

**Mededeling van de Raad van het BIPT
van 28 januari 2026
over
het toepassen van een margin squeeze-test voor het
grootzakelijke segment op het niveau van individuele
contracten**

INHOUDSOPGAVE

1.	Executive summary.....	3
2.	Beschouwingen over de test op contractniveau	4
2.1.	Regelgevend en methodologisch kader.....	4
2.2.	Rekenmodule.....	4
2.3.	Brondata voor de huidige test	5
3.	Resultaten van de test	6

1. Executive summary

1. Om het grootzakelijke segment te bedienen maken alternatieve operatoren gebruik van wholesale-aanbiedingen van Proximus die zowel kunnen vallen onder de productdefinitie van Markt 3b1/2014¹ dan wel van Markt 4/2014². Proximus beschikt op beide markten over een aanzienlijke marktmacht. Het BIPT heeft Proximus bijgevolg verboden om margin squeeze-praktijken toe te passen in zowel het Besluit van de CRC van 29 juni 2018 betreffende de analyse van de markten voor breedband en televisieomroep als in het besluit van het BIPT van 13 december 2019 betreffende de markt voor hoogwaardige toegang.
2. Er is sprake van wurgprijzen of een margin squeeze wanneer de marge tussen alle relevante inkomsten en de wholesalekosten niet volstaat om de eigen netwerkkosten en de retailkosten te dekken, met inbegrip van een redelijke kapitaalopbrengst. Een margin squeeze kan de concurrentie ernstig verstoren, waardoor de keuzemogelijkheid van eindklanten (in dit geval: grootzakelijke klanten) uiteindelijk in het gedrang kan komen. De modaliteiten van een margin squeeze test werden voor het laatst vastgelegd in de mededeling van de Raad van het BIPT van 19 juni 2024 omtrent richtsnoeren voor het toepassen van margin squeeze-tests (die de communicatie van 22 juni 2021 vervangt).
3. Wat het grootzakelijke segment betreft, heeft het BIPT voor het laatst in 2021 een margin squeeze-test uitgevoerd op de gehele business portfolio van Proximus. Zoals besproken in zijn mededeling van 7 december 2021, heeft het BIPT op basis van deze test destijds geen margin squeeze-praktijken op portfolio niveau kunnen vaststellen. In die mededeling heeft het BIPT ook gesteld dat dit niet betekent dat er zich in dit segment geen competitieve problemen kunnen voordoen in individuele gevallen en dat het BIPT met het oog daarop de concurrentiële situatie in dit segment zal monitoren door het uitvoeren van systematische tests op het niveau van individuele contracten.
4. Testen op contractueel niveau werden in 2023 en 2024 uitgevoerd. Hun resultaten werden besproken in de mededelingen van 29 mei 2024 en 17 januari 2025.
5. Het BIPT heeft nu voor een derde maal een margin squeeze-test uitgevoerd op een selectie van contracten van Proximus afgesloten tussen 1 juli 2024 en 1 juli 2025³. Uit de analyse van de test blijkt dat er 4 gevallen met prima facie een negatieve marge geïdentificeerd werden. Die 4 gevallen hebben het voorwerp uitgemaakt van een verdere analyse. Op basis van bijkomende informatie bleek dat er voor 3 contracten uiteindelijk geen sprake is van een negatieve marge. Wat het 4^{de} contract betreft, wijst ook de tweede analyse op een mogelijke inbreuk. Het BIPT is echter van oordeel dat er onvoldoende rechtvaardiging bestaat voor het opstarten van een inbreukprocedure.
6. Het BIPT zal deze oefening herhalen in 2026.

¹ Markt 3b1/2014: markt voor centrale wholesale breedbandtoegang (bitstream xDSL en bitstream Fiber PON).

² Markt 4/2014: markt voor hoogwaardige wholesale toegang (BROTSoLL NGLL en BROTSoLL Ethernet).

³ In het werkplan 2025 van het BIPT werd naar dit project gerefereerd in fiche 1/2025/09.

2. Beschouwingen over de test op contractniveau

2.1. Regelgevend en methodologisch kader

7. Zowel in de analyse van de markt voor hoogwaardige toegang van 13 december 2019⁴ als de markt voor centrale toegang van 29 juni 2018⁵ werd aan Proximus een verbod opgelegd om wurgprijzen te hanteren. Met het oog hierop heeft de Raad van het BIPT het noodzakelijk geacht om voor de consumentenmarkt, de kleinzakelijke markt en de grootzakelijke markt margin squeeze-testen uit te voeren.
8. De mededeling van de Raad van het BIPT van 19 juni 2024 omtrent richtsnoeren voor het toepassen van margin squeeze-tests⁶, geeft het BIPT de mogelijkheid, wat retaildiensten aan grote zakelijke klanten betreft, een margin squeeze-test op geaggregeerd niveau uit te voeren – zijnde de gehele business portfolio van Proximus. Deze analyse is voor het laatst gebeurd in 2021. Daarnaast kan de portfolio test desgevallend worden aangevuld met tests op het niveau van individuele contracten, wat voor het laatst gebeurde in 2024. Het BIPT zal deze oefening op jaarlijkse basis herhalen, een volgende keer in 2026.

