

BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN EN TELECOMMUNICATIE

BESTEK nr. 2022/SM/MDE/FTTH

Openbare procedure met Europese bekendmaking

met betrekking tot de ontwikkeling van kostenmodellen voor
de wholesaletaegang tot de FTTH-netwerken in België

Aanspreekpunt: Martin Dorme, eerste ingenieur-adviseur
(+32 2 226 87 06, martin.dorme@bipt.be)

INHOUDSOPGAVE

1.	Algemene bepalingen	4
1.1.	UITZONDERINGEN	4
1.2.	VOORWERP EN AARD VAN DE OPDRACHT	4
1.3.	DUUR VAN DE OPDRACHT	4
1.4.	AANBESTEDENDE OVERHEID – BIJKOMENDE INFORMATIE.....	4
1.5.	UNIFORM EUROPEES AANBESTEDINGSDOCUMENT (UEA)	4
1.6.	RECHT EN WIJZE VAN INDIENING VAN DE OFFERTES.....	5
1.7.	LEIDENDE DIENST – LEIDEND AMBTENAAR.....	5
1.8.	BESCHRIJVING VAN DE TE VERSTREKKEN LEVERINGEN/TE PRESTEREN DIENSTEN	6
1.9.	DOCUMENTEN VAN TOEPASSING OP DE OPDRACHT	6
	Wetgeving	6
	Oprachtdocumenten.....	6
1.10.	OFFERTES	6
	In de offerte te vermelden gegevens.....	6
	Geldigheidsduur van de offerte	7
	Bij de offerte te voegen stalen, documenten en bescheiden.....	7
1.11.	PRIJS	7
1.12.	CLAUSULES VOOR HERZIENING VAN DE OPDRACHT	7
	Bijkomende leveringen of diensten.....	7
	Evenementen die de aanbestedende overheid niet kan voorspellen	7
	Prijsherziening.....	7
1.13.	AANSPRAKELIJKHEID VAN DE OPDRACHTNEMER	8
1.14.	MOTIEVEN VOOR UITSLUITING VAN DE INSCHRIJVERS	8
1.15.	SELECTIECRITERIA.....	9
	Eerste selectie criterium.....	9
	Tweede selectie criterium	9
1.16.	GUNNINGSCRITERIA.....	10
	Lijst van de gunningscriteria.....	10
	Tariefcriterium (80%).....	10
	Kwalitatief criterium: relevante bijkomende ervaring inzake gedetailleerde geografische modelvorming van vaste toegangsnetwerken (20%)	11
	Eindscore.....	11
1.17.	GUNNING VAN DE OPDRACHT	12
1.18.	BORGTOCHT	12
1.19.	OPLEVERING VAN DE VERSTREKTE LEVERINGEN/UITGEVOERDE DIENSTEN	12
1.20.	UITVOERING VAN DE PRESTATIES.....	12
1.21.	PLAATSEN WAAR DE PRESTATIES MOETEN WORDEN VERSTREKT EN FORMALITEITEN.....	13
	Plaatsen waar de service moet worden verstrekt.....	13

Evaluatie van de verstrekte service.....	13
1.22. FACTURERING EN BETALING	13
1.23. BIJZONDERE VERBINTENISSEN VOOR DE OPDRACHTNEMER	13
1.24. GESCHILLEN	14
1.25. INTELLECTUELE-EIGENDOMSRECHTEN	14
1.26. CLAUSULE INZAKE GEGEVENS BESCHERMING	14
1.27. TAALGEBRUIK.....	17
2. Inschrijvingsformulier	18
3. Beschrijving van de opdracht	26
3.1. CONTEXT EN DOELSTELLINGEN VAN DE OPDRACHT	26
3.2. KOSTENMODELLERING.....	28
Algemene vormgeving van de kostenmodellen	28
Algemene principes	28
Te modelleren kosten.....	29
Specificiteiten in verband met de te modelleren netwerken.....	29
Diensten te modelleren met het oog op de tarifiering.....	30
Kenmerken van het P2MP-model van Proximus	30
Structuur van de modellen en gevoeligheidsanalyses	31
Beschikbaarheid van geografische gegevens en niveau van modellering van het toegangsnetwerk.....	31
3.3. INHOUD VAN DE OPDRACHT EN TERMIJNEN.....	32
3.4. DOCUMENTATIE, TRANSPARANTIE VAN DE MODELLEN EN VERTROUWELIJKHEID VAN DE INFORMATIE	34
3.5. VERSLAGEN, MEDEDELING VAN DE RESULTATEN EN KENNISOVERDRACHT AAN HET BIPT.....	34
3.6. BIJSTAND TIJDENS DE UITVOERING VAN DE OPDRACHT.....	35
3.7. EERSTE OPTIONELE DEEL: BIJSTAND AAN HET BIPT IN HET KADER VAN HET PROCES VAN AANNEMING VAN EEN OF MEER BESLUITEN MET HET OOG OP DE HERZIENING VAN DE WHOLESALETARIEVEN	35
3.8. TWEEDE OPTIONELE DEEL: BIJSTAND AAN HET BIPT NA DE UITVOERING VAN DE OPDRACHT	35
3.9. VERTROUWELIJKHEID.....	36

1. Algemene bepalingen

1.1. Uitzonderingen

Ter aanvulling van artikel 18 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken dienen de opdrachtnemer en zijn medewerkers de nodige terughoudendheid in acht te nemen wat betreft de informatie waarvan zij kennis hebben tijdens de uitvoering van deze opdracht.

1.2. Voorwerp en aard van de opdracht

Deze opdracht heeft betrekking op de ontwikkeling van kostenmodellen voor de wholesaletoeegang tot de "point-to-point"-FTTH-netwerken van Fiberklaar en Unifiber in België en het "point-to-multipoint"-FTTH-netwerk van Proximus waarbij in het bijzonder rekening moet worden gehouden met de verschillende geografische voetafdrukken van deze drie netwerken. De technische voorschriften van de opdracht worden gedetailleerd in punt 3 hieronder.

Deze opdracht omvat één perceel, staat geen varianten toe en omvat twee verplichte opties.

Als procedure werd gekozen voor een openbare procedure met Europese bekendmaking, overeenkomstig art. 36. van de wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten.

Het gaat om een gemengde opdracht (koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren, art. 2).

1.3. Duur van de opdracht

De opdracht begint op de derde kalenderdag die volgt op de dag waarop de opdrachtnemer de kennisgeving van het sluiten van de overeenkomst over de opdracht heeft ontvangen en duurt tot op het ogenblik dat de opdracht volledig is uitgevoerd overeenkomstig de technische voorschriften van deze opdracht zoals beschreven in punt 3 (Beschrijving van de opdracht).

1.4. Aanbestedende overheid – Bijkomende informatie

De aanbestedende overheid is het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT), vertegenwoordigd door de heer Axel Desmedt, lid van de Raad, die daartoe de volmacht heeft gekregen van de Raad.

Alle aanvullende inlichtingen over de procedure kunnen worden verkregen bij de heer Martin Dorme van wie de contactgegevens vermeld zijn op het schutblad van dit bestek.

De antwoorden op de inhoudelijke vragen van een gegeven kandidaat-dienstverlener zullen aan alle kandidaten worden meegedeeld. De eventuele vragen en de antwoorden daarop zullen op de website van het BIPT worden gepubliceerd op het volgende adres: <https://www.bipt.be/operatoren/publicatie/bestek-ftth-vragen-en-antwoorden>.

1.5. Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA)

Bij de indiening van zijn offerte, legt de inschrijver het UEA voor volgens het sjabloon dat kan worden gedownload via deze link: <https://uea.publicprocurement.be>.

Wat betreft deel IV van het UEA inzake de selectiecriteria, beslist de aanbestedende overheid om de informatie die moet worden ingevuld te beperken tot een enkele vraag, namelijk of de economische operator voldoet aan de vereiste selectiecriteria, conform het deel "Globale indicatie van alle selectiecriteria". Dit enige deel moet dan ook worden ingevuld.

