 tussen De Panne en Diksmuide.

¹ Verordening (EU) 2016/919 van de Commissie van 27 mei 2016 betreffende de technische specificatie inzake interoperabiliteit van de subsystemen besturing en seingeving van het spoorwegsysteem in de Europese Unie.

² De DVIS (Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit van de Spoorwegen) treedt op als nationale veiligheidsoverheid voor België.

³ *European Train Control System*.

3. Verzoek van de FOD Mobiliteit

10. Het BIPT heeft een nieuw verzoek ontvangen voor de uitbreiding van de geldigheid van het besluit van 30 juni 2015 voor de hogesnelheidslijnen HSL3 (tussen Chênée en Hergenrath), HSL4 (tussen Antwerpen en de Nederlandse grens) en de lijn L73, tot eind 2020.
11. Volgens de FOD Mobiliteit zijn de meeste werkplaatsen voor aanpassing van de treinstellen gestopt met werken door de maatregelen ter bestrijding van de verspreiding van COVID-19. Deze stopzetting heeft een impact op de upgrade van de ontvangers van de GSM-R-eindtoestellen die normaal tegen uiterlijk 31 juli 2020 had moeten voltooid zijn.

4. Wettelijk kader

12. Krachtens artikel 18, § 1, tweede lid, 1°, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie worden de technische en operationele voorwaarden ter voorkoming van de schadelijke storingen vastgelegd door het BIPT. Dit besluit legt beperkingen op aan de openbare mobiele operatoren om het naast elkaar bestaan met het GSM-R-netwerk van Infrabel te garanderen.
13. Het naast elkaar bestaan van het GSM-R-netwerk van Infrabel en de openbare mobiele netwerken kan ook worden beschouwd als een probleem van nationale coördinatie. Krachtens artikel 13, eerste lid, 3°, van de wet van 13 juni 2005 is het BIPT verantwoordelijk voor de coördinatie van de radiofrequenties zowel op nationaal als op internationaal vlak.

5. Analyse van het BIPT

14. Het BIPT is zich ervan bewust dat de maatregelen ter bestrijding van de verspreiding van COVID-19 zeer zeker een impact hebben gehad op de upgrade van de ontvangers van de GSM-R-eindtoestellen.
15. Het verzoek slaat enkel op de 900MHz-band, die wordt gebruikt voor de 2G- en 3G-netwerken. Bovendien meent het BIPT dat de impact geografisch relatief beperkt is.
16. Het BIPT kan dus, gelet op de omstandigheden, het verzoek om uitbreiding van de geldigheid van het besluit van 30 juni 2015 inwilligen. De betrokken lijnen zijn de hogesnelheidslijnen HSL3 (tussen Chênée en Hergenrath) en HSL4 (tussen Antwerpen en de Nederlandse grens), alsook de conventionele lijn L73 tussen De Panne en Diksmuide.

6. Openbare raadpleging

17. Dit ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 16 juni tot 7 juli 2020. De duur van de openbare raadpleging werd uitzonderlijk beperkt tot drie weken zodat het besluit kan worden aangenomen tegen uiterlijk 31 juli 2020.
18. Twee bijdragers hebben een antwoord naar het BIPT verstuurd.

Infrabel

19. Infrabel blijft bij hetzelfde standpunt als bij de voorgaande raadpleging over hetzelfde onderwerp.
20. Infrabel begrijpt de druk in verband met de agenda voor de homologatie van bepaald rollend materieel, die niet kon worden nageleefd wegens de gezondheidscrisis. Infrabel staat daarom zeer gunstig tegenover een uitbreiding, in dit dossier, van de periode van coördinatie tot 31 december 2020.
21. Infrabel vraagt om continu bijzondere aandacht te besteden aan de twee hogesnelheidslijnen L3 en L4 in het kader van de coördinatie met de openbare spelers.

22. Voor zover Infrabel bekend, zou de NMBS tegen het einde van het jaar al haar treinen uitgerust moeten hebben met modules van de laatste generatie voor de spraakdiensten. Zij moet nog bepaalde datamodules updaten die worden gebruikt voor testdoeleinden en voor commerciële trajecten langs lijn L73, die onlangs uitgerust is met ETCS 2.

Orange Belgium

23. Orange Belgium is niet gekant tegen de uitbreiding van de geldigheid van het besluit, aangezien de draagwijdte van deze uitbreiding erg beperkt is.
24. Orange Belgium begrijpt dat het upgraden van de GSM-R-ontvangers dat normaal gezien uiterlijk 31 juli afgerond moest zijn, wordt uitgesteld wegens de gezondheidscrisis. Orange Belgium vestigt evenwel de aandacht erop dat de uitbreiding van de geldigheid die aldus wordt toegestaan, leidt tot bijkomende verplichtingen voor de operatoren van openbare mobiele netwerken. Daarom moet volgens Orange Belgium eind 2020 een eind wordt gemaakt aan die bijkomende verplichtingen en gegarandeerd worden dat er na die datum geen nieuwe uitbreiding wordt vereist.

7. Samenwerkingsakkoord

25. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. "

26. Het BIPT heeft antwoorden ontvangen van de VRM, de CSA en de Medienrat die geen bezwaren hebben tegen dit besluit.

8. Besluit

27. De bepalingen van de punten 3 tot 9 van deel 8 van het besluit van de Raad van het BIPT van 30 juni 2015 *betreffende het naast elkaar bestaan van de openbare mobiele netwerken en het GSM-R-netwerk in de 900 MHz-band*, blijven geldig tot 31 december 2020 voor de hogesnelheidslijnen HSL3 (tussen Chênée en Hergenrath) en HSL4 (tussen Antwerpen en de Nederlandse grens), en de conventionele lijn L73 tussen De Panne en Diksmuide.

9. Beroepsmogelijkheden

28. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

29. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Jack Hamande
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad