

**Besluit van de Raad van het BIPT van 25 januari 2022
betreffende
de toewijzing van een reeks Belgische niet-geografische
nummers die kunnen worden gebruikt voor het
aanbieden van andere elektronische-
communicatiediensten dan interpersoonlijke
communicatiediensten op het hele grondgebied van de
Europese Unie**

INHOUDSOPGAVE

1. Doelstelling en context	3
2. Wettelijk kader	4
3. Niet-geografische nummerreeks.....	6
4. Aanwijzing van de nummerreeks.....	7
5. Besluit.....	9
6. Beroepsmogelijkheden	10
Bijlage 1. Samenvatting antwoorden raadpleging	11

1. Doelstelling en context

1. Met het oog op een doeltreffende ondersteuning van het vrije verkeer van goederen, diensten en personen binnen de Europese Unie, heeft de Europese wetgever bepaald dat het mogelijk moet zijn gebruik te maken van nummers op extraterritoriale wijze, dat wil zeggen buiten het grondgebied van de toekennende lidstaat. Het gaat hier meer bepaald over het gebruik van niet-geografische nummers (dus zonder geografische betekenis) voor niet- interpersoonlijke communicatiediensten. Dit wil zeggen andere communicatiediensten dan waarbij er directe persoonlijke communicatie is tussen een aantal personen, bv. automatische transfer van data. Om dit te faciliteren moet elke lidstaat een niet-geografische nummerreeks toewijzen en notificeren aan BEREC¹.
2. Door deze notificatie aan BEREC kan op eenvoudige wijze informatie worden uitgewisseld tussen de lidstaten. Dit moet de handhaving van de toepasselijke nationale wetten, in het bijzonder deze inzake het gebruik van nummervorraden, waarborgen. Zo kan de handhaving gebeuren ongeacht waar de gebruiksrechten zijn verleend en waar de nummers binnen de Unie worden gebruikt.
3. De lidstaten blijven bevoegd om hun nationale wetgeving toe te passen op nummervorraden die op hun grondgebied worden gebruikt, ook wanneer de rechten zijn verleend in een andere lidstaat.
4. Gelet op het aanzienlijke risico op fraude en om een voldoende hoog niveau van bescherming te garanderen voor de eindgebruiker kan een dergelijke nummerreeks enkel worden gebruikt voor niet-interpersoonlijke communicatie.
5. Dit besluit heeft als doel een dergelijke nummerreeks aan te wijzen in het Belgische nummerplan.
6. Daartoe werd het ontwerp van dit besluit voorgelegd ter openbare raadpleging. De samenvatting van de reacties en verdere analyse is te vinden als bijlage 1.

¹ Body of European Regulators for Electronic Communications.

2. Wettelijk kader

7. Artikel 93.4 van de Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (hierna "Europees wetboek voor elektronische communicatie") bepaalt:

"Elke lidstaat ziet erop toe dat nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties een reeks niet-geografische nummers beschikbaar stellen die kunnen worden gebruikt voor het aanbieden van andere elektronische communicatiediensten dan interpersoonlijke communicatiediensten op het hele grondgebied van de Unie, onverminderd Verordening (EU) nr. 531/2012 en artikel 97, lid 2, van deze richtlijn. Indien overeenkomstig lid 2 van dit artikel gebruiksrechten voor nummervoorraden zijn verleend aan andere ondernemingen dan aanbieders van elektronische communicatienetwerken of -diensten, geldt dit lid voor de specifieke diensten voor het aanbieden waarvan de gebruiksrechten zijn verleend.

De nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties zorgen ervoor dat de in deel E² van bijlage I opgenomen voorwaarden die kunnen worden verbonden aan de gebruiksrechten voor nummervoorraden die worden gebruikt voor het aanbieden van diensten buiten de lidstaat van de landcode, en de handhaving daarvan, even streng zijn als de voorwaarden en de handhaving die in overeenstemming met deze richtlijn van toepassing zijn op diensten die binnen de lidstaat van de landcode worden aangeboden. De nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties zorgen er overeenkomstig artikel 94, lid 6, ook voor dat aanbieders die nummervoorraden van hun landcode gebruiken in andere lidstaten, voldoen aan de regels inzake consumentenbescherming en andere nationale regels in verband met het gebruik van nummervoorraden die gelden in de lidstaten waar de nummervoorraden worden gebruikt. Die verplichting doet geen afbreuk aan de handhavingsbevoegdheden van de bevoegde instanties van die lidstaten.