De inschrijver mag niet verkeren in één van de in de artikelen 67 tot 69 van de wet van 17 juni 2016 bedoelde situaties die aanleiding geven tot uitsluiting, conform artikel 39 van het koninklijk besluit van 18 april 2017.

De verplichte uitsluitingsgronden gelden ook voor de leden van het administratief orgaan, het beheersorgaan of het toezichtorgaan van de inschrijver of diens personen met een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid.

De inschrijver moet ook een nominatieve lijst toevoegen van de leden van het administratief orgaan, het beheersorgaan of het toezichtorgaan van de inschrijver of diens personen met een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid (aangezien de verplichte uitsluitingsgronden ook van toepassing zijn op deze personen).

De aanbestedende overheid zal nagaan of deze informatie vanwege de inschrijver die het best gerangschikt is na afloop van het onderzoek van de gunningscriteria klopt in de werkelijkheid.

1.6. Recht en wijze van indiening van de offertes

De inschrijvers mogen elk slechts één offerte indienen voor deze opdracht. Elke deelnemer aan een groepering van ondernemers zonder rechtspersoonlijkheid wordt als een inschrijver beschouwd. Elke deelnemer aan een groepering zonder rechtspersoonlijkheid dient de persoon aan te duiden die de groepering zal vertegenwoordigen ten aanzien van de aanbestedende overheid.

De aanbestedende overheid verplicht het gebruik van elektronische middelen op straffe van nietigheid van de offerte.

Er wordt van afgezien, overeenkomstig artikel 43 van het koninklijk besluit van 18 april 2017, om een gekwalificeerde elektronische handtekening te eisen voor het indienen van een offerte. De aanbestedende dienst onderzoekt de gebruikte elektronische handtekening en de kwaliteit ervan.

De offertes moeten uiterlijk op 17 juni 2022 om 10 uur in het bezit zijn van de aanbestedende overheid.

De communicatie en uitwisseling van informatie tussen de aanbestedende overheid en de ondernemers, inclusief het elektronisch versturen en ontvangen van de offertes, moeten in alle stadia van de gunningsprocedure geschieden via elektronische-communicatiemiddelen.

De elektronische offertes moeten worden opgestuurd via de website <https://eten.publicprocurement.be>, die de naleving van de voorwaarden vastgelegd in artikel 14, §§ 6-7, van de wet van 17 juni 2016 garandeert.

De aanbestedende overheid vestigt de aandacht van de inschrijvers op het feit dat het verzenden van een offerte via e-mail niet voldoet aan de voorwaarden gedefinieerd in artikel 14, §§ 6-7, van de wet van 17 juni 2016.

Door zijn offerte via elektronische middelen in te dienen, aanvaardt de inschrijver dat de gegevens die voortvloeien uit de werking van het systeem voor ontvangst van zijn offerte, worden geregistreerd.

Meer informatie is te vinden op de site <http://www.publicprocurement.be> of kan worden verkregen via het telefoonnummer van de helpdesk van de dienst e-procurement +32 (0)2 790 52 00.

Wijziging of intrekken van een reeds ingediende offerte

De wijziging of intrekking van een reeds ingediende offerte moet voldoen aan de voorwaarden van artikel 43 van het koninklijk besluit van 18 april 2017.

1.7. Leidende dienst – leidend ambtenaar

De leidende dienst is de aanbestedende overheid. Enkel de aanbestedende overheid is bevoegd voor de controle en het toezicht op de opdracht.

De leidend ambtenaar (die een ambtenaar van de aanbestedende overheid zal zijn) zal worden aangeduid in de kennisgeving van de gunning van de opdracht. De grenzen van zijn bevoegdheid zullen worden vermeld.

1.8. Beschrijving van de te verstrekken leveringen/te presteren diensten

In punt 3 van dit bestek (Beschrijving van de opdracht) worden de te verstrekken leveringen/te verrichten diensten meer in detail beschreven.

1.9. Documenten van toepassing op de opdracht

Wetgeving

- De wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten;
- De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten;
- Het koninklijk besluit van 18 april 2017 - plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren;
- Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken;
- Alle wijzigingen aan de wetten en de voormelde besluiten die van toepassing zijn op de dag van de publicatie van de aankondiging van een opdracht in het Bulletin der aanbestedingen.

Opdrachtdocumenten

- Dit bestek nr. 2022/SM/MDE/FTTH alsook de bijlagen erbij;
- De goedgekeurde offerte van de opdrachtnemer en de eventuele bijlagen;
- De aanbestedingsberichten en rechtzettingen die zijn gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie of in het Bulletin der Aanbestedingen met betrekking tot deze opdracht, maken integraal deel uit van dit bestek. De inschrijver wordt geacht er kennis van genomen te hebben en er bij het opmaken van zijn offerte rekening mee gehouden te hebben;
- Het UEA.

1.10. Offertes

In de offerte te vermelden gegevens

Van de inschrijver wordt geëist dat hij het formulier bijgevoegd in punt 2 gebruikt (Inschrijvingsformulier).

Doet hij dit niet, dan draagt hij de volle verantwoordelijkheid voor de volledige overeenstemming van de door hem aangewende documenten met het formulier conform artikel 77 van het koninklijk besluit van 18 april 2017.

De offerte en de bijlagen gevoegd bij het inschrijvingsformulier worden opgesteld in het Nederlands of in het Frans, naar keuze van de inschrijver. Deze keuze bepaalt de officiële betrekkingen tussen de partijen.

Door het neerleggen van zijn offerte ziet de inschrijver automatisch af van zijn algemene of bijzondere verkoopsvoorwaarden, zelfs als deze op de een of andere bijlage bij zijn offerte zijn vermeld.

De inschrijver duidt in zijn offerte duidelijk aan welke informatie vertrouwelijk is en/of betrekking heeft op technische of commerciële geheimen en dus niet mag bekendgemaakt worden door de aanbestedende overheid.

Het bij het bestek gevoegde inschrijvingsformulier moet vóór de offerte worden gestoken.

Alle bedragen van de offerte moeten worden uitgedrukt in letters in het inschrijvingsformulier. Bovendien eist het BIPT dat diezelfde bedragen ook in cijfers worden geschreven.

Daarnaast vraagt het BIPT dat het toepasselijke btw-percentages en de na toepassing ervan berekende bedragen eveneens in het offerteformulier worden vermeld.

Overigens dient de inschrijver de samenvattende tabel in de bijlage aan te vullen met de gevraagde prijs voor elke, in de technische voorschriften vermelde stap van de opdracht en voor elke uitsplitsing.

Geldigheidsduur van de offerte

De inschrijvers blijven gebonden door hun offerte gedurende een termijn van 90 kalenderdagen, ingaande de dag na de opening van de offertes.

Bij de offerte te voegen stalen, documenten en bescheiden

De inschrijvers voegen bij hun offerte:

- Alle documenten gevraagd in het kader van de selectiecriteria en van de gunningscriteria;
- De statuten en alle andere nuttige documenten die het mandaat van de ondergetekende(n) bewijzen;
- Een attest op erewoord waarin zij verklaren onafhankelijk te zijn jegens elke natuurlijke of rechtspersoon die is onderworpen aan de controle van het Instituut, overeenkomstig artikel 16 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

1.11. Prijs

Alle prijzen vermeld in het inschrijvingsformulier worden verplicht uitgedrukt in euro.

Deze opdracht is een gemengde opdracht.

De opdrachtnemer wordt geacht in zijn prijzen, eenheidsprijzen of forfaitaire prijzen, alle mogelijke kosten die op de gevraagde diensten wegens te hebben begrepen, waarbij die prijzen ook met de toegepaste btw worden vermeld.

1.12. Clausules voor herziening van de opdracht

In de volgende gevallen kan de opdracht worden gewijzigd zonder een nieuwe procedure van opdrachtgunning te moeten organiseren.

