

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 8 maart 2022
betreffende
de gegevens die aangeleverd dienen te worden voor de
geografische onderzoeken met betrekking tot de vaste
elektronische-communicatienetwerken die
breedbanddiensten kunnen leveren**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Juridische basis.....	4
3.	Procedure.....	6
3.1.	Nationale raadpleging.....	6
3.2.	Raadpleging van de mediaregulatoren	8
4.	Informatie aangaande de huidige dekking	10
4.1.	Verzameling van gegevens per adres.....	10
4.1.1.	<i>Referentie-adreslijst.....</i>	<i>10</i>
4.1.2.	<i>Verschillen tussen de referentie-adreslijst en de data van de operatoren.....</i>	<i>10</i>
4.2.	Te leveren gegevens per adres	10
4.2.1.	<i>Technologie.....</i>	<i>11</i>
4.2.2.	<i>Download- en uploadsnelheden</i>	<i>12</i>
4.2.3.	<i>Netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN).....</i>	<i>12</i>
4.2.4.	<i>Tijdelijke verlichting van de toegangsverplichting</i>	<i>13</i>
4.3.	Reacties openbare raadpleging	13
5.	Informatie aangaande de dekking van alle belangrijke sociaaleconomische actoren	15
5.1.	Verzameling van gegevens per adres.....	15
5.2.	Te leveren gegevens per adres	16
5.2.1.	<i>Technologie.....</i>	<i>16</i>
5.2.2.	<i>Download- en uploadsnelheden</i>	<i>17</i>
5.2.3.	<i>Netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN).....</i>	<i>17</i>
5.3.	Reacties openbare raadpleging	17
6.	Informatie aangaande de FTTH-dekking	19
6.1.	Verzameling van gegevens per zone	19
6.2.	Te leveren gegevens per zone	19
6.3.	Reacties openbare raadpleging	20
7.	Prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van het netwerk.....	21
7.1.	Verzameling van gegevens per adres of per statistische sector	21
7.1.1.	<i>Gegevensaanvraag in 2022.....</i>	<i>21</i>
7.1.2.	<i>Gegevensaanvraag vanaf 2023.....</i>	<i>21</i>
7.2.	Te leveren gegevens	21
7.2.1.	<i>Verwachte start- en einddatum van de investering</i>	<i>22</i>
7.2.2.	<i>Geplande dekkingsgraad (bij aanvraag voor de prognose op niveau van statistische sectoren)</i>	<i>22</i>
7.2.3.	<i>Technologie.....</i>	<i>23</i>
7.2.4.	<i>Download- en uploadsnelheden</i>	<i>23</i>
7.2.5.	<i>Netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN).....</i>	<i>24</i>
7.3.	Reacties openbare raadpleging	24
8.	Verdere bepalingen	26
9.	Besluit, inwerkingtreding, beroepsmogelijkheden en handtekeningen	27
9.1.	Besluit en inwerkingtreding	27
9.2.	Beroepsmogelijkheden	27
Bijlage 1.	Criteria 3 en 4 van de BEREC-richtsnoeren betreffende netwerken met zeer hoge capaciteit	28
Bijlage 2.	Bijdragen openbare raadpleging	29

1. Inleiding

1. Het BIPT onderzoekt de geografische dekking van de mobiele en vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren en brengt deze jaarlijks in kaart. Deze dekkingskaarten zijn raadpleegbaar op de dataportaalwebsite van het BIPT¹.
2. In dit besluit wordt beschreven hoe de **dataopvraging voor de vaste breedband-netwerken** zal plaatsvinden.
3. De dekkingskaarten van het BIPT voor de vaste breedbandnetwerken worden opgesteld door middel van informatie opgevraagd bij de operatoren. Hierbij werd tot op heden aan Proximus, Telenet en VOO² een databestand verstuurd dat door hen moest aangevuld worden.
4. Aangezien de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie werd gewijzigd door de wet van 21 december 2021 houdende omzetting van het Europees wetboek voor elektronische communicatie en wijziging van diverse bepalingen inzake elektronische communicatie dewelke stelt dat het BIPT bij besluit de modaliteiten van deze dataopvraging moet vastleggen, wordt de dataopvraging zoals deze vanaf nu zal gebeuren in dit besluit beschreven.
5. Daarnaast legt dit besluit ook het volgende vast:
 - 5.1. hoe de dataopvraging voor de dekking van de belangrijke sociaaleconomische actoren zal plaatsvinden;
 - 5.2. hoe de dataopvraging voor de zogenaamde FTTH-kaart³ zal plaatsvinden; en
 - 5.3. hoe de dataopvraging voor de prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van vaste netwerken zal plaatsvinden.

¹ Link: <https://www.bipt-data.be>

² VOO is een groepering van Voo SA en Brutélé.

³ De FTTH-kaart zal een overzicht en historiek geven van de Fiber-To-The-Home-uitrol in België.

2. Juridische basis

6. De wet van 21 december 2021 houdende omzetting van het Europees wetboek voor elektronische communicatie en wijziging van diverse bepalingen inzake elektronische communicatie wijzigt de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Hierbij wordt een nieuw artikel 49/1 ingevoegd, waarvan § 1 tot § 3 luiden als volgt:

"Art. 49/1. § 1. Het Instituut voert minstens elke drie jaar onderzoek uit naar de geografische dekking van de mobiele en vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren.

De aanbieders van elektronische-communicatienetwerken, met inbegrip van overheden, stellen hiervoor, op verzoek van het Instituut, de volgende data ter beschikking:

1° de informatie aangaande de huidige dekking;

2° een prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van het netwerk voor de komende drie jaar volgend op het jaar van het informatieverzoek gebaseerd op investeringsvoornemens per onderscheiden jaar.

Die prognose bevat alle relevante informatie, mede over de geplande uitrol door ondernemingen of door de overheid van netwerken met zeer hoge capaciteit en belangrijke modernisering of uitbreidingen van netwerken tot een downloadsnelheid van ten minste 100 Mbps.

Daartoe verzoekt het Instituut ondernemingen en overheden om dergelijke informatie te verstrekken voor zover die informatie beschikbaar is en middels redelijke inspanningen kan worden verstrekt.

§ 2. Het Instituut bepaalt bij besluit de informatie die aangeleverd moet worden, het formaat, het voldoende lokaal gedetailleerd niveau van detail, de voldoende informatie over de kwaliteit van de diensten en de parameters daarvan, alsook de periodiciteit van de in het kader van paragraaf 1 bepaalde geografische onderzoeken.

Het Instituut houdt hierbij rekening met de evolutie van de gebruikte technologieën en overige ontwikkelingen.

§ 3. Aan de hand van de data bepaald in paragraaf 1, 1°, publiceert het Instituut op zijn website mobiele en vaste dekkingskaarten die op individuele basis voor elke netwerkoperator diens huidige dekking op het gehele Belgische grondgebied op fijnmazige wijze weergeeft voor diverse technologieën en bitsnelheden. Het Instituut kan het niveau van specificatie van de publicaties aanpassen naargelang een operator zich richt tot consumenten of tot een zakelijke clientèle.

Desgevallend kan het Instituut de dekkingskaarten aanvullen met informatie aangaande de kwaliteit van de dienst."

7. Dit artikel stelt dat het BIPT minstens elke drie jaar onderzoek voert naar de geografische dekking van de mobiele en vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren. Dit onderzoek omvat zowel informatie over de huidige dekking als de investeringsintenties ter uitbreiding of modernisering van het netwerk in de komende drie jaar.

8. Dit besluit behandelt de volgende aspecten van wat wordt vermeld in § 2 van dit artikel voor wat betreft de vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren, met een opsplitsing voor de geografische dekking en voor de investeringsintenties:
 - 8.1. de informatie die aangeleverd moet worden;
 - 8.2. het formaat waarin deze informatie aangeleverd moet worden; en
 - 8.3. De gepaste granulariteit waarin deze informatie aangeleverd moet worden.

9. Bij de bepaling van deze aspecten baseert het BIPT zich op de volgende door BEREC opgestelde richtsnoeren:
 - 9.1. BEREC Guidelines to assist NRAs on the consistent application of Geographical surveys of network deployments⁴, die richtlijnen bevat over het detail van de op te vragen informatie;
 - 9.2. BEREC Guidelines on Very High Capacity Networks⁵, die de criteria uiteenzet waaraan een VHCN of netwerk met zeer hoge capaciteit moet voldoen.

⁴ BoR (20) 42, 5/03/2020.

⁵ BoR (20) 165, 1/10/2020.

3. Procedure

3.1. Nationale raadpleging

10. Overeenkomstig artikel 19 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector (hierna: Statuutwet) biedt de Raad van het BIPT elke persoon die rechtstreeks en persoonlijk bij een besluit betrokken is, de gelegenheid om vooraf gehoord te worden. Overeenkomstig artikel 14, § 2, 1^o van de Statuutwet mag het BIPT dan weer, op niet-discriminerende wijze, elke vorm van onderzoek en van openbare raadpleging organiseren.
11. De openbare raadpleging werd georganiseerd in overeenstemming met artikel 140 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie:

"Art. 140. Voor zover een ontwerpbeslissing van het Instituut aanzienlijke gevolgen zou kunnen hebben voor een relevante markt, organiseert het Instituut een voorafgaande openbare raadpleging met een maximale tijdsduur van twee maanden, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens. Alle inlichtingen in verband met aan de gang zijnde openbare raadplegingen worden bij het Instituut gecentraliseerd. De resultaten van de openbare raadpleging worden openbaar gemaakt, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens. De Koning bepaalt, na advies van het Instituut, de nadere regels van de openbare raadpleging en van de bekendmaking van de resultaten ervan."
12. De raadpleging liep van 18 januari 2022 tot 4 februari 2022. Een samenvatting van de niet-vertrouwelijke versies van deze reacties bevindt zich in bijlage 2, dewelke integraal deel uitmaakt van dit besluit.
13. In het kader van deze raadpleging hebben enkele respondenten een aantal algemene opmerkingen geformuleerd die betrekking hebben op de verschillende dataopvragingen behandeld in dit besluit:
 - 13.1. Fluvius merkt op (als algemene opmerking bij alle dataopvragingen in dit besluit) dat het als passieve infrastructuuroperator geen gegevens kan aanleveren betreffende de snelheid van het netwerk, noch de aangesloten types actoren. De actieve operator zorgt immers voor de apparatuur die de snelheden op het glasvezel mogelijk maakt.
 - 13.2. Proximus uit bezorgdheid over de vertrouwelijkheid van gedetailleerde netwerkgegevens en dit voor de dataopvragingen in secties 4, 5 en 7. Proximus verzoekt om de vaste netwerkgegevens van Proximus adequaat te beschermen en de publicatie ervan of de uitwisseling ervan met derden (zowel van de gedetailleerde gegevens zelf als van afgeleide en/of geaggregeerde vormen) tot het strikt noodzakelijke te beperken.
 - 13.3. Orange werpt op dat het aanbieden van FWA in aard verschilt van de andere diensten, aangezien het onderhevig is aan andere strategische en technologische aannames.

- 13.4. Orange meent dat enkel netwerkoperatoren gegevens moeten doorgeven, en niet de dienstoperatoren actief op dit netwerk. Hiervoor verwijst Orange ook naar de BEREC Guidelines on Geographical surveys of network Deployments die stellen dat als een breedbanddienst wordt aangeboden op basis van wholesaletoegang, de NRA moet overwegen om enkel de wholesale-operator te bevragen.
 - 13.5. Orange merkt op dat de voorgestelde termijnen te kort zijn, al kunnen deze realistisch worden na enkele jaren van datavergaring.
 - 13.6. Orange merkt op dat enkel residentiële klanten en sociaaleconomische actoren behoren tot het bereik van de dataopvraging. Eurofiber meent dat B2B-operatoren on-net verbindingen kunnen aanleveren, in de plaats van "homes passed".
 - 13.7. Eurofiber merkt voor de dataopvragingen op basis van een adreslijst op dat zij hun eigen adreslijst kunnen aanleveren, aangezien zij nog niet weten of ze hun adreslijst automatisch kunnen afstemmen op het gegevensbestand BeST.
14. Het BIPT reageert hierop als volgt:
- 14.1. Als een adres verbonden is met glasvezel, dan gaat het BIPT ervan uit dat de te behalen snelheid hoger is dan 1 Gbps. Indien infrastructuuroperatoren die een passief glasvezelnetwerk aanbieden geen informatie over de snelheden kunnen aanleveren, zal deze waarde gebruikt worden bij de snelheden van hun glasvezelnetwerk.
 - 14.2. Dit besluit beschrijft enkel de methodologie van de dataopvraging gerelateerd aan het geografisch onderzoek. Eventuele opmerkingen betreffende de kwalificatie van de gegevens als zijnde confidencieel zullen behandeld worden met de operatoren alvorens deze eventueel worden gepubliceerd.
 - 14.3. Het BIPT erkent dat FWA gebruik maakt van het mobiele netwerk, waardoor de dekking technologisch gezien van een andere aard is dan de vaste netwerken (bijvoorbeeld meer onderhevig aan storingen die inherent zijn aan draadloze verbindingen). Dit wordt ook erkend in de BEREC Guidelines on Geographical surveys of network Deployments (paragraaf 57). Deze richtsnoeren nemen FWA evenwel op in de te beschouwen categorieën: het is dan ook op basis van deze lijst dat het BIPT de lijst van technologieën in dit besluit heeft opgesteld. Verder vermelden de guidelines:
"In case of FWA networks, a given premise is passed when there is an existing access point (typically the mast with antenna) nearby, typically with direct visibility to the end-user location and that a potential commercial offer can be accessible for end-users."

Dit betekent dat het voor een mobiele operator die FWA aanbiedt mogelijk moet zijn om in te schatten waar een kwalitatief voldoende FWA-aanbod kan geleverd worden. Aangezien het BIPT meent dat de gevraagde data nuttige informatie uitmaakt voor het geografisch onderzoek van de dekking van netwerken, ziet het BIPT dan ook geen reden om af te wijken van wat de BEREC-richtsnoeren vooropstellen.
 - 14.4. Wat de opmerking van Orange betreft welke operatoren gegevens zullen moeten doorgeven, is het inderdaad niet de bedoeling van het BIPT om dubbele

informatie te verzamelen, tenzij eventueel om redenen van kwaliteitscontrole van de gegevens. Het BIPT heeft bij elk deel van het besluit verduidelijkt welke operatoren in principe zullen worden bevraagd.

- 14.5. Het BIPT verlengt de termijn voor de dataopvraging betreffende sociaaleconomische actoren naar 6 weken, op basis van argumentatie ontvangen tijdens deze raadpleging. Voor de andere termijnen blijft het BIPT van mening dat ze voldoende zijn, aangezien het BIPT geen overtuigende argumentatie heeft ontvangen om de termijnen te verlengen.
 - 14.6. Het BIPT bevestigt dat de dataopvraging gericht is op informatie over de dekking van breedbandnetwerken, die typisch vooral gericht zijn op residentiële klanten. Dit sluit echter niet uit dat breedbandnetwerken ook bedrijven kunnen bedienen: in die context wordt de connectiviteit van die klanten dan ook meegenomen. Ook daar geldt het "premise passed"-principe. Specifieke connectiviteit met hogere kwaliteitseisen gericht op grote bedrijven (bijvoorbeeld huurlijnen) valt inderdaad buiten het bereik van deze dataopvraging, tenzij voor de sociaaleconomische actoren.
 - 14.7. Wat betreft de opmerking van Eurofiber over de opvragingen per adreslijst, houdt het BIPT vast aan de voorgestelde werkwijze. Het BIPT zou anders gegevens gebaseerd op verschillende basissen moeten samenstellen, wat de complexiteit van de oefening zou verhogen en de kwaliteit van de resultaten zou verlagen. Daarom vraagt het BIPT gebruik te maken van de coördinaten alsook de adresgegevens om de gevraagde gegevens aan te leveren. Het BIPT wil evenwel opmerken dat de B2B-netwerken van operatoren zoals Eurofiber niet geïsoleerd zijn door de dataopvraging betreffende de huidige dekking, aangezien het geen breedbandnetwerk betreft. Enkel voor de sociaaleconomische actoren kan informatie over het B2B-netwerk vereist zijn.
15. De opmerkingen die slechts betrekking hadden op één specifieke vorm van dataopvraging worden in het desbetreffende hoofdstuk behandeld.