Berec assisteert de nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties desgevraagd bij het coördineren van hun activiteiten met het oog op het efficiënte beheer van nummervoorraden met extraterritoriale gebruiksrechten binnen de Unie.

Teneinde de monitoring door de nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties van de naleving van de voorschriften van dit lid te faciliteren, legt Berec een databank aan over de nummervoorraden met extraterritoriale gebruiksrechten binnen de Unie. Daartoe zenden de nationale regelgevende instanties of andere bevoegde instanties de relevante informatie aan Berec toe. Ingeval nummervoorraden met extraterritoriale gebruiksrechten binnen de Unie niet worden verleend door de nationale regelgevende instantie, pleegt de voor de verlening en het beheer ervan bevoegde instantie overleg met de nationale regelgevende instantie."

8. Overweging 246 verduidelijkt hierover:

"Gelet op het aanzienlijke risico van fraude met betrekking tot interpersoonlijke communicatie, mag dergelijk extraterritoriaal gebruik uitsluitend worden toegestaan voor het aanbieden van andere elektronische communicatiediensten dan interpersoonlijke communicatiediensten."

² Zie: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=OJ:L:2018:321:FULL&from=EN>

9. Dit artikel werd omgezet in artikel 11 § 2/1³ van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna "WEC") dat als volgt luidt:

"Het Instituut stelt een reeks niet- geografische nummers beschikbaar die kunnen worden gebruikt voor het aanbieden van andere elektronische-communicatiediensten dan interpersoonlijke communicatiediensten op het hele grondgebied van de Europese Unie.

Indien de gebruiksrechten voor nummervoorraden extraterritoriaal gebruik binnen de Europese Unie omvatten, verbindt het Instituut aan die gebruiksrechten specifieke voorwaarden, om te waarborgen dat alle relevante nationale regels inzake consumentenbescherming en de nationale regelgeving in verband met het gebruik van nummervoorraden die van toepassing is in de lidstaten waar de nummervoorraden worden gebruikt, worden nageleefd.

Op verzoek van een nationale regelgevende instantie of andere bevoegde instantie van een lidstaat waar de nummervoorraden worden gebruikt, die aantoonde dat inbreuk is gepleegd op de toepasselijke regelgeving inzake consumentenbescherming of nationale wetgeving inzake het gebruik van nummervoorraden van die lidstaat, handhaaft het Instituut de krachtens het tweede lid aan het gebruiksrecht verbonden voorwaarden.

Wanneer overeenkomstig het eerste lid gebruiksrechten voor nummervoorraden zijn verleend aan andere ondernemingen dan operatoren van elektronische-communicatienetwerken of -diensten, geldt deze paragraaf voor de specifieke diensten voor het aanbieden waarvan de gebruiksrechten zijn verleend.

In ernstige gevallen kan het Instituut het recht op extraterritoriaal gebruik van de aan de betrokken onderneming toegekende nummervoorraden intrekken."

³ Ingevoegd bij de wet van 21 december 2021 houdende omzetting van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie en wijziging van diverse bepalingen inzake elektronische communicatie (*Belgisch Staatsblad*, 31 december 2021).

3. Niet-geografische nummerreeks

10. Volgens voorgaande dient er een niet-geografische nummerreeks aangeduid te worden waarbij de ontvanger van de gebruiksrechten deze kan gebruiken binnen de Europese Unie.
11. Volgens de definitie gegeven in artikel 2, 47° van de WEC, is een niet-geografisch nummer *“een nummer van het nationale nummerplan dat geen geografisch nummer is; het betreft hier onder meer nummers voor mobiele oproepen, nummers die gratis zijn voor de oproepers en betaalnummers”*. Hierbij moeten eveneens de nummers worden toegevoegd die bedoeld zijn voor IoT⁴- communicatie zoals gedefinieerd in besluit⁵ van de Raad van het BIPT van 10 januari 2018 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor IoT- en eCall-communicatie (hierna “IoT- besluit”).
12. Voor de volledigheid: E.212- identificatienummers horen niet tot de categorie van E.164 niet-geografische nummers. Ze dienen niet om oproepen te maken en/of te ontvangen, wel om gebruikers te autoriseren op mobiele netwerken.

⁴ Internet of Things.