Bijkomende leveringen of diensten

Wanneer bijkomende leveringen of diensten nodig zijn geworden en deze niet tot de initiële opdracht behoorden, mag de aanbestedende overheid, zonder een nieuwe gunningsprocedure te organiseren, een of meer wijzigingen aanbrengen in deze opdracht zonder de globale aard ervan te wijzigen, in de volgende gevallen:

- Het (Belgische of Europese) regelgevingskader inzake elektronische communicatie is pas gewijzigd;
- De structuur van de Belgische elektronische-communicatiemarkt is pas gewijzigd;
- De netwerken van de gereguleerde operatoren van wie de modelvorming het voorwerp is van deze opdracht, heeft grote technologische wijzigingen ondergaan;

Een of meer gerechtelijke beslissingen hebben geleid tot grote ontwikkelingen inzake de regulering in België.

Evenementen die de aanbestedende overheid niet kan voorspellen

De aanbestedende overheid mag, zonder nieuwe gunningsprocedure, een wijziging aanbrengen in deze opdracht, zonder de globale aard ervan te wijzigen wanneer zich onvoorspelbare evenementen voordoen in zijn hoofde op het ogenblik dat dit bestek wordt opgesteld.

Prijsherziening

Voor deze opdracht kan een prijsherziening enkel worden toegepast voor schommelingen in de salarissen en de sociale lasten van de medewerkers van de dienstverlener.

Deze prijsherziening is van toepassing zowel in min als in meer en kan worden toegepast op initiatief van de aanbestedende overheid en van de opdrachtnemer.

In geval van een verzoek om prijsherziening zal dit maar ontvankelijk worden verklaard indien de rechtvaardigingen van het bevoegde paritaire comité van de dienstverlener werden bijgevoegd bij de vraag voor prijsherziening.

Er kan slechts één prijsherziening per jaar worden toegepast bij elke verjaardag van het sluiten van de opdracht.

Voor de berekening van de prijsherziening is de volgende formule van toepassing:

$$P = \frac{P_o \times [(s \times 0,80) + (S \times F)]}{S}$$

De kleine letters verwijzen naar de gegevens die gelden op de datum van toepassing van de prijsherziening.

De hoofdletters verwijzen naar de gegevens die gelden 10 dagen voor de opening van de inschrijvingen.

P = herziene prijs;

P_o = prijs van de offerte;

S en s = loonkosten (inclusief sociale lasten), waarbij S staat voor de kosten op het ogenblik van de toewijzing en s voor de kosten op het ogenblik van de herziening;

F = niet-herzienbaar deel met daarin de vaste lasten en de winsten, vastgesteld op 0,20.

De prijsherziening kan enkel worden toegepast indien de stijging of daling van de prijs toe te passen naar aanleiding van het verzoek of als het verzoek om prijsherziening ten minste 3% bedraagt ten opzichte van de prijs vermeld in de offerte (voor de eerste prijsherziening) of ten opzichte van de laatst aanvaarde of opgelegde herziene prijs (vanaf de tweede prijsherziening).

1.13. Aansprakelijkheid van de opdrachtnemer

De opdrachtnemer verbindt zich ertoe om de door dit bestek gedekte diensten met de grootste ijver en met het grootst mogelijke professionalisme te verrichten.

De opdrachtnemer draagt de volle aansprakelijkheid voor de fouten en nalatigheden die in de verleende diensten voorkomen, wat die norm van professionele kwaliteit betreft, in het bijzonder in de ter uitvoering van de opdracht door hem voorgelegde stukken. Meer bepaald de analyses die hij uitvoert en de conclusies die hij trekt op basis van zijn analyses worden beoogd.

De opdrachtnemer vrijwaart de aanbestedende overheid bovendien tegen elke schadevergoeding die deze aan derden verschuldigd is op grond van de vertraging bij de uitvoering van de diensten of op grond van het in gebreke blijven van de opdrachtnemer.

1.14. Motieven voor uitsluiting van de inschrijvers

De artikelen 67 tot 70 van de wet van 17 juni 2016 zullen strikt worden toegepast op alle inschrijvers. Bijgevolg zal elke inschrijver die zich in een van de wettelijk verplichte of facultatieve situaties van uitsluiting bevindt, worden uitgesloten.

Door zijn offerte, vergezeld van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA), in te dienen verklaart de inschrijver dat:

- hij zich niet in een van de uitsluitingsgevallen bevindt waarin de wet voorziet.
- hij beantwoordt aan de selectiecriteria die de aanbestedende overheid voor deze opdracht heeft vastgelegd.

Voor de Belgische inschrijvers zal de aanbestedende overheid zelf via Telemarc de beschikbare attesten opvragen die zijn bedoeld in de artikelen 68 en 69.

Wat betreft de verplichte uitsluitingsgronden opgesomd in artikel 67 van de wet van 17 juni 2016, wordt de Belgische inschrijver gevraagd om een uittreksel uit het strafregister bij te voegen overeenkomstig het specifieke sjabloon 596.1 - 32: overheidsopdrachten, dat maximaal zes maanden oud is op de deadline voor ontvangst van de offertes en dat bewijst dat de inschrijver zich niet in een van de gevallen bevindt die aanleiding geven tot uitsluiting.

Aangezien de aanbestedende overheid niet zelf de beschikbare attesten bedoeld in de artikelen 68 en 69 van de wet van 17 juni 2016 kan opvragen, worden de buitenlandse inschrijvers verzocht om deze bij hun offerte te voegen.

Wat betreft de verplichte uitsluitingsgronden bedoeld in artikel 67 van de wet van 17 juni 2016, worden de buitenlandse inschrijvers verzocht om een uittreksel uit het strafregister bij te voegen dat maximaal 6 maanden oud is of geldig conform de wetgeving van het land van origine is, op de deadline voor de ontvangst van de offertes.

Wanneer het land in kwestie geen dergelijke documenten of certificaten afgeeft of wanneer deze niet de noodzakelijke bewijzen leveren voor alle uitsluitingsgronden, mogen ze vervangen worden door een verklaring onder ede of in een land dat niet voorziet in een dergelijke verklaring, door een plechtige verklaring afgelegd door de betrokkene voor een bevoegde gerechtelijke of administratieve overheid, een notaris of een gekwalificeerde beroepsinstantie van het land van origine of het land waarin de ondernemer gevestigd is.

1.15. Selectiecriteria

Eerste selectie criterium

De inschrijver dient over personeel te beschikken dat kennis en expertise heeft op het gebied van telecommunicatie, meer bepaald inzake het opstellen van kostenmodellen. Hij dient zijn vermogen toe te lichten om verscheidene delen tegelijk te behandelen.

De inschrijver moet een teamleider voorstellen, die de contactpersoon is tussen het analyseteam of de analyseteams en het BIPT. Die persoon kan een van de leden van het analyseteam zijn of een andere persoon.

De inschrijver wordt in deze opdracht vertegenwoordigd door een voldoende groot team om de omvangrijke opdracht tot een goed einde te brengen en beschikt op zijn minst over de volgende ervaring (bepaalde leden van het team mogen verschillende van deze ervaringen combineren):

- een medewerker met kennis van wholesaletelecommunicatiediensten, gestaafd met een ervaring van minstens 3 jaar in ad-hocprojecten;
- drie medewerkers die samen een ervaring van ten minste 10 jaar hebben inzake de modellering van de kosten van vaste operatoren op basis van een "bottom-up" LRIC-benadering waaronder één over minstens 5 jaar ervaring ter zake beschikt;
- een medewerker met ten minste 3 jaar ervaring in de architectuur en de apparatuur van FTTH-toegangsnetwerken;
- een medewerker met minstens 3 jaar ervaring in het beheer van projecten van gelijkaardige omvang en van klantenrelaties.