3.2. Raadpleging van de mediaregulatoren

16. Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord⁶ vermeldt de ontwerpbesluiten die aan de andere regulatoren moeten worden gestuurd:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de veertien kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. Binnen deze termijn kan elk van de regulerende instanties die

⁶ Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige (sic) Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische-communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie, M.B., 28 december 2006, 75371.

geconsulteerd worden vragen dat de ontwerpbeslissing aanhangig wordt gemaakt bij de Conferentie van Regulators voor de Elektronische-Communicatiesector (hierna genoemd de CRC). Dit verzoek tot onmiddellijke overmaking aan de CRC wordt gemotiveerd.

De betrokken regulerende instantie neemt de opmerkingen in aanmerking die de andere regulerende instanties eraan bezorgd hebben en maakt de gewijzigde ontwerpbeslissing over aan de andere regulerende instanties. Deze laatste beschikken na ontvangst van de gewijzigde ontwerpbeslissing over een termijn van 7 kalenderdagen waarbinnen zij kunnen vragen dat de gewijzigde ontwerpbeslissing aanhangig wordt gemaakt bij de CRC."

17. Een ontwerpbesluit werd aan de mediaregulators meegedeeld op 17 februari 2022. De mediaregulators hebben geen commentaren geformuleerd.

4. Informatie aangaande de huidige dekking

4.1. Verzameling van gegevens per adres

4.1.1. Referentie-adreslijst

18. Het project "Belgian Streets and Addresses" (verkort "BeST Address") laat toe een authentieke bron van adressen in België te gebruiken. Deze bron neemt de vorm aan van een nationale database dewelke wordt geconstrueerd op basis van de verschillende regionale databases: CRAB (Vlaams gewest), URBIS (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en PICC (Waals Gewest).
19. Deze nationale database bevat met name de postcode van de gemeente, de naam van de straat, het huisnummer en het nummer van de brievenbus om de woonsten correct te identificeren. Elk adres behoort tot een statistische sector⁷ en bezit Lambert-coördinaten.
20. Eventuele tekortkomingen van dit bestand zullen door het BIPT worden aangevuld met extra datapunten teneinde deze tekortkoming minder effectief te maken en een zo correct mogelijk beeld van het Belgisch adreslandschap te verzekeren. Het is deze adreslijst op basis waarvan de dataopvraging zal plaatsvinden.

4.1.2. Verschillen tussen de referentie-adreslijst en de data van de operatoren

21. Het is mogelijk dat de operatoren verschillen tussen hun eigen adresdata en de door de BIPT opgestuurde data waarnemen. Hierbij zal het BIPT data-analysetechnieken toepassen (i.e. Nearest Neighbour⁸) opdat waarden kunnen worden toegewezen aan die adressen in de referentie-adreslijst die niet aangevuld werden door de operator.
22. De operatoren worden echter wel gevraagd om een maximum aan ongelijkheden – zoals hoofdletters of taal – te identificeren en te elimineren.

4.2. Te leveren gegevens per adres

23. Wat betreft de huidige netwerkdekking, worden de netwerkoperatoren van vaste breedbandnetwerken en mobiele netwerken indien zij FWA⁹ aanbieden, bevroegd.
24. Het BIPT baseert zich op de BEREC-richtsnoeren¹⁰ om gedetailleerde gegevens te verzamelen betreffende de beschikbare verbinding per adres.

⁷ De statistische sector is de territoriale basiseenheid die ontstaan is uit een opdeling van de gemeenten door Statbel (Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium) voor de verspreiding van statistieken op een gedetailleerder niveau dan het gemeentelijk niveau.

⁸ Wanneer een datapunt niet wordt ingevuld door een operator, maar een datapunt dat binnen een redelijke afstand (20m) van dit eerste punt ligt wel is ingevuld, dan wordt dat punt ook beschouwd als zijnde gedekt.

⁹ Fixed Wireless Access

¹⁰ BEREC Guidelines to assist NRAs on the consistent application of Geographical surveys of network deployments; BoR (20) 42, 5/03/2020.

25. De dataopvraging beoogt gegevens te verzamelen per adres betreffende:
- 25.1. De technologie;
 - 25.2. De maximale downloadsnelheid;
 - 25.3. De maximale uploadsnelheid;
 - 25.4. De verwachte downloadsnelheid tijdens de piekuren;
 - 25.5. De verwachte uploadsnelheid tijdens de piekuren;
 - 25.6. De aanwezigheid van een netwerk met zeer hoge capaciteit (hierna "VHCN");
 - 25.7. De tijdelijke verlichting van de toegangsverplichting.
26. De dataopvraging gebeurt op basis van het "premises passed"-principe. Een adres wordt in het algemeen als "passed premise" beschouwd indien het beschouwde breedbandnetwerk uitgerold werd tot in het publiek domein grenzend aan het privaat domein van het adres. Bij "passed premises" kunnen breedbanddiensten geleverd worden zonder dat hier buitensporige aansluitkosten aan gekoppeld zijn en kan er verondersteld worden dat de eindgebruiker technisch kan geconnecteerd worden binnen een tijdsspanne van enkele weken.

4.2.1. Technologie

27. De BEREC-richtsnoeren¹¹ vermelden welke gegevens kunnen verzameld worden betreffende het type technologie dat de levering van de dienst van het toegangsnetwerk ondersteunt. Het BIPT heeft hierbij een extra opsplitsing toegevoegd voor de DOCSIS en FTTH/B-technologie. Voor elk adres moet de code worden geleverd die overeenstemt met de gebruikte toegangstechnologie.

Beschrijving	Code	Medium Codes
DSL op de koperlijn*	DSL	COPPER
VDSL op de koperlijn*	VDSL	
VDSL-Vectoring op de koperlijn*	VECT	
DOCSIS 1.0 or 2.0 op coaxiale kabel	DOC1	COAXIAL
DOCSIS 3.0 op coaxiale kabel	DOC3	
DOCSIS 3.1 op coaxiale kabel	DOC3.1	
FTTH/FTTB Point-to-Point	FTTH/B P2P	FIBER
FTTH/FTTB Point-to-MultiPoint	FTTH/B P2MP	
FWA in een vergunde spectrumband	FWA	AIR
FWA in een onvergunde spectrumband	WIFI	
Andere	OTHER	OTHER

¹¹ *Ibid.*

28. Als er meerdere technologieën aangeboden worden aan nieuwe klanten¹² op één adres, dan moeten de operatoren al deze technologieën rapporteren. Dit wil zeggen dat er in het bestand evenveel lijnen moeten zijn die corresponderen met één adres als het aantal technologieën die aangeboden worden aan nieuwe klanten op datzelfde adres.

4.2.2. Download- en uploadsnelheden

29. Voor elk adres moeten de operatoren de maximaal bereikbare¹³ alsook de verwachte snelheid tijdens het piek uur¹⁴ aanleveren, zowel voor upload als voor download. De verwachte snelheden tijdens het piek uur worden door BEREC aanzien als meer pertinent voor de eindgebruiker, terwijl de maximale snelheden een meer vergelijkbaar resultaat geven van de netwerkkwaliteit.

4.2.3. Netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)

30. Operatoren moeten de aan- of afwezigheid van een VHCN toelichten. Hiervoor geeft de operator in het bestand een getal in van 0 tot en met 4 voor de variabele VHCN, gebaseerd op de classificatie gevormd in de tabel hieronder:

VHCN-Klasse	VHCN Code
Niet gedekt met VHCN	0
Glasvezeluitrol tot aan het adres	1
Glasvezeluitrol tot aan het basisstation (pertinent voor FWA)	2
Glasvezel is niet uitgerold tot aan het adres, maar alle performantiedrempels van criterium 3 van de BEREC-richtsnoeren betreffende VHCN ¹⁵ zijn gerespecteerd op het adres	3
Glasvezel is niet uitgerold tot aan het basisstation, maar alle performantiedrempels van criterium 4 van de BEREC-richtsnoeren betreffende VHCN zijn gerespecteerd op het adres	4

31. Criteria 3 en 4 van de BEREC-richtsnoeren betreffende VHCN kunnen in bijlage 1 worden geraadpleegd.

¹² Hierbij horen ook nieuwe retailklanten van de operatoren die een wholesaledienst afnemen op het netwerk.