⁵ Zie: <https://bipt.be/operators/publication/bsluit-van-de-raad-van-het-bipt-van-10-januari-2018-met-betrekking-tot-het-vastleggen-van-het-nummerplan-voor-iot-en-ecall-communicatie>

4. Aanwijzing van de nummerreeks

13. Artikel 43 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers bepaalt dat "*Geografische nationale E.164 nummers uit een welbepaalde nummerzone mogen enkel worden toegewezen aan eindgebruikers waarvan de aansluiting zich fysiek bevindt binnen de grenzen van deze nummerzone*". Dit sluit onmiddellijk het extraterritoriaal gebruik van **geografische nummers** uit. Daarentegen bestaat een dergelijke territoriale beperking niet voor mobiele nummers, niet-geografische nummers met speciale tarieven (0800-, 090X-, 070-, 078- reeks) en de IoT reeks (077) gedefinieerd via het IoT-besluit.
14. Volgens hoofdstuk "4. Besluit", punt 7 van het IoT- besluit mag ingeval van gecombineerd gebruik in toepassingen, nl. een gebruik waarbij naast de IoT-toepassing ook andere toepassingen (bijvoorbeeld spraak) gebruik maken van éénzelfde nummer wel gebruik gemaakt worden van een geografisch nummer (vast netwerk) of mobiel nummer. Dit betekent dat **mobiele nummers** uit het Belgische nummerplan wel mogen worden gebruikt voor niet- interpersoonlijke communicatie zolang het mobiel nummer niet uitsluitend voor een IoT- toepassing wordt gebruikt. Het exclusieve gebruik van mobiele nummers (zie IoT- besluit) voor IoT-toepassingen is dus niet toegelaten. Vermits de aan te wijzen reeks niet mag worden gebruikt voor persoon tot persoon communicatie (zie punt 3 hierboven) kunnen mobiele nummers niet worden aangewezen als de reeks voorzien in artikel 11 § 2/1 van de WEC.
15. **Niet-geografische nummers met speciale tarieven** mogen conform het IoT- besluit niet worden gebruikt voor niet-interpersoonlijke communicatiediensten. Dit is logisch omdat deze nummers meestal schaars zijn (zeker de 0800-nummers) en de nummers met speciale tarieven in de praktijk uitsluitend worden gebruikt voor interpersoonlijke communicatiediensten. Inderdaad, meestal betreft het hier toepassingen aan veel hogere eindgebruikerstarieven dan normale tarieven die niet voor niet-interpersoonlijke communicatie worden aangewend. Dergelijke niet-geografische nummerreeksen met speciale tarieven zijn niet geschikt om te worden aangewezen als een reeks voorzien in artikel 11 § 2/1 van de WEC.
16. De definitie van **IoT- dienst** in punt 6.a. van hoofdstuk 4 van het "IoT- besluit" luidt: "*een communicatiedienst waarbij data automatisch wordt getransfereerd tussen apparatuur en/of toepassingen met ofwel weinig of geen menselijke interventie ofwel samengaand met spraakcommunicatie tussen een beperkt aantal en vooraf gedefinieerde aansluitingen*". In punt 6.b wordt eCall als volgt gedefinieerd: "*de dienst gedefinieerd in artikel 3 van de Verordening (EU) 2015/758 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 inzake typegoedkeuringseisen voor de uitrol van het op de 112-dienst gebaseerde eCallboordsysteem en houdende wijziging van Richtlijn 2007/46/EG*". Deze definities sluiten wel aan bij het gegeven van "*andere elektronische communicatiediensten dan interpersoonlijke communicatiediensten*" in artikel 2, 5) van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie⁶. In het IoT- Besluit wordt de reeks 077 aangewezen voor IoT- en eCall- communicatie.

⁶ 5) "*interpersoonlijke communicatiedienst*": een gewoonlijk tegen vergoeding aangeboden dienst die directe persoonlijke en interactieve uitwisseling van informatie via elektronische communicatienetwerken tussen een eindig aantal personen mogelijk maakt, waarbij de personen die de communicatie starten of eraan deelnemen,