De inschrijver verduidelijkt de identiteit van het personeel dat deel uitmaakt van zijn teams, met opgave van de studie- en beroepskwalificaties waarover dit personeel beschikt, alsook de referenties van soortgelijke projecten waaraan dat personeel heeft meegewerkt, om het nazicht van deze criteria mogelijk te maken.

De bovenstaande criteria moeten worden opgevat in termen van duur van bezetting van een job en niet van de gecumuleerde duur van de projecten waaraan het personeel heeft meegewerkt (bijvoorbeeld: voor een persoon die gedurende 6 maanden tewerkgesteld is en die in die periode gewerkt heeft aan drie projecten tegelijk, wordt als duur 6 maanden in aanmerking genomen en geen 18 maanden).

Tweede selectie criterium

De inschrijver dient concrete ervaring te hebben op het vlak van elektronische communicatie, in het bijzonder wat betreft de kostenmodellering van operatoren op basis van een bottom-up LRIC-benadering, en meer specifiek voor FTTH-netwerken.

Hij moet een goede kennis hebben van de Europese best practices inzake modellering, valorisatie van activa en afschrijvingsmethodes. Hij dient zijn ervaring te detailleren door te verwijzen naar gelijkaardige contracten die hij heeft uitgevoerd tijdens de jongste vijf jaar (datum, opdrachtgever en beschrijving van de opdracht, eventueel attesten van goede afloop). Daartoe voegt de inschrijver bij zijn offerte een lijst van de belangrijkste verwezenlijkingen gedurende de voorbije vijf jaar, met vermelding van het bedrag en de datum en de betrokken openbare of particuliere afnemers. De diensten worden aangetoond door attesten die de bevoegde autoriteit heeft afgegeven of

medeondertekend of in het geval van diensten bestemd voor een particuliere afnemer, door een attest van de afnemer of, bij ontstentenis, door een eenvoudige verklaring van de dienstverlener.

In het bijzonder moet de inschrijver over referenties beschikken van uitgevoerde diensten die gedurende de voorbije vijf jaar werden verwezenlijkt binnen de materie beoogd in het tweede criterium:

- Ten minste 5 referenties inzake de modellering van kosten van telecommunicatienetwerken volgens een "bottom-up" LRIC -methode;
- Ten minste 2 referenties die in het bijzonder gericht zijn op de bottom-up modellering van FTTH-toegangsnetwerken en de tarifiering van de bijbehorende wholesalediensten.

Om een potentiële dubbeltelling van bepaalde hierboven bedoelde verwezenlijkingen te voorkomen, wenst het BIPT te verduidelijken dat de hierboven beoogde criteria opgevat moeten worden als verwezenlijkingen uitgevoerd in de context van afzonderlijke projecten en/of contracten (bijvoorbeeld: de gelijktijdige verwezenlijking van twee projecten in het kader van eenzelfde contract kan slechts één keer in aanmerking worden genomen, hetzelfde geldt voor een project dat een update zou zijn van een reeds in aanmerking genomen project, dit mag geen tweede keer gerekend worden).

1.16. Gunningscriteria

Overeenkomstig artikel 81 van de wet van 17 juni 2016 kiest de aanbestedende overheid om zich te baseren op het bepalen van de economisch meest voordelige offerte op basis van de beste kwaliteit-prijsverhouding die wordt beoordeeld op basis van de prijs of de kosten alsook de criteria die kwalitatieve, milieu- en/of sociale aspecten omvatten in verband met het voorwerp van de overheidsopdracht in kwestie.

Lijst van de gunningscriteria

De volgende gunningscriteria werden gekozen voor deze opdracht:

- Tariefcriterium: totaalprijs van de opdracht (80%);
- Kwalitatief criterium: relevante bijkomende ervaring inzake gedetailleerde geografische modellering van vaste toegangsnetwerken (20%).

De evaluatie van elk gunningscriterium gebeurt als hieronder gepreciseerd.

Tariefcriterium (80%)

Het tariefcriterium zal geëvalueerd worden op basis van de globale forfaitaire prijs voor de verwezenlijking van de opdracht (prijs A), van de prijs per mandag voor het optionele eerste deel (bijstand aan het BIPT in het kader van het proces van aanneming van een of meer besluiten met het oog op de herziening van de wholesaletarieven, prijs B) en van de prijs per mandag voor het tweede optionele deel (bijstand aan het BIPT na de verwezenlijking van de opdracht, prijs C) (zie technische beschrijving).

De inschrijver dient de samenvattende tabel in de bijlage aan te vullen met de gevraagde prijs voor elke, in de technische voorschriften vermelde stap van de opdracht.

De inschrijver die de laagste forfaitaire globale prijs indient, krijgt 80 punten. Het aantal punten dat door de andere inschrijvers wordt behaald, wordt berekend op basis van de volgende formule:

$$\text{Points} = 80 - \left(80 \times \frac{P_x - P_1}{2 \times P_1} \right)$$

waarbij:

- P de prijs is die overeenstemt met de som van:
 - o de forfaitaire globale prijs voor de offerte voor de verwezenlijking van de opdracht (prijs A),
 - o de prijs per mandag van toepassing op het optionele eerste deel (bijstand aan het BIPT in het kader van het proces van aanneming van een of meer besluiten met het oog op de herziening van de wholesaletarieven), vermenigvuldigd met 70 (prijs B vermenigvuldigd met 70),

- de prijs per mandag van toepassing op het optionele tweede deel (bijstand aan het BIPT na de verwezenlijking van de opdracht), vermenigvuldigd met 20 (prijs C vermenigvuldigd met 20);
- P_x voor de prijs van de beschouwde inschrijver staat;
- P_1 voor de prijs staat die wordt toegekend aan de inschrijver met de laagste prijs.

Wanneer het aantal punten negatief is, krijgt de inschrijver nul punten.

Kwalitatief criterium: relevante bijkomende ervaring inzake gedetailleerde geografische modelvorming van vaste toegangsnetwerken (20%)

De selectiecriteria beogen uitdrukkelijk ervaringen in termen van "bottom-up" modellering van FTTH-toegangsnetwerken en de tarifiering van de verwante wholesalediensten alsook de architectuur en/of uitrol van FTTH-netwerken.

In het licht van de Belgische situatie waarin drie operatoren momenteel op grote schaal FTTH-netwerken uitrollen zonder dat deze netwerken elkaar overlappen, kan bijkomende ervaring in termen van geografische modelvorming een beduidende invloed hebben op het uitvoeringsniveau van deze opdracht en dus worden gevaloriseerd in de toewijzingsfase ervan. De kwaliteit van de dienst waarop deze opdracht betrekking heeft zal immers, door de intellectuele aard ervan, des te hoger zijn naarmate de dienstverlener over ervaring beschikt in het kader van zo een situatie.

In deze context moeten relevante ervaring of referenties worden begrepen als projecten die de gedetailleerde geografische en modulaire modelvorming, met een voldoende hoge granulariteit, beogen van een vast toegangsnetwerk (het mag om een ander netwerk dan glasvezel gaan, bijv. koper of HFC). Het kan met name gaan om een model waarbinnen relatief beperkte zones (op de netwerkschaal in zijn totaliteit) kunnen worden geselecteerd om de kosten binnen een gegeven zone te bepalen met een voldoende hoge granulariteit.

Indien een inschrijver kan aantonen:

- dat minstens een van de medewerkers van het projectteam (cf. eerste selectiecriterium van deel **Error! Reference source not found.**) over relevante ervaring ter zake beschikt,
- of dat minstens een van de referenties van dienstverlening die beantwoorden aan het tweede selectiecriterium (cf. tweede selectiecriterium van deel **Error! Reference source not found.**) ter zake doet,

dan zal hij de volgende punten ontvangen:

- voor ten minste één medewerker of referentie: 20 punten;
- in het tegenovergestelde geval: geen punten.