¹³ BEREC-definitie: "The maximum achievable speed is the speed that an end user at the address/grid could achieve at least some of the time (e.g. at least once a day) when using a broadband service. The speed should describe the capability of the network (equipment, technology and medium) and not be related to any particular retail service offered at the address/grid. This is, the maximum achievable speed is the highest speed that could be offered by the operator."

¹⁴ BEREC-definitie: "The expected peak time speed is the speed that an end user in the address/grid could expect to receive when using a broadband service under the whole peak-time period. The speed should describe the actual capability of the network and not be related to any particular retail service offered at the address/grid."

¹⁵ BoR (20) 165 van 1/10/2020 – BEREC Guidelines on Very High Capacity Networks; BoR (20) 165, 1/10/2020.

4.2.4. Tijdelijke verlichting van de toegangsverplichting

32. In het CRC-marktanalysebesluit van 29 juni 2018 betreffende de analyse van de markten voor breedband en televisieomroep identificeerde het BIPT een lijst van witte en grijze zones waarbinnen de prioriteit moet gezet worden op een verbetering van de dekking door een NGA-netwerk¹⁶. Deze zones werden gedefinieerd op basis van de statistische sectoren, met mogelijks beperkte lokale aanpassingen om rekening te houden met de netwerkvoetafdruk. Binnen deze gebieden heeft het BIPT de regelgevende beperkingen verlicht.
33. Het BIPT moet de correcte uitvoering van deze bepalingen kunnen verzekeren. Om de adressen waarop deze verlichting van toepassing is te identificeren, moeten de operatoren aangeven of het adres wordt beïnvloed door deze verlichting ("ja" of "neen"), en tegelijk de startdatum van de verlichting aangeven.

4.3. Reacties openbare raadpleging

34. Telenet vraagt om een verduidelijking van het standpunt over het gebruik van de BeST-adreslijst, vergeleken met het alternatief om administratieve percelen te gebruiken. Telenet meent ook dat het gebruik van de Lambert-coördinaten in de adreslijst geschikter is dan het gebruik van een adresnotering waar nog een interventie nodig zou zijn. Proximus vraagt om zoveel mogelijk stabiliteit van de gevraagde gegevens en het BeST-adresbestand, om het mogelijk te maken om binnen de voorgestelde termijn te kunnen antwoorden.
35. Telenet laat weten dat in paragraaf 26 de lijn "geen zware bijkomende investering" te subjectief kan zijn.
36. Proximus meent dat een operator enkel meerdere technologieën op een adres moet rapporteren als hij meerdere technologieën op dat adres aanbiedt aan nieuwe klanten.
37. Het BIPT reageert hierop als volgt:
 - 37.1. Wat betreft de opvraging via de BeST-adreslijst, bevestigt het BIPT dat er eerder met sommige operatoren een alternatieve werkwijze werd besproken, maar dat het BIPT voorlopig de werkwijze niet wenst te veranderen. Dit om de stabiliteit van de gegevensopvraging zoveel mogelijk te verzekeren en om zoveel mogelijk in lijn te blijven met de BEREC-richtsnoeren. Het BIPT sluit niet uit dat er in de toekomst verder naar een alternatieve werkwijze kan gezocht worden, indien zou blijken dat deze dezelfde resultaten geeft en tot een eenvoudiger proces leidt. Als reactie op de opmerking van Proximus benadrukt het BIPT dat het zelf ook voorstander is van een zo stabiel mogelijke gegevensopvraging.
 - 37.2. Naar aanleiding van de opmerking van Telenet, werd paragraaf 26 verder verduidelijkt.
 - 37.3. Naar aanleiding van de opmerking van Proximus werd paragraaf 28 aangepast. Vanuit het oogpunt van een consument is het inderdaad informatiever om vast

¹⁶ Next Generation Access

te stellen wat de daadwerkelijk beschikbare technologieën zijn op zijn adres. Indien er echter nog alternatieve operatoren zijn die via het netwerk van de netwerkoperator in kwestie een bepaalde technologie aanbieden aan hun nieuwe klanten, dan dient deze technologie ook opgenomen te worden, ongeacht het retailaanbod van de netwerkoperator.

5. Informatie aangaande de dekking van alle belangrijke sociaaleconomische actoren

38. De Europese Commissie definieerde de volgende strategische connectiviteitsdoelstellingen voor 2025¹⁷, kaderend in de ambities van de European Gigabit Society:
- 38.1. Internetverbindingen met een downlinksnelheid van ten minste 100 Mbps, op te waarden tot gigabitsnelheid voor alle Europese huishoudens;
 - 38.2. Toegang tot een symmetrische Gigabit-connectiviteit voor alle belangrijke sociaaleconomische actoren alsook ondernemingen die in sterke mate digitaal werken; en
 - 38.3. Een ononderbroken 5G-dekking in alle stedelijke gebieden en op alle belangrijke transportroutes over land.
39. Om de tweede pijler van de Europese Gigabit-doelstellingen na te gaan, wordt de dekking van deze sociaaleconomische actoren apart opgevraagd.

5.1. Verzameling van gegevens per adres

40. Aangezien de Europese Gigabit-doelstellingen ambiëren naar een symmetrische gigabitconnectiviteit voor alle belangrijke sociaaleconomische actoren, worden de gegevens aangaande de dekking van deze actoren opgevraagd op adresbasis.
41. Het door de operatoren in te vullen gegevensbestand bevat de Lambert-coördinaten van de actor, de postcode van de gemeente waarin deze zich bevindt, diens straat, diens huisnummer, de naam van de actor en het type actor.
42. De verschillende types actoren kunnen de volgende zijn:
- 42.1. Scholen (lagere, middelbare, hogere, onderzoekscentra);
 - 42.2. Transportkernen (treinstations, havens, luchthavens);
 - 42.3. Administratieve kernen (ministeriegebouwen, gemeentehuizen, internationale instellingsgebouwen);
 - 42.4. Gezondheidsinstellingen (ziekenhuizen, zorgcentra);
 - 42.5. Kritieke infrastructures (energie, financiën, drinkwater, digitale infrastructuur, elektronische communicatie, ruimtevaart)¹⁸;

¹⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "Connectiviteit voor een competitieve digitale eengemaakte markt - Naar een Europese gigabitmaatschappij", {SWD(2016) 300 final} - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016DC0587&from=en>.

¹⁸ Zoals aangeduid in het kader van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures.

42.6. Datacenters.

43. Het BIPT houdt zich het recht voor om bij het bepalen van de adreslijst een selectie van de actoren toe te passen, bijvoorbeeld aan de hand van een drempelwaarde qua omvang.
44. Het BIPT zal geen verbeteringen van de data uitvoeren zoals beschreven in 4.1.2. Bij afwijkingen tegenover de eigen adreslijst van de operator, kunnen de actoren immers geïdentificeerd worden door middel van de naam: een operator kan deze inconsistentie zelf behandelen. Bovendien is een verbetering zoals beschreven in paragraaf 21 zelden mogelijk omdat actoren in veel gevallen ver verwijderd zijn van elkaar.