2.2. Rekenmodule

9. Voor het uitvoeren van de test op contract niveau, werd door het BIPT in 2023 een nieuwe rekenmodule ontwikkeld, gebaseerd op een bottom-up model, die afgeleid is van de rekenmodule die gebruikt is voor de margin squeeze-test voor retaildiensten aan particuliere en kleinzakelijke klanten. Deze werd in 2024 en 2025 uitgebreid om nieuwe diensten (bv. hogere bandbreedtes) te ondersteunen.
10. In het kader van deze test, worden volgende kosten in rekening gebracht, die incrementeel zijn op het niveau van een contract:
 - 10.1. De wholesalekosten, zowel eenmalige als wederkerende kosten – voor toegangslijnen in Markt 3 (bitstream xDSL of Fiber PON) en Markt 4 (BROTSoLL NGLL en BROTSoLL Ethernet) inclusief de tariefcomponenten ISLA, QoS en indien van toepassing kosten voor ethernet transport tot aan het Point of Interconnection (PoI);
 - 10.2. Kosten van *Customer Premises Equipment* (CPE), indien van toepassing.
11. Volgende kosten worden niet in rekening gebracht:
 - 11.1. Eigen netwerkkosten (core netwerk en IP-transit kosten) aangezien deze op contractniveau niet als incrementeel worden aanzien;

⁴ Besluit van de Raad van het BIPT van 13 december 2019 Analyse van de markt voor hoogwaardige toegang.

⁵ Besluit van 29 juni 2018 Analyse van de markten voor breedband en televisieomroep.

⁶ Deze mededeling vervangt de Mededeling van 22 juni 2021 omtrent richtsnoeren voor het toepassen van margin squeeze tests.

- 11.2. "Managed Services" en projectkosten omdat het niet evident is om de kosten die gepaard gaan met de levering van dergelijke diensten op een zinvolle manier toe te wijzen aan een bepaald contract.

2.3. Brondata voor de huidige test

12. Met een schrijven van 29 augustus 2025, had het BIPT Proximus verzocht om aan het BIPT een lijst van contracten over te maken die afgesloten zijn tussen 1 juli 2024 en 1 juli 2025, met uitzondering van hernieuwingen van bestaande contracten. Op basis van deze lijst heeft het BIPT een selectie gemaakt van 30 contracten, die effectief aan een margin squeeze-test onderworpen zijn. In het werkplan 2025 van het BIPT werd naar dit project gerefereerd in fiche 1/2025/09. Voor de geselecteerde contracten heeft Proximus alle relevante documenten aangeleverd, zijnde contracten met bijlagen en facturen.
13. De selectie omvat een diversiteit aan contracten afgesloten voor grotere en kleinere bedragen, connectiviteit met een multisite of monosite topologie en wholesale input bestaande uit high quality access producten (Markt 4: BROTSOLL Ethernet, NGLL, NGLL Light), central access (Markt 3: xDSL, PON) of een combinatie van beide. De geselecteerde contracten met M4-producten bevatten uitsluitend lijnen waarvan minstens 1 eindpunt valt in een niet-competitieve zone⁷.

⁷ Volgens het marktbesluit van 2019 zijn de LEX-zones waar minimaal 3 operatoren een voldoende dekking met hun eigen netwerk hebben als "meer competitief" beschouwd. In deze zones is er geen prijsregulering opgelegd en dus ook geen margin squeeze-verbod.

3. Resultaten van de test

14. Op basis van de margin squeeze-test op deze selectie van contracten, werden door het BIPT 4 contracten geïdentificeerd die een nadere analyse vereisten. De 4 contracten maken allen gebruik van BROTSOLL Ethernet. Met het oog hierop werd extra informatie opgevraagd bij Proximus. Op basis van het antwoord bleek dat er voor 3 contracten bij nader inzicht geen sprake was van een negatieve marge:
- In het eerste geval diende er een extra korting in rekening gebracht te worden omdat er meerdere connecties waren tussen dezelfde eindpunten;
 - In het tweede geval was de effectieve afstand tussen de eindpunten (in vogelvlucht bepaald) korter dan de afstand die in eerste instantie door het BIPT werd gehanteerd;
 - In het derde geval diende een extra product in rekening te worden gebracht waardoor op het geheel van alle producten geen negatieve marge bleek op te treden.
15. Het vierde geval betrof een verbinding waarvan volgens de marktanalyse van 2019 één eindpunt in een competitieve zone ligt en het andere eindpunt in een zone die ten tijde van de marktanalyse als niet-competitief beschouwd werd. Volgens de richtlijnen dient in dat geval onderzocht te worden of er voor de lijn in kwestie sprake is van een margin squeeze-praktijk⁸. Op basis van de uitgevoerde tests is er sprake van een negatieve incrementele marge, wat op een inbreuk zou kunnen wijzen.
16. Proximus onderlijnt echter dat het betrokken eindpunt, hoewel in een niet-competitieve LEX-zone, zich in een bedrijvzone met infrastructuurconcurrentie bevindt.
17. In de specifieke omstandigheden van dit geval, kiest het BIPT ervoor om voor dit contract geen formele procedure op te starten. Het BIPT houdt hier rekening met de volgende elementen: de zeer beperkte omvang van de mogelijke inbreuk (in termen van aantal lijnen en duurtijd van het contract), het feit dat infrastructuurcompetitie op de betrokken eindpunt effectief mogelijk is en de onzekerheid die er bestaat omtrent de grenzen van de competitieve en niet-competitieve zones die in 2019 gedefinieerd werden en waarvan een herziening zou gerechtvaardigd kunnen worden.

Bernardo Herman
lid van de Raad

Peggy Valcke
lid van de Raad

Stefaan Vyverman
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad

⁸ Zie §69 van de mededeling van de Raad van het BIPT van 19 juni 2024 omtrent richtsnoeren voor het toepassen van margin squeeze-tests.