Daartoe dient de inschrijver in zijn offerte zijn ervaring te specificeren door de referenties op te lijsten (datum, opdrachtgever en beschrijving van de opdracht, eventueel certificaten inzake goede afloop) van gelijkaardige opdrachten die hij heeft uitgevoerd. Daartoe voegt de inschrijver bij zijn offerte een lijst van de belangrijkste verwezenlijkingen, met vermelding van het bedrag, de datum en de betrokken openbare of particuliere afnemers, alsook een uitvoerige beschrijving van het project (doelstellingen, overzicht van de gevolgde aanpak en behaalde resultaten). De diensten worden aangetoond door attesten die de bevoegde autoriteit heeft afgegeven of medeondertekend of in het geval van diensten bestemd voor een particuliere afnemer, door een attest van de afnemer of, bij ontstentenis, door een eenvoudige verklaring van de dienstverlener.

Eindscore

De scores van de verschillende gunningscriteria zullen worden opgeteld om de eindscore te bepalen.

De opdracht zal worden toegewezen aan de inschrijver die de hoogste eindscore behaalt nadat de aanbestedende overheid ten aanzien van deze inschrijver de juistheid van de impliciete verklaring op erewoord zal hebben gecontroleerd en op voorwaarde dat uit de controle is gebleken dat de impliciete verklaring op erewoord overeenstemt met de werkelijkheid.

1.17. Gunning van de opdracht

Nadat de offertes zijn gecontroleerd op regelmatigheid en afgetoetst aan de selectiecriteria en de gunningscriteria beschreven in dit bestek, zal de aanbestedende overheid de opdracht gunnen aan de economisch meest voordelige offerte, na toepassing van de onderhandelingsmechanismen indien dat is toegestaan volgens de gekozen procedure en in voorkomend geval.

1.18. Borgtocht

De artikelen 25 tot 33 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten zijn strikt van toepassing voor de borgtochtstelling van deze opdracht.

Om praktische redenen wordt aanbevolen om de Deposito- en Consignatiekas enkel te gebruiken via de online toepassing E-DEPO, voor meer informatie zie <https://financien.belgium.be/nl/betalingen>.

1.19. Oplevering van de verstrekte leveringen/uitgevoerde diensten

De diensten zullen tijdens hun uitvoering nauwlettend worden gevolgd door een vertegenwoordiger van de aanbestedende overheid. De identiteit van die afgevaardigde zal aan de opdrachtnemer worden meegedeeld op het ogenblik dat met de uitvoering van de opdracht zal worden gestart.

Er zal een proces-verbaal van sluiting van de opdracht worden opgesteld wanneer alle leveringen en alle diensten vereist in dit bestek zijn volbracht.

De slotfacturering kan nooit plaatsvinden voordat de aanbestedende overheid dit proces-verbaal van sluiting heeft genotificeerd.

1.20. Uitvoering van de prestaties

De prestaties moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de planning weergegeven in het technische gedeelte van het bestek vanaf de organisatie van de kick-offmeeting zoals bepaald in sectie 3.3 van dit bestek en die binnen twee weken na gunning van de opdracht moet plaatsvinden, totdat het BIPT meent dat de opdracht volledig is uitgevoerd.

De inschrijver verbindt er zich toe, tot de volledige uitvoering van de opdracht, de 8 basisconventies van de IAO in acht te nemen, in het bijzonder:

1. het verbod op dwangarbeid (conventie nr. 29 betreffende dwangarbeid of verplichte arbeid, 1930, en conventie nr. 105 over de afschaffing van dwangarbeid, 1957);
2. het recht op syndicale vrijheid (conventie nr. 87 betreffende syndicale vrijheid en de bescherming van het syndicaal recht, 1948);
3. het recht op organisatie en collectieve onderhandelingen (conventie nr. 98 betreffende het recht op organisatie en collectieve onderhandelingen, 1949);
4. het verbod op alle vormen van discriminatie inzake werk en beloning (conventie nr. 100 betreffende gelijke beloning, 1951 en nr. 111 betreffende discriminatie (tewerkstelling en beroep), 1958);
5. De minimumleeftijd die vastgesteld is voor kinderarbeid (conventie nr. 138 over de minimumleeftijd, 1973), alsook het verbod op de ergste vormen van kinderarbeid (conventie nr. 182 over de ergste vormen van kinderarbeid, 1999).

Krachtens artikel 44, § 1, 1^o, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 zal de niet-naleving van deze verbintenis worden beschouwd als een niet-uitvoering van de opdracht volgens de voorschriften die zijn vastgelegd in de opdrachtdocumenten, hetgeen aanleiding zal geven tot de ingebrekestelling van de opdrachtnemer, en zal krachtens artikel 47, § 2, 1^o, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 aanleiding kunnen geven tot de toepassing van de maatregelen van ambtswege, met name tot de eenzijdige verbreking van de opdracht.

Voor het overige is het koninklijk besluit van 14 januari 2013 strikt van toepassing.

1.21. Plaatsen waar de prestaties moeten worden verstrekt en formaliteiten

Plaatsen waar de service moet worden verstrekt

De diensten zullen worden uitgevoerd op het volgende adres:

- in de kantoren van de opdrachtnemer;
- in de kantoren van het BIPT – Ellipsgebouw C, Koning Albert II-laan 35 bus 1 te 1030 Brussel.

Evaluatie van de verstrekte service

Indien tijdens de verstrekking van de service anomalieën worden vastgesteld, dient dit onmiddellijk aan de opdrachtnemer te worden gemeld via een e-mail of elk ander communicatiemiddel.

De opdrachtnemer is verplicht om de op niet-conforme wijze verstrekte service opnieuw te beginnen zonder dat dat als een wijziging van de opdracht kan worden beschouwd.

1.22. Facturering en betaling

De basisopdracht wordt in 16 stappen gefactureerd, na de volledige uitvoering en ontvangst van de definitieve versie van de deliverables bedoeld in elk van de stappen 1 tot 4, voor elke uitsplitsing (Fiberklaar, Unifiber, P2MP-infrastructuur van Proximus en actieve laag van Proximus over de drie infrastructuren) zoals gedetailleerd in deel 3 hieronder.

De facturering van de optionele delen zal gebeuren op kwartaalbasis na kennisgeving aan het BIPT van een overzicht van de uitgevoerde prestaties.

De opdrachtnemer stuurt zijn factuur naar het volgende adres:

BIPT
Ter attentie van de heer Axel Desmedt
Ellipsgebouw C
Koning Albert II-laan 35 bus 1
1030 Brussel
Btw-nummer TVA BE-0243405860

Enkel een behoorlijk uitgevoerde service mag worden gefactureerd.

De aanbestedende overheid beschikt over een onderzoekstermijn van dertig dagen vanaf de datum van beëindiging van de diensten, vastgesteld overeenkomstig de nadere regels vastgesteld in de opdrachtdocumenten, om over te gaan tot de formaliteiten van keuring en om het resultaat daarvan te melden aan de opdrachtnemer.

Het verschuldigde bedrag moet aan de opdrachtnemer worden betaald binnen een betalingstermijn van dertig dagen die ingaat na het verstrijken van de onderzoekstermijn of op de dag die volgt op de laatste dag van de onderzoekstermijn indien deze termijn korter is dan 30 dagen. Wanneer de opdrachtdocumenten niet in een afzonderlijke schuldvordering voorzien, geldt de factuur als schuldvordering.

De factuur dient te worden opgesteld in euro.

1.23. Bijzondere verbintenissen voor de opdrachtnemer

Alle resultaten en rapporten die de opdrachtnemer opstelt ter uitvoering van deze opdracht, zijn eigendom van de aanbestedende overheid en mogen slechts met schriftelijke toestemming van de aanbestedende overheid bekendgemaakt of aan derden meegedeeld worden.

De opdrachtnemer en zijn medewerkers zijn gebonden door discretieplicht met betrekking tot de informatie waar ze kennis van hebben tijdens de uitvoering van deze opdracht. Die informatie kan in geen geval zonder schriftelijke toestemming van de aanbestedende overheid meegedeeld worden aan derden. De opdrachtnemer mag deze opdracht wel opgeven als referentie.