5.2. Te leveren gegevens per adres

45. Wat betreft de dekking van de sociaaleconomische actoren, worden de netwerkopertoren van vaste breedbandnetwerken en netwerken van hoogwaardige kwaliteit bevestigd. Dit type actor kan namelijk ook aangesloten zijn via een netwerk van hoogwaardige kwaliteit (zoals een huurlijn).
46. Het BIPT baseert zich op de BEREC-richtsnoeren¹⁹ om gedetailleerde gegevens te verzamelen betreffende de beschikbare verbinding per adres.
47. De dataopvraging beoogt gegevens te verzamelen per adres betreffende:
 - 47.1. De technologie
 - 47.2. De maximale downloadsnelheid
 - 47.3. De maximale uploadsnelheid
 - 47.4. De verwachte downloadsnelheid tijdens de piekuren
 - 47.5. De verwachte uploadsnelheid tijdens de piekuren
 - 47.6. De aanwezigheid van een netwerk met zeer hoge capaciteit
48. De dataopvraging gebeurt op basis van het "premises passed"-principe. Een adres wordt in het algemeen als "passed premise" beschouwd indien het beschouwde netwerk uitgerold werd tot in het publiek domein grenzend aan het privaat domein van het adres. Bij "passed premises" kan connectiviteit geleverd worden zonder dat hier buitensporige aansluitkosten aan gekoppeld zijn en kan er verondersteld worden dat de eindgebruiker technisch kan geconnecteerd worden binnen een tijdsspanne van enkele weken.

5.2.1. Technologie

49. Operatoren dienen aan te duiden welke technologie uitgerold is, gebruik makend van de codes zoals beschreven in 4.2.1.

¹⁹ BoR (20) 42, 5/03/2020.

5.2.2. Download- en uploadsnelheden

50. Identiek aan wat beschreven staat in 4.2.2 dienen de operatoren de maximaal bereikbare snelheid alsook de verwachte snelheid tijdens het piek uur aan te leveren, voor zowel upload als download, per adres.

5.2.3. Netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)

51. Operatoren dienen aan te duiden of de dekking al dan niet een VHCN betreft, gebruik makend van de codes zoals beschreven in 4.2.3.

5.3. Reacties openbare raadpleging

52. Bij paragrafen 40 en 41 vraagt Telenet welke gegevens ingediend dienen te worden in het kader van de sociaaleconomische actoren indien de Lambert-coördinaten van het bestand verschillen van de coördinaten. Tevens stelt Telenet de vraag hoe er moet omgesprongen worden met actoren die geografisch uitgestrekter zijn dan de onmiddellijke perimeter van een adrespositie.
53. Proximus reageert op de opvraging van de sociaaleconomische actoren dat naarmate de lijst van deze actoren uitgebreider wordt, België zwakker zal scoren voor deze doelstelling. In de door het BIPT voorgestelde lijst komen actoren voor die niet in de Europese gigabitdoelstelling voorkomen. Daarnaast valt volgens Proximus te verwachten dat voor sommige (kleinere) actoren de symmetrische gigabitdekking te beperkt zal zijn. Ook uit Proximus bezorgdheid over het formaat van het gegevensbestand, dat best dezelfde structuur heeft als het BeST-adresbestand.
54. Daarnaast vraagt Proximus naar een verlenging van de antwoordtermijn betreffende de sociaaleconomische actoren naar 6 weken. Hiervoor haalt Proximus o.a. de argumentatie aan dat er manuele interventies kunnen nodig zijn omdat er speciale aandacht moet besteed worden aan de geografische locaties.
55. Het BIPT reageert hierop als volgt:
 - 55.1. Het BIPT stelt dat, om te besluiten of een sociaaleconomische actor aangesloten (of aansluitbaar volgens het "premise passed"-principe) is, dit moet gelden voor het hoofdgebouw of de hoofdgebouwen op die locatie. Het is dan ook het adres en de coördinaten van dit hoofdgebouw die dienen beschouwd te worden om te besluiten dat de actor geconnecteerd is. Idealiter worden deze gegevens opgenomen in de lijst, al erkent het BIPT dat er steeds afwijkingen kunnen optreden. Bij twijfel dient naar de locatie van het hoofdgebouw gekeken te worden. Het BIPT zal zoveel mogelijk dezelfde structuur hanteren als deze van de BeST-adreslijst.
 - 55.2. Wat betreft de lijst van sociaaleconomische actoren, wenst het BIPT te benadrukken dat de Europese Commissie geen exacte lijst heeft geïdentificeerd van sociaaleconomische actoren: dit wordt overgelaten aan de NRA. Het BIPT heeft deze lijst opgesteld op basis van de actoren die het als belangrijk geïdentificeerd heeft voor de maatschappij. Het BIPT kan tevens de uiteindelijke

lijst opstellen rekening houdend met een bepaalde minimale grootte van de beschouwde actoren.

- 55.3. Op basis van de argumentatie door Proximus en Eurofiber, meent het BIPT dat een verlenging van de termijn naar 6 weken gerechtvaardigd is, om rekening te houden met de complexiteit van deze oefening.

6. Informatie aangaande de FTTH-dekking

6.1. Verzameling van gegevens per zone

56. De FTTH²⁰-kaart zal de zones aanduiden waar een FTTH-operator zijn FTTH-netwerk heeft uitgerold of waar hij dat in de nabije toekomst van plan is. Aangezien dit typisch op wijkniveau gebeurt, gebeurt de verzameling van de gegevens dan ook per zone, in de vorm van polygonen op een kaart.
57. In principe omvat de verzameling van de gegevens aangaande de huidige dekking ook de gegevens over FTTH, en dit op adresbasis. Aangezien deze FTTH-kaart elk trimester zal worden geüpdatet, wordt er echter een apart proces opgezet met een eenvoudigere dataopvraging die een snellere verwerking toelaat. Daarnaast wordt er nog specifieke informatie opgevraagd om de status en evolutie van de FTTH-uitrol beter in kaart te brengen.
58. Meer specifiek wordt een aanduiding van de volgende zones opgevraagd:
- 58.1. De zones waar klanten de mogelijkheid hebben zich aan te sluiten op het FTTH-netwerk (dus de zones met de aanwezigheid van "homes passed"²¹), en dit zo gedetailleerd mogelijk (op wijk- of straatniveau);
 - 58.2. De zones waar de operator begonnen is of in de nabije toekomst zal beginnen met de uitrol van zijn FTTH-netwerk, en dit zo gedetailleerd mogelijk (op wijk- of straatniveau). Dit betreft dus enkel de zones waar de uitrolplannen definitief zijn en waar eventuele besprekingen met de betrokken gemeente of stad reeds op punt staan (en/of de werken reeds genotificeerd werden via het GIPOD-, PoWalCo- of Osiris-platform).

6.2. Te leveren gegevens per zone

59. Wat betreft de FTTH-glasvezelkaart, worden de FTTH-netwerkoperatoren bevroegd.
60. De betrokken operatoren leveren de data horende bij punt 58.1 en 58.2 aan in een dataformaat dat de weergave van deze zones op de kaart toelaat in GIS-software (shapefiles, kml-bestanden of dergelijke). Er dient hierbij een onderscheid gemaakt te worden tussen de data voor punt 58.1 en de data voor punt 58.2.
61. De keuze van het formaat wordt vrij aan de operator gelaten, al sluit het BIPT niet uit dat er alsnog bepaalde vereisten kunnen worden gesteld aan een gegevensformaat indien er moeilijkheden zouden optreden met de verwerking ervan.
62. Daarnaast dient elke FTTH-infrastructuuroperator ook de lijst van alle operatoren die (retail- of wholesale-) diensten aanbieden over dit FTTH-netwerk door te geven. Deze lijst kan ofwel opgenomen worden als attribuut in de geografische data, ofwel apart

²⁰ FTTH of Fiber To The Home: glasvezel tot bij de eindgebruiker

²¹ Zie randnummer 17.

aangeleverd worden in tekstformaat. Mochten er regionale verschillen zijn in deze lijst, dient dit aangeduid te worden.

6.3. Reacties openbare raadpleging

63. Telenet merkt een inconsistentie op bij paragraaf 56 tot 58 en meldt tevens dat de definitie van "zone" niet duidelijk afgebakend is.
64. Het BIPT reageert hierop als volgt:
 - 64.1. Paragraaf 56 werd aangepast conform de suggestie van Telenet. Het BIPT merkt op dat "in de nabije toekomst" in paragraaf 58.2 verduidelijkt wordt door de beschrijving in de zin erna. Verder merkt het BIPT op dat het de bedoeling is dat de operatoren zo gedetailleerd mogelijk de aaneensluitende gebieden doorgeven waar de FTTH-uitrol gerealiseerd werd of zal gerealiseerd worden in de vorm van polygonen. Dit kan een straat zijn, of een verzameling van aan elkaar grenzende straten (dit resulteert dan in 1 of meerdere "wijken").

7. Prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van het netwerk

7.1. Verzameling van gegevens per adres of per statistische sector

65. Aan operatoren wordt gevraagd hun uitrolplannen door te geven die tot doel hebben hun vast netwerk uit te breiden of te moderniseren naar hogere snelheden: zowel investeringen die momenteel reeds gaande zijn maar nog niet beëindigd, als investeringen die gepland zijn te starten in de komende drie jaar.
66. De BEREC-richtsnoeren²² stellen dat de data voor de prognose van de evolutie van de breedbandnetwerken best op fijne resolutie wordt opgevraagd, zijnde op adresbasis of volgens een raster van 100m op 100m, of kleiner.
67. Om een prognose te maken van de uitbreiding of modernisering van een netwerk meent het BIPT dat de aanvraag op adresbasis alsook per statistische sector kan worden opgevraagd. Het gegevensbestand met statistische sectoren is open voor het publiek²³.
68. De opgevraagde gegevens aangaande uitbreidingen en modernisaties van vaste netwerken zullen niet worden gepubliceerd.

7.1.1. Gegevensaanvraag in 2022

69. De data met betrekking tot de prognose van de netwerkdekking zal in 2022 op niveau van de statistische sector opgevraagd worden.
70. Het BIPT meent dat een dataopvraging op adresbasis in een eerste fase kan vervangen worden door een dataopvraging op het niveau van de statistische sector, mits er daarbij aangegeven wordt hoeveel percent van de statistische sector zal gedekt worden.

7.1.2. Gegevensaanvraag vanaf 2023

71. De data met betrekking tot de prognose van de netwerkdekking zal vanaf 2023 niet meer op niveau van statistische sector opgevraagd worden aan operatoren, maar op adresbasis. Hiervoor zal de BeST-adresdatabase worden gebruikt.
72. Een opvraging op adresbasis houdt in dat het opvragen van de geplande dekkingsgraad redundant is.

7.2. Te leveren gegevens

73. Wat betreft de investeringsintenties, worden de netwerkoperatoren van breedbandnetwerken bevroegd.

²² BoR (20) 42, 5/03/2020.

²³ Link: <https://statbel.fgov.be/nl/over-statbel/methodologie/classificaties/statistische-sectoren>

74. De investeringsgegevens worden door BEREC in zijn richtsnoeren van 5 maart 2020 betreffende geografisch onderzoek van netwerkuitrol aanzien als essentieel voor de instanties in verschillende contexten, zoals onder andere in de context van staatssteun.
75. Op basis van de informatie opgesomd in deze BEREC-richtsnoeren vraagt het BIPT de volgende informatie op, ofwel per adres ofwel per statistische sector:
- 75.1. De verwachte startdatum van de uitrol²⁴;
 - 75.2. De verwachte einddatum van de uitrol;
 - 75.3. De geplande dekkinggraad van de statistische sector²⁵;
 - 75.4. De uit te rollen technologie;
 - 75.5. De geplande maximale downloadsnelheid;
 - 75.6. De geplande maximale uploadsnelheid;
 - 75.7. De geplande verwachte downloadsnelheid tijdens de piekuren;
 - 75.8. De geplande verwachte uploadsnelheid tijdens de piekuren;
 - 75.9. De geplande aanwezigheid van een netwerk met zeer hoge capaciteit.

7.2.1. Verwachte start- en einddatum van de investering

76. De relevante investeringsperiode wordt in de wet van 21 december 2021 houdende omzetting van het Europees wetboek voor elektronische communicatie en wijziging van diverse bepalingen inzake elektronische communicatie vastgelegd op drie jaar. De operatoren dienen de gegevens door te geven van al hun uitrolplannen met een startdatum, hetzij in de toekomst indien het geplande investeringen betreft, hetzij in het verleden, in het geval van investeringen die op het moment van de gegevensaanvraag omtrent de prognose nog worden uitgevoerd.
77. Het BIPT erkent dat de uitrolplannen van de operatoren kunnen veranderen door onvoorziene omstandigheden of naargelang hun investeringsstrategieën. Daarom wordt er gevraagd naar de start- en einddatum zoals die op de planning van de operatoren staan op het moment van de aanvraag van de gegevens.

7.2.2. Geplande dekkinggraad (bij aanvraag voor de prognose op niveau van statistische sectoren)

78. Gegevens met betrekking tot de geplande dekkinggraad zullen enkel opgevraagd worden in 2022 op niveau van de statistische sector.

²⁴ Aangezien de uitrol al begonnen kan zijn, is het mogelijk dat deze startdatum zich in het verleden bevindt.

²⁵ Niet meer van toepassing vanaf 2023.

79. Operatoren moeten de geplande dekkinggraad op het niveau van de statistische sector bepalen, meer bepaald het percentage van adressen dat zal gedekt worden door de investering.
80. Er wordt verwacht dat de operatoren het gegevensbestand van "BeST Address" gebruiken om vast te stellen hoeveel van de adressen in de statistische sector met de geplande uitrol beoogd worden. Operatoren mogen ook hun eigen adresbestand gebruiken, op voorwaarde dat de adressen refereren naar gebouwen op basis van kadastrale gegevens.

7.2.3. Technologie

81. Operatoren dienen aan te duiden welke technologie zal uitgerold worden, gebruik makend van de codes zoals beschreven in 4.2.1.

7.2.4. Download- en uploadsnelheden

82. Identiek aan wat beschreven staat in deel 4.2.2 dienen de operatoren de maximaal bereikbare snelheid alsook de verwachte snelheid tijdens het piekuur aan te leveren, voor zowel upload als download, na het uitvoeren van de investeringen en per technologie die uitgerold wordt.
83. Wanneer de gegevens per statistische sector opgevraagd worden en niet op adresbasis, geldt hierbij de volgende verduidelijking:
 - 83.1. Deze snelheden worden beschouwd voor dat deel van de statistische sector dat vernieuwd wordt met de geplande investeringen per uitgerolde technologie.
 - 83.2. De geplande maximale (download- en upload)snelheid wordt opgesplitst in categorieën: voor elk van deze categorieën dient de operator het percentage adressen aan te geven in het te moderniseren deel van de statistische sector dat na de investering toegang heeft tot de maximale snelheid horende bij de categorie. De categorieën worden in de tabel hieronder weergegeven.
 - 83.3. Hetzelfde geldt voor de geplande verwachte (download- en upload)snelheid tijdens de piekuren: ook hier dient de operator het percentage adressen aan te geven in het te moderniseren deel van de statistische sector dat na de investering toegang heeft tot de verwachte snelheid tijdens de piekuren horende bij de categorie.
 - 83.4. Indien een operator verschillende technologieën zou uitrollen in een statistische sector, dient hij dit aan te duiden met meerdere lijnen (één voor elke technologie) voor deze statistische sector, waarbij telkens de dekkinggraad en de snelheden beoogd door de investeringen in de beschouwde technologie worden opgenomen en de aanduiding of het een VHCN betreft.

Categorieën downloadsnelheid	Categorieën uploadsnelheid
30 Mbps	2 Mbps
100 Mbps	20 Mbps
1 Gbps	200 Mbps

Figuur 1: Snelheidscategorieën bij opvraging per statistische sector

7.2.5. Netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)

84. Operatoren dienen aan te duiden of de geplande investeringen al dan niet de aanleg van een VHCN beogen, gebruik makend van de codes zoals beschreven in 4.2.3.