17. Ingeval van eCall bepaalt de persoon die de communicatie maakt niet wie de ontvanger van de oproep is. De oproep wordt automatisch gegenereerd of in uitzonderlijke gevallen door de bestuurder van het voertuig en dit enkel en alleen naar het noodnummer. Omgekeerd kan de "call taker" van de noodcentrale enkel terugbellen met dit nummer naar het voertuig. De in de IoT-definitie voorziene beperkte spraakcommunicatie is steeds ondergeschikt aan de IoT- communicatie en valt niet binnen de definitie van interpersoonlijke dienst.
18. Men zou een speciale nieuwe E.164 nummerreeks uitsluitend voor het extraterritoriaal gebruik kunnen definiëren. Echter het BIPT ziet hiervan niet direct de toegevoegde waarde in. Bovendien heeft een dergelijke aanpak als nadeel dat deze reeks wereldwijd zou moeten worden geïmplementeerd met de nodige vertragingen en operationele moeilijkheden.
19. Uit punt 12 en 13 volgt dat het **logisch is om de 077- reeks zoals gedefinieerd in het IoT- besluit aan te wijzen voor het aanbieden van andere elektronische-communicatiediensten dan interpersoonlijke communicatiediensten op het grondgebied van de Europese Unie**. Het aanwijzen van een nummerreeks die reeds in gebruik is biedt het voordeel dat deze niet meer hoeft te worden geïmplementeerd wereldwijd.
20. Op de BEREC- website⁷ kan de lezer de database van E.164- nummers vinden die door de verschillende landen zijn aangeduid om extraterritoriaal te worden gebruikt. Ze bevat eveneens de informatie of deze nummerreeks enkel binnen de Europese Unie of wereldwijd mag worden gebruikt. Van de acht landen die hun notificatie hebben ingestuurd⁸, zijn er 5 (nl. Duitsland, Denemarken, Frankrijk, Hongarije en Ierland) die aangeven dat de aangeduide nummerreeks wereldwijd mag worden gebruikt en 3 (nl. Estland, Griekenland en Malta) dat de nummerreeks enkel in de Europese Unie mag worden gebruikt. Het BIPT ziet geen reden om het gebruik van de 077- reeks te beperken tot de Europese Unie en stelt voor om zich bij de meerderheid van de landen aan te sluiten die het wereldwijd gebruik toelaten.

bepalen welke de ontvangers zijn, en die geen diensten omvat die persoonlijke en interactieve communicatie mogelijk maken als een louter bijkomstig kenmerk dat onlosmakelijk verbonden is met een andere dienst.

⁷ https://berec.europa.eu/eng/about_berec/tasks/numbering_db_for_extra_territorial_use/

⁸ Status op datum van 26 april 2021.

5. Besluit

21. Gelet op bovenstaande overwegingen duidt het BIPT de nummerreeks 077 gedefinieerd in het besluit van de Raad van het BIPT van 10 januari 2018 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor IoT- en eCall-communicatie aan als de nummerreeks te voorzien in toepassing van artikel 11 § 2/1 van de WEC voor wereldwijd gebruik.

6. Beroepsmogelijkheden

Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Bernardo Herman
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad

Bijlage 1. Samenvatting antwoorden raadpleging

22. Op de raadpleging⁹ die heeft plaatsgevonden van 3 juni 2021 tot 30 juli 2021 hebben Orange, Proximus en Telenet geantwoord. De antwoorden werden aangemerkt als niet-vertrouwelijk.
23. De drie respondenten gaan akkoord met de door de BIPT gemaakte analyse en finale keuze van de bestaande 077- nummerreeks voor niet-interpersoonlijke extraterritoriale communicatie wereldwijd.
24. Proximus en Telenet uiten hun bezorgdheid dat landen van de Europese Unie verschillende definities van IoT- en M2M- diensten hanteren. Deze niet-harmonisatie zou tot gevolg kunnen hebben dat operatoren in andere landen meer of andere mogelijkheden bij het gebruik van buitenlandse extraterritoriale nummers krijgen dan Belgische operatoren in het buitenland.
25. Proximus dringt erop aan dat BEREC eveneens de verschillende diensten achter de aangeduide reeksen onderzoekt en vergelijkt. Op basis hiervan kunnen de nodige afspraken worden gemaakt om harmonisatie te garanderen.

Reactie BIPT

26. De reeks 077 wordt bestemd voor niet-interpersoonlijke communicatie in het buitenland. Hierbij wordt de notie "niet-interpersoonlijke communicatiedienst" gedefinieerd aan de hand van de definitie van "interpersoonlijke communicatiedienst" die in de Europese¹⁰ en Belgische¹¹ wetgeving is opgenomen. Indien er in de praktijk verschillen zouden ontstaan in interpretatie die tot onevenwichtige marktverhoudingen zouden leiden kan dit deel uitmaken van verdere analyse door de regelgevende instanties binnen BEREC. De verplichte notificatie van de aangewezen nummerreeks (zie boven § 2) kan hierbij helpen.

⁹ Zie <https://bipt.be/operators/publication/raadpleging-betreffende-de-toewijzing-van-een-reeks-belgische-niet-geografische-nummers-voor-het-aanbieden-van-niet-interpersoonlijke-communicatiediensten-op-het-hele-grondgebied-van-de-europese-unie>.

¹⁰ Zie artikel 2, 5) van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie.

¹¹ Zie artikel 2, 5/2° WEC.