De opdrachtnemer verbindt zich ertoe om, behalve in geval van overmacht, de opdracht te laten uitvoeren door de in de offerte opgegeven personen. De vermelde personen of hun vervangers worden allen geacht effectief deel te nemen aan de uitvoering van de opdracht. De vervangers moeten worden erkend door de aanbestedende overheid.

De opdrachtnemer verbindt zich ertoe om de leden van het voorgestelde analyseteam tijdens de uitvoering van de opdracht niet te vervangen, behalve in geval van overmacht (ziekte, ontslag en andere). In dat geval moeten de teamleden met de goedkeuring van de projectverantwoordelijken van het BIPT worden vervangen door personen die over dezelfde ervaring en dezelfde kennis van de materie beschikken, wat echter niet kan leiden tot een verlenging van de duur van de opdracht noch van de antwoordtijd van de opdrachtnemer.

1.24. Geschillen

Deze opdracht wordt geregeld door het Belgische recht.

Alle geschillen met betrekking tot de uitvoering van deze opdracht worden uitsluitend beslecht voor de bevoegde rechtbanken van het gerechtelijk arrondissement Brussel. De voertaal is het Nederlands of het Frans.

De aanbestedende overheid is in geen geval aansprakelijk voor de schade aan personen of goederen die direct of indirect het gevolg is van de activiteiten die nodig zijn voor de uitvoering van deze opdracht. De opdrachtnemer vrijwaart de aanbestedende overheid tegen elke vordering van schadevergoeding door derden in dit verband.

1.25. Intellectuele-eigendomsrechten

Elke vergoeding voor de overdracht of concessie van intellectuele eigendomsrechten op de resultaten van de opdracht die de inschrijver voornemens is te vragen, moet in de offerteprijs begrepen zijn. Het gebruik van de resultaten van de opdracht mag geen aanleiding geven tot periodieke betalingen.

In de offerte moet de inschrijver vermelden op welke producten en/of methodes de intellectuele rechten rusten, en of dergelijke rechten beperkingen kunnen rechtvaardigen op het gebruik van de resultaten van de opdracht (met name de gegenereerde documenten en de aangeleerde methode).

Tenzij anders wordt bepaald in het bestek zijn de artikelen 19 tot 23 van het voormelde koninklijk besluit van 14 januari 2013 strikt van toepassing. In dat geval wordt aan de aanbesteder gratis een exploitatielicentie verleend voor de volledige duur van de betreffende intellectuele rechten en voor de hele wereld. De exploitatiewijzen bedoeld in artikel 19, § 1, vijfde lid, omvatten alle bestaande exploitatiewijzen, met inbegrip van maar niet beperkt tot, het recht op reproductie (in een onbeperkt aantal exemplaren, op om het even welke drager), vertaling (in alle talen), aanpassing, wijziging, gebruik (secundair en afgeleid), verdeling, uitlenen, verhuren en bekendmaken bij het publiek via elke communicatietechniek, waaronder communicatie via kabel, satelliet, radiogolven, internet en computernetwerken, deels of in hun geheel, in gelijk welke vorm en voor gelijk welk doeleinde.

1.26. Clausule inzake gegevensbescherming

De termen "persoonsgegevens", "verwerking", "verwerkingsverantwoordelijke" en "verwerker", alsook alle overige termen in deze clausule welke gedefinieerd zijn in artikel 4 van Verordening EU 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming), hebben de betekenis die in die verordening is vermeld.

Zowel de aanbestedende overheid als de opdrachtnemer van deze opdracht moeten zich steeds schikken naar alle wetten die van kracht zijn betreffende gegevensbescherming, waaronder ook, zonder beperking, de algemene verordening gegevensbescherming.

Wanneer de opdrachtnemer in het kader van deze opdracht de persoonsgegevens verwerkt voor rekening van de aanbestedende overheid moet hij zich schikken naar zijn verplichtingen krachtens deze clausule. In geval van zo'n verwerking zal de aanbestedende overheid worden aangeduid als de

verwerkingsverantwoordelijke en de opdrachtnemer worden aangeduid als de verwerker in de betekenis van de algemene verordening gegevensbescherming.

De aanbestedende overheid zal de aard en de doeleinden bepalen volgens dewelke, alsook de manier waarop, de persoonsgegevens door de opdrachtnemer verwerkt zullen worden, alsook het soort van persoonsgegevens en de categorieën van betrokken personen. De Partijen erkennen dat de verwerking van de persoonsgegevens krachtens deze opdracht enkel betrekking heeft op de gegevens van ondernemingen op de elektronische-communicatiemarkt die zouden kunnen worden vergaard, ofwel direct bij die ondernemingen ofwel indirect via het BIPT. Deze gegevens worden gebruikt op het einde van de verwezenlijking van de doelstellingen van deze opdracht, zoals uitdrukkelijk vermeld in de technische bijlage. De gegevens worden louter tijdens de duur van de uitvoering van de opdracht bewaard door de consultants.

Wat betreft de verwerking van de persoonsgegevens in de context van deze opdracht, aanvaardt de opdrachtnemer het volgende:

- a) De opdrachtnemer verwerkt enkel de persoonsgegevens zoals toegestaan door deze opdracht en enkel overeenkomstig de schriftelijke instructies van de aanbestedende overheid.
Indien van de opdrachtnemer wordt verlangd dat hij de persoonsgegevens verwerkt krachtens de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming, brengt hij vóór de verwerking de aanbestedende overheid op de hoogte van dergelijke wettelijke eisen, behalve wanneer de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming zo'n verstrekking van informatie verbiedt om redenen van zwaarwegend algemeen belang.
- b) De opdrachtnemer beperkt de toegang tot en het gebruik van de persoonsgegevens tot het nodige personeel om zich te voegen naar zijn verplichtingen krachtens deze opdracht, de toepasselijke wetgeving, of op grond van andere door de aanbestedende overheid geformuleerde richtlijnen.
De opdrachtnemer ziet erop toe dat de personen die gemachtigd zijn om persoonsgegevens te verwerken, verplichtingen inzake vertrouwelijkheid vervullen die even dwingend zijn als die uiteengezet in artikel 1.23 van dit bestek.
- c) Wat betreft de risico's die inherent zijn aan de verwerking en de aard van de persoonsgegevens neemt de opdrachtnemer gepaste technische en organisatorische maatregelen aan, past deze toe en handhaaft deze, en dat om de vernietiging hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, de wijziging, de ongeoorloofde verstrekking of de toegang tot de persoonsgegevens te vermijden.
- d) De opdrachtnemer verzendt geen enkel persoonsgegeven naar een derde land buiten de Europese Economische Ruimte of naar een internationale organisatie, tenzij dat is toegestaan door de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming, en in elk geval:
 - i) moet hij vooraf de toestemming krijgen van de aanbestedende overheid alvorens zo'n overdracht uit te voeren;
 - ii) zich steeds voegen naar de instructies van de aanbestedende overheid in verband met zo'n overdracht; en
 - iii) moet hij alle wettelijke garanties instellen die door de aanbestedende overheid worden geëist.
- e) De opdrachtnemer doet geen beroep op een andere verwerker zonder de voorafgaande schriftelijke instemming van de aanbestedende overheid. Indien de opdrachtnemer een beroep doet op een andere verwerker voor specifieke verwerkingsactiviteiten voor rekening van de aanbestedende overheid, ziet de opdrachtnemer erop toe dat de verwerker de verplichtingen van deze clausule nakomt. De opdrachtnemer blijft verantwoordelijk tegenover de aanbestedende overheid voor de naleving van deze verplichtingen door de verwerker.
- f) De opdrachtnemer verwittigt de aanbestedende overheid schriftelijk, behalve in de mate dat dit verboden wordt door het toepasselijke recht, zo snel mogelijk nadat hij op de hoogte is van enige inbreuk op dit artikel of op alle toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming, in elk geval binnen een maximumtermijn van vierentwintig (24) uur nadat het voorval zich heeft voorgedaan.