7.3. Reacties openbare raadpleging

85. Bij paragraaf 70 en 79 heeft Telenet bezwaar op het feit dat operatoren gebruik zouden kunnen maken van hun eigen adresbestand, vermits dit afbreuk zou kunnen doen aan de uniformiteit van de data-opvragingen. Proximus laat weten dat het in 2022 al de gegevensopvraging voor de uitrolplannen per adres zou willen leveren.
86. Proximus merkt op dat de maximale snelheid en verwachte snelheid van het te moderniseren gebied minder inzicht geeft wanneer opgevraagd per statistische sector. Proximus stelt daarom voor om de dekkinggraad per maximale en verwachte snelheid van de te moderniseren gebieden te rapporteren, met eventueel ter vereenvoudiging enkel de dekkinggraden van de belangrijkste snelheidscategorieën.
87. Telenet vraagt om rekening te houden met de vertrouwelijkheid van de investeringsintenties. Proximus stelt zich ook vragen inzake het omgaan met vertrouwelijke gegevens, echter op een algemenere wijze (zie § 13.2). Ook Orange vraagt zich af hoe er rekening zal gehouden worden met de vertrouwelijkheid van de data over de investeringsintenties.
88. Proximus laat weten dat er ook rekening gehouden dient te worden met uitrolplannen over een langere termijn dan drie jaar, voor zoverre ze beschikbaar en minimaal betrouwbaar zijn. Orange meldt dat het delen van de investeringsintenties moeilijk is omdat deze met veel onzekerheden gepaard gaan. Eurofiber laat ook weten dat zij moeilijk inschattingen kunnen maken in een periode langer dan één jaar na aanvraag.
89. Proximus vraagt om een maximale antwoordtermijn voor de dataopvraging van de prognoses van minstens 6 weken.
90. Het BIPT antwoordt hierop als volgt:
- 90.1. Als reactie op de opmerking van Telenet over het gebruik van eigen adreslijst, benadrukt het BIPT dat het deze werkwijze hanteert om een eerste vlotte gegevensopvraging betreffende de investeringsintenties toe te laten. De meeste operatoren beschikken immers over een eigen adreslijst en kunnen gemakkelijker op basis hiervan de gevraagde gegevens per statistische sector bepalen. Mits het naleven van de voorwaarde dat de gebruikte adressen refereren naar gebouwen op basis van kadastrale gegevens, meent het BIPT dat de op die manier

verkregen dekkingsgegevens in een eerste fase voldoende betrouwbaar zijn om de investeringsintenties van operatoren in een statistische sector te kunnen inschatten. Voor de dataopvraging van 2022 blijft het BIPT dus bij zijn standpunt dat operatoren hun eigen adresdatabase mogen gebruiken. Verder meent het BIPT dat deze data door operatoren makkelijk kan geaggregeerd worden op niveau van statistische sector, zeker indien ze niet verplicht zijn deze eerst te converteren naar de BeST-adreslijst. Het BIPT laat de operatoren toe hun eigen adreslijst te gebruiken zodat de verwerking binnen de termijn van 4 weken mogelijk is.

- 90.2. Wat betreft het voorstel van Proximus voor een aanpassing van de dataopvraging per statistische sector, gaat het BIPT akkoord met Proximus dat de gegevens over verwachte en maximale snelheden informatiever zijn indien gepeild wordt naar de geplande dekkingsgraad van het te moderniseren gebied voor bepaalde snelheden. Om de dataopvraging verder te vergemakkelijken beslist het BIPT om zowel voor de download- als uploadsnelheid 3 categorieën te definiëren - enkel voor deze snelheden moet de dekkingsgraad worden doorgegeven. Paragraaf 83 werd in die zin aangepast.
- 90.3. Het BIPT verduidelijkt dat de investeringsintenties van operatoren niet worden gepubliceerd.
- 90.4. Als reactie op de opmerking van Proximus over de termijn voor de investeringsintenties, erkent het BIPT dat een langere termijn voor de investeringsintenties ook nuttige informatie kan vormen, maar meent het dat de periode van 3 jaar een goede afweging is tussen betrouwbaarheid van informatie en het inschatten van toekomstige investeringen. Een periode van 3 jaar is echter een duidelijk criterium, in tegenstelling tot het concept "minimale betrouwbaarheid". Het is wenselijk dat alle operatoren met het oog op dezelfde periode hun investeringsintenties naar het BIPT toe communiceren. Als reactie op de opmerkingen van Orange en Eurofiber hieromtrent, erkent het BIPT dat binnen deze termijn wijzigingen kunnen optreden. Desondanks meent het BIPT dat, zoals hierboven aangegeven, een termijn van 3 jaar een goed evenwicht vormt. Een periode van 1 jaar is volgens het BIPT te kort om een voldoende toekomstgericht overzicht op te stellen van de investeringsintenties door operatoren.
- 90.5. Zoals besproken in § 90.1, mag de eigen adreslijst van de operator worden gebruikt zodat de termijn van 4 weken haalbaar is en dus ongewijzigd blijft.

8. Verdere bepalingen

91. De termijnen voor de dataopvraging zijn als volgt:
 - 91.1. Voor de dataopvraging betreffende de netwerkdekking wordt een maximale antwoordtermijn vastgelegd van 6 weken te rekenen vanaf de ontvangst van de aanvraag en het adresbestand.
 - 91.2. Voor de dataopvraging betreffende de dekking van sociaaleconomische actoren wordt een maximale antwoordtermijn van 6 weken vastgelegd.
 - 91.3. Voor de dataopvraging betreffende de FTTH-uitrol wordt een maximale antwoordtermijn van 4 weken vastgelegd.
 - 91.4. Voor de dataopvraging betreffende de prognoses aangaande de uitbreiding of modernisering van de netwerken wordt een maximale antwoordtermijn vastgelegd van 4 weken te rekenen vanaf de ontvangst van de aanvraag en het bijhorend geografisch bestand.

92. De dataopvraging vindt minstens om de drie jaar plaats, en in principe ieder jaar, uitgezonderd de dataopvraging voor de FTTH-kaart die per trimester zal plaatsvinden.

9. Besluit, inwerkingtreding, beroepsmogelijkheden en handtekeningen

9.1. Besluit en inwerkingtreding

93. Dit besluit bepaalt de informatie die aangeleverd moet worden, het formaat waarin deze informatie aangeleverd moet worden en de gepaste granulariteit waarin deze informatie aangeleverd moet worden van de geografische onderzoeken die het BIPT moet uitvoeren in het kader van het nieuw ingevoegde artikel 49/1 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

94. Dit besluit treedt in werking op de dag volgend op de publicatie ervan.

9.2. Beroepsmogelijkheden

95. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift, waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

96. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Bernardo Herman
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad

Bijlage 1. Criteria 3 en 4 van de BEREC-richtsnoeren betreffende netwerken met zeer hoge capaciteit

1. Criterium 3 van deze BEREC-richtsnoeren stelt dat een vast netwerk, voor zover het niet voldoet aan het standaardcriterium van glasvezel tot aan het distributiepunt zoals vastgelegd in het Europees wetboek voor elektronische communicatie²⁶, als VHCN kan worden beschouwd als deze onder piekuomstandigheden diensten aan de eindgebruikers²⁷ kan²⁸ leveren met de volgende dienstkwaliteit:

1.1.	Downlink data rate	≥ 1000 Mbps
1.2.	Uplink data rate	≥ 200 Mbps
1.3.	IP packet error ratio (Y.1540)	≤ 0.05%
1.4.	IP packet loss ratio (Y.1540)	≤ 0.0025%
1.5.	Round-trip IP packet delay (RFC 2681)	≤ 10 ms
1.6.	IP packet delay variation (RFC 3393)	≤ 2 ms
1.7.	IP service availability (Y.1540)	≥ 99.9% per year

2. Criterium 4 van deze BEREC-richtsnoeren stelt dat een mobiel netwerk, voor zover het niet voldoet aan het standaardcriterium van glasvezel tot aan het distributiepunt zoals vastgelegd in het Europees wetboek voor elektronische communicatie, als VHCN kan worden beschouwd als deze onder piekuomstandigheden diensten aan de eindgebruikers²⁹ kan³⁰ leveren met de volgende dienstkwaliteit:

2.1.	Downlink data rate	≥ 150 Mbps
2.2.	Uplink data rate	≥ 50 Mbps
2.3.	IP packet error ratio (Y.1540)	≤ 0.01%
2.4.	IP packet loss ratio (Y.1540)	≤ 0.005%
2.5.	Round-trip IP packet delay (RFC 2681)	≤ 25 ms
2.6.	IP packet delay variation (RFC 3393)	≤ 6 ms
2.7.	IP service availability (Y.1540)	≥ 99.81% per year

²⁶ Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie, *Pb.L.* 17 december 2018.