De opdrachtnemer neemt alle nodige maatregelen om het voorval te bestuderen en te verhinderen dat het zich opnieuw voordoet.

De aanbestedende overheid bepaalt naar eigen goeddunken (overeenkomstig de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming) of en wanneer de betrokken personen of de gegevensbeschermingsautoriteiten op de hoogte gebracht moeten worden van een inbreuk.

In dat geval kan de aanbestedende overheid onmiddellijk, onverminderd zijn andere rechten en rechtsmiddelen, de overdracht van persoonsgegevens aan de opdrachtnemer schorsen en van de opdrachtnemer eisen dat hij onmiddellijk alle persoonsgegevens terugstuurt naar de aanbestedende overheid.

- g) Ingeval de opdrachtnemer zijn verplichtingen opgelegd door deze clausule of door enige wetgeving betreffende gegevensbescherming niet vervult, is de opdrachtnemer verantwoordelijk tegenover de aanbestedende overheid (en vrijwaart hij de aanbestedende overheid) voor alle kosten, uitgaven en schade die uit een dergelijke inbreuk voortvloeien.
- h) De opdrachtnemer verwittigt de aanbestedende overheid zo snel mogelijk van:
 - i) elk dwingend verzoek vanwege een gegevensbeschermingsautoriteit om de persoonsgegevens te openbaren, behalve in geval van verbod door de wetgeving; of
 - ii) elk rechtstreeks ontvangen verzoek van een betrokken persoon in verband met de verwerking van de persoonsgegevens, zonder op dat verzoek in te gaan (behalve in geval van schriftelijke toestemming vanwege de aanbestedende overheid om dat te doen).
- i) De opdrachtnemer verstrekt de aanbestedende overheid alle informatie en alle hulp die nodig zijn in de volgende contexten:

- i) de aanbestedende overheid in staat stellen om zich te schikken naar de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming (inclusief de aanbestedende overheid in staat stellen om aan te tonen dat aan die wetgeving is voldaan).

Dit omvat de aanbestedende overheid zonder beperking helpen:

- door de gepaste technische en organisatorische maatregelen toe te passen voor de uitvoering van de verplichting van de aanbestedende overheid om in te gaan op de verzoeken van de betrokken personen die proberen hun rechten uit te oefenen krachtens de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming;
 - bij zijn beoordeling en toepassing van gepaste technische en organisatorische maatregelen om een veiligheidsniveau te garanderen dat gepast is ten aanzien van de risico's die worden vertegenwoordigd door de verwerking en de aard van de persoonsgegevens, zoals vereist krachtens de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming;

- ii) de aanbestedende overheid bijstaan bij het maken van alle beoordelingen van de impact van de gegevensbescherming en/of andere soortgelijke analyses van gegevensbescherming;

- iii) audits, inclusief inspecties uitgevoerd door de aanbestedende overheid (of door een derde die gevolmachtigd is door de aanbestedende overheid) om te controleren of de opdrachtnemer voldoet aan zijn verplichtingen krachtens deze clausule en de toepasselijke wetgeving betreffende gegevensbescherming.

Na afloop of na opzegging van deze opdracht verwijderd de opdrachtnemer alle persoonsgegevens die ontvangen zijn in de context van deze opdracht of stuurt hij deze onmiddellijk terug naar de aanbestedende overheid, volgens de wens van de aanbestedende overheid, en verwijderd hij alle bestaande kopieën van deze persoonsgegevens op zijn eigen kosten, behalve indien de toepasselijke wetgeving vereist dat dergelijke persoonsgegevens worden bewaard.

1.27. Taalgebruik

De werktal tijdens de contacten en vergaderingen tussen het BIPT en de opdrachtnemer kan Nederlands, Frans of Engels zijn.

De deliverables mogen worden opgesteld in het Nederlands, in het Frans of in het Engels.

2. Inschrijvingsformulier

Bestek nr. 2022/SM/MDE/FTTH

De firma

(volledige benaming)

met als adres:

(straat)
(postnummer en gemeente)
(land)

ingeschreven bij de Kruispuntbank van de Ondernemingen onder nummer

--

en waarvoor **mijnheer/mevrouw (*)**

(naam)
(functie)

gedomicilieerd op het adres:

(straat)
(postnummer en gemeente)
(land)

die als **inschrijver of gevolmachtigde optreedt en hieronder ondertekent, verbindt zich tot de uitvoering, overeenkomstig de voorwaarden en bepalingen van dit bestek, van de hiervoor omschreven dienst vormende het ENIGE PERCEEL van dit document, tegen de volgende prijzen:**

Prijs A: Globale forfaitaire prijs van de opdracht

[in letters en in cijfers in EURO]

Waarvoor het volgende btw-percentage moet worden toegepast:

[in letters en in cijfers]

de btw bedraagt dus:

[in letters en in cijfers in EURO]

wat een forfaitaire globale prijs, inclusief btw, geeft van:

[in letters en in cijfers in EURO]

Prijs B: Eenheidsprijs per mandag van toepassing op het optionele eerste deel (bijstand aan het BIPT in het kader van het proces van aanneming van een of meer besluiten met het oog op de herziening van de wholesaletarieven)

[in letters en in cijfers in EURO]

Waarvoor het volgende btw-percentage moet worden toegepast:

[in letters en in cijfers]

de btw bedraagt dus:

[in letters en in cijfers in EURO]

wat een eenheidsprijs per mandag, inclusief btw, geeft van:

[in letters en in cijfers in EURO]

Prijs C: Eenheidsprijs per mandag voor het optionele tweede deel (bijstand na uitvoering van de opdracht)

[in letters en in cijfers in EURO]

Waarvoor het volgende btw-percentage moet worden toegepast:

[in letters en in cijfers]

de btw bedraagt dus:

[in letters en in cijfers in EURO]

wat een eenheidsprijs per mandag, inclusief btw, geeft van:

[in letters en in cijfers in EURO]

Er wordt duidelijk vermeld in de offerte welke informatie vertrouwelijk is en/of betrekking heeft op technische of commerciële geheimen.

Samenvattingstabel

Uitsplitsing	Stap	Aantal mandagen	Prijs excl. btw
Fiberklaar (passieve toegang)	1 - Methode: voorstellen en selectie		
Fiberklaar (passieve toegang)	2 - Voorbereiding van de verzoeken om informatie		
Fiberklaar (passieve toegang)	3 - Modelleren van de kosten, implementatie van de tariefstructuur en documentatie met het oog op de raadpleging		
Fiberklaar (passieve toegang)	4 - Definitieve versies van de modellen en bijbehorende documentatie na de raadpleging		
Unifiber (passieve toegang)	1 - Methode: voorstellen en selectie		
Unifiber (passieve toegang)	2 - Voorbereiding van de verzoeken om informatie		
Unifiber (passieve toegang)	3 - Modelleren van de kosten, implementatie van de tariefstructuur en documentatie met het oog op de raadpleging		
Unifiber (passieve toegang)	4 - Definitieve versies van de modellen en bijbehorende documentatie na de raadpleging		
Proximus (passieve P2MP- infrastructuur)	1 - Methode: voorstellen en selectie		
Proximus (passieve P2MP- infrastructuur)	2 - Voorbereiding van de verzoeken om informatie		
Proximus (passieve P2MP- infrastructuur)	3 - Modelleren van de kosten, implementatie van de tariefstructuur en documentatie met het oog op de raadpleging		
Proximus (passieve P2MP- infrastructuur)	4 - Definitieve versies van de modellen en bijbehorende documentatie na de raadpleging		

Uitsplitsing	Stap	Aantal mandagen	Prijs excl. btw
Proximus (actieve toegang over de verschillende passieve infrastructuren)	1 - Methode: voorstellen en selectie		
Proximus (actieve toegang over de verschillende passieve infrastructuren)	2 - Voorbereiding van de verzoeken om informatie		
Proximus (actieve toegang over de verschillende passieve infrastructuren)	3 - Modelleren van de kosten, implementatie van de tariefstructuur en documentatie met het oog op de raadpleging		
Proximus (actieve toegang over de verschillende passieve infrastructuren)	4 - Definitieve versies van de modellen en bijbehorende documentatie na de raadpleging		
		(totaal)	(totaal)

Het betalingsorganisme van de aanbestedende overheid zal de verschuldigde sommen betalen door storting of overschrijving.

op **rekeningnummer:**

IBAN

BIC

Voor de interpretatie van de opdracht, werd de taal

Frans/Nederlands (*)

 gekozen.