²⁷ Meer bepaald dat deel van de eindgebruikers dat nu bij de operator het aanbod met het hoogste profiel afneemt.

²⁸ Indien niet aangeboden, als dit mogelijk is zonder bijkomende investeringen in het netwerk.

²⁹ Idem als voetnoot 23.

³⁰ Idem als voetnoot 24.

Bijlage 2. Bijdragen openbare raadpleging

3. Het ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 18 januari 2022 tot 4 februari 2022.
4. De volgende entiteiten hebben gereageerd op dit ontwerpbesluit:
 - Fluvius SO,
 - Telenet,
 - Proximus,
 - Orange Belgium,
 - Eurofiber,
 - een burger.
5. Deze bijdragen worden hieronder kort samengevat. Deze samenvatting is niet bedoeld om volledig te zijn en weerspiegelt niet noodzakelijk alle uitgedrukte nuances.

Fluvius

6. Fluvius merkt op dat het als passieve infrastructuuroperator geen gegevens kan aanleveren betreffende de snelheid van het netwerk, noch de aangesloten types actoren. De actieve operator zorgt immers voor de apparatuur die de snelheden op het glasvezel mogelijk maakt.

Telenet

7. Telenet vraagt om een verduidelijking van het standpunt over het gebruik van de BeST-adreslijst, vergeleken met het alternatief om administratieve percelen te gebruiken. Telenet meent ook dat het gebruik van de Lambert-coördinaten in de adreslijst geschikter is dan het gebruik van een adresnotering waar nog een interventie nodig zou zijn.
8. Telenet laat weten dat in paragraaf 26 de lijn "geen zware bijkomende investering" te subjectief kan zijn.
9. Bij paragraaf 40 en 41 vraagt Telenet welke gegevens ingediend dienen te worden in het kader van de sociaaleconomische actoren indien de Lambert-coördinaten van het bestand verschillen van de coördinaten. Tevens stelt Telenet de vraag hoe er moet omgesprongen worden met actoren die geografisch uitgestrekter zijn dan de onmiddellijke perimeter van een adrespositie.
10. Telenet merkt een inconsistentie op bij paragraaf 56 tot 58 en meldt tevens dat de definitie van "zone" niet duidelijk afgebakend is.
11. Bij paragraaf 70 en 79 heeft Telenet bezwaar op het feit dat operatoren gebruik zouden kunnen maken van hun eigen adresbestand vermits dit afbreuk zou kunnen doen aan de uniformiteit van de data-opvragingen.

12. Telenet vraagt om rekening te houden met de vertrouwelijkheid van de investeringsintenties.

Proximus

13. Proximus uit bezorgdheid over de vertrouwelijkheid van gedetailleerde netwerkgegevens. Proximus verzoekt om de vaste netwerkgegevens van Proximus, adequaat te beschermen en publicatie of uitwisseling met derden (zowel van de gedetailleerde gegevens als van afgeleide en/of geaggregeerde vormen) tot het strikt noodzakelijke te beperken.
14. Proximus vraagt om een geschikte uploadfaciliteit om grote bestanden uit te wisselen.
15. Proximus vraagt om zoveel mogelijk stabiliteit van de gevraagde gegevens en het BeST-adressenbestand, om het mogelijk te maken om binnen de voorgestelde termijn te kunnen antwoorden.
16. Proximus meent dat een operator enkel meerdere technologieën op een adres moet rapporteren als hij meerdere technologieën op één adres aanbiedt aan nieuwe klanten.
17. Proximus reageert op de opvraging van de sociaaleconomische actoren dat naarmate de lijst van deze actoren uitgebreider wordt, België zwakker zal scoren voor deze doelstelling. In de door het BIPT voorgestelde lijst komen actoren voor die niet in de Europese gigabitdoelstelling voorkomen. Daarnaast valt volgens Proximus te verwachten dat voor sommige (kleinere) actoren de symmetrische gigabitdekking te beperkt zal zijn. Daarnaast uit Proximus bezorgdheid over het formaat van het gegevensbestand, dat best dezelfde structuur heeft als het BeST-adressenbestand.
18. Daarnaast vraagt Proximus naar een verlenging van de antwoordtermijn betreffende de sociaaleconomische actoren naar 6 weken. Hiervoor haalt Proximus o.a. de argumentatie aan dat er manuele interventies kunnen nodig zijn omdat er speciale aandacht moet besteed worden aan de geografische locaties.
19. Proximus is akkoord met de termijn voor de gegevensopvraging voor de FTTH-dekking. Daarnaast meldt Proximus dat omwille van vertrouwelijkheid de namen van sommige operatoren die gebruikmaken van hun glasvezelnetwerk niet kunnen bezorgd worden.
20. Proximus laat weten dat in het kader van de gegevensopvraging betreffende deel 7 ook rekening gehouden dient te worden met uitrolplannen over een langere termijn dan drie jaar, voor zoverre ze beschikbaar en minimaal betrouwbaar zijn. Dit werd geïntegreerd in het besluit.
21. Proximus laat ook weten dat ze in 2022 al de gegevensopvraging voor de uitrolplannen per adres zou willen leveren. De verwerking per statistische sector is voor hen omslachtiger.
22. Proximus merkt op dat de maximale snelheid en verwachte snelheid van het te moderniseren gebied minder inzicht geeft indien opgevraagd per statistische sector. Proximus stelt daarom voor om de dekkingsgraad per maximale en verwachte snelheid van de te moderniseren gebieden te rapporteren, met eventueel ter vereenvoudiging, enkel de dekkingsgraden van de belangrijkste snelheidscategorieën.

23. Proximus vraagt om een maximale antwoordtermijn voor de dataopvraging van de prognoses van minstens 6 weken.

Orange

24. Orange werpt op dat het aanbieden van FWA in aard verschilt van de andere diensten, aangezien het onderhevig is aan andere strategische en technologische aannames.
25. Orange vraagt hoe er rekening zal gehouden worden met de vertrouwelijkheid van de data over de investeringsintenties. Bovendien meldt Orange dat het delen van de investeringsintenties moeilijk is omdat deze met veel onzekerheden gepaard gaan.
26. Orange meent dat enkel netwerkkoperatoren gegevens moeten doorgeven, en niet de dienstoperatoren actief op dit netwerk. Hiervoor verwijst Orange ook naar de BEREC Guidelines on Geographical surveys of network Deployments die stellen dat als een breedbanddienst wordt aangeboden op basis van wholesaletoegang, de NRA moet overwegen om enkel de wholesale-operator te bevragen.
27. Orange merkt op dat de voorgestelde termijnen te kort zijn, al kunnen deze realistisch worden na enkele jaren van datavergaring.
28. Orange merkt op dat enkel residentiële klanten en sociaaleconomische actoren behoren tot het bereik van de dataopvraging.

Eurofiber

29. Eurofiber vermeldt naar het "homes passed"-principe vermeld in paragraaf 26 en meent dat dit van toepassing is voor FTTH en dat B2B-operatoren on-net verbindingen kunnen aanleveren.
30. Eurofiber geeft als reactie dat zij hun eigen adreslijst kunnen aanleveren, aangezien zij nog niet weten of ze hun adreslijst automatisch kunnen afstemmen.
31. Eurofiber kan momenteel niet automatisch een verschil maken tussen gewone bedrijven en socio-economische bedrijven. Dit zal voorlopig manueel moeten gebeuren.
32. Eurofiber laat ook weten dat zij moeilijk inschattingen kunnen maken in een periode langer dan één jaar na aanvraag.

Reactie van een burger

33. Voor wat betreft de dataopvraging betreffende de investeringsintenties, meent een respondent dat het niet nodig is om in 2022 een adresopvraging op basis van statistische sector uit te voeren, dit kan onmiddellijk op adresbasis. De respondent is van mening dat operatoren al over informatie op adresbasis beschikken en deze toepassen op hun websites.