Alle briefwisseling betreffende de uitvoering van de opdracht moet worden gestuurd naar:

	(straat)
	(postnummer en gemeente)
	(nr. van ☎ en fax)
	(e-mail)

Opgemaakt te

op datum:

De inschrijver of gemachtigde:

(naam)
(functie)
(handtekening)

GOEDGEKEURD,

(identiteit en titel van de persoon die bevoegd is om de offerte goed te keuren)

**DOCUMENTEN DIE VERPLICHT BIJ DE OFFERTE DIENEN TE WORDEN
GEVOEGD:**

**Alle documenten en inlichtingen gevraagd in het raam van de selectiecriteria en van de
gunningscriteria**

Vergeet niet alle pagina's van uw offerte, uw inventaris en van de bijlagen van een ononderbroken nummering te voorzien.

3. Beschrijving van de opdracht

3.1. Context en doelstellingen van de opdracht

België wordt gekenmerkt door het naast elkaar bestaan van een koperen/DSL-toegangsnetwerk met (zo goed als) nationale dekking dat wordt beheerd door Proximus en van HFC-toegangsnetwerken die worden beheerd door regionale kabeloperatoren (Brutélé, VOO NV, Telenet). Proximus rolt ook een FTTH-netwerk van het "point-to-multipoint" -type (P2MP) uit in bepaalde nieuwe particuliere wijken ("greenfields") alsook in bepaalde zones die momenteel worden bediend door koper ("brownfields").

In 2021 heeft Proximus daarnaast joint ventures opgericht om de uitrol van glasvezel in Wallonië en Vlaanderen nog meer uit te breiden en te versnellen:

- voor Vlaanderen de oprichting van de joint venture "Fiberklaar"¹ in samenwerking met EQT Infrastructure met als ambitie om minstens 1.500.000 'homes & business passed' te bereiken tegen 2028,
- voor Wallonië de oprichting van de joint venture "Unifiber"² in samenwerking met Eurofiber met als ambitie om minstens 500.000 'homes & business passed' te bereiken tegen 2028.

Terwijl Proximus een deel van zijn plannen voor "eigen" uitrol volgens een architectuur van het type PON P2MP zal behouden, zijn de zones die Fiberklaar en Unifiber beogen minder dichtbevolkt en zal de architectuur van het FTTH-netwerk van het type point-to-point (P2P) zijn. Proximus zal een laag van actieve diensten verstrekken (zowel op het retail- als op het wholesaleniveau) op basis van de (passieve) inputs geleverd door Fiberklaar en Unifiber.

Proximus mikt tegen 2028 in totaal ("eigen" uitrol en via joint ventures) op een dekking van 4.200.000 homes & business passed.

In deze context heeft het BIPT³ via zijn analyse van de markten voor breedband en televisieomroep aan Proximus en aan de kabeloperatoren toegangsverplichtingen opgelegd tot hun koper-, HFC- en FTTH-netwerk⁴. De toegangsverplichtingen met betrekking tot de FTTH- en HFC-netwerken gaan gepaard met een verplichting om billijke toegangsprijzen te hanteren. Met "billijk" bedoelt het BIPT een prijs die hoger mag zijn dan de kosten maar er toch verband mee houdt; met andere woorden, er moet een redelijke marge bestaan tussen de kosten en de prijzen.

De verschillende verplichtingen die zijn opgelegd aan Proximus als operator met een sterke machtspositie in het kader van de analyse van de breedbandmarkten, gelden ook voor de twee joint

¹ <https://fiberklaar.be/>

² <https://unifiber.be/>

³ Het gaat meer bepaald om de CRC (Conferentie van Regulators voor de elektronische Communicatiesector), samengesteld uit de CSA, de Medienrat, de VRM en het BIPT krachtens het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds raadplegen bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.

⁴ Besluit van de Conferentie van Regulators van de elektronische-communicatiesector (CRC) van 29 juni 2018 betreffende de analyse van de markten voor breedband en televisieomroep.

ventures in hun hoedanigheid als maatschappijen waarover Proximus een controle uitoefent samen met EQT Infrastructure (in het geval van Fiberklaar)⁵ en Eurofiber (in het geval van Unifiber)⁶.

Om de inachtneming van de tariefverplichtingen te verifiëren, heeft het BIPT zich voorzien van kostenmodellen om de HFC- en FTTH PON-toegangsnetwerken van efficiënte operatoren te modelleren. Het ontwikkelde FTTH-model beschouwt een PON P2MP-architectuur zoals Proximus tot op heden uitrolde. Een besluit met het oog op de tarifiering van de wholesalebitstreamdiensten verstrekt door Proximus werd aangenomen door het BIPT op 9 maart 2021⁷. Dat besluit beschrijft met name het PON P2MP-model van een efficiënte operator dat het BIPT gebruikt voor de zones waarin Proximus alleen zijn FTTH-netwerk heeft uitgerold.

Om de kosten voor uitrol in de dekkingszones beoogd door de joint ventures Fiberklaar en Unifiber volgens een point-to-point architectuur te kunnen beoordelen, wenst het BIPT te beschikken over bottom-up kostenmodellen aan de hand waarvan de kosten van een efficiënte operator in deze omstandigheden kunnen worden gemodelleerd.

De oprichting van die joint ventures zal bovendien leiden tot een geografische verdeling van de glasvezeluitrol door Proximus en zijn joint ventures doordat de voetafdrukken van die drie netwerken (van Fiberklaar, Unifiber en Proximus) elkaar niet zullen overlappen. Een meer fijnmazige geografische modellering dan diegene die eerder in het kader van het PON-P2MP-model voor Proximus werd uitgevoerd, is dus noodzakelijk.

Het BIPT wil dus ook zijn PON-P2MP-model aanpassen in de zone waar Proximus zijn netwerk⁸ alleen uitrolt om rekening te houden met deze behoefte aan coherentie op geografisch vlak en met eventuele nieuwe ontwikkelingen.

⁵ Cf. Besluit van de Europese Commissie van 24 maart 2021 betreffende de zaak M.10087 - PROXIMUS / NEXUS INFRASTRUCTURE / JV dat toestemming verleent voor de oprichting van de joint venture Fiberklaar, § 139: *"Second, the Commission notes that the JV's activities are subject to sector-specific regulation, which prevents the JV from refusing access to their network and from charging excessive fees. In its decision of 29 June 2018, the BIPT has designated Proximus as an SMP operator (i.e. operators with significant market power in the relevant markets) with regard to its wholesale local broadband access activities. The designation of Proximus as an SMP operator also includes the JV (as an affiliated company, which is jointly controlled by the Notifying Parties). This has also been acknowledged and confirmed by the Notifying Parties. Under the BIPT's decision, the JV (and Proximus) (i) must meet all requests for physical (and virtual) access to their (copper and) fibre networks, and (ii) are bound by nondiscrimination obligations which state that access to the wholesale inputs must be similar in terms of functionalities and price. Other key obligations include transparency obligations by which SMP operators must make public specific information such as reference offer specifying the technical and tariff conditions of the access to their networks and price control obligations which includes an obligation to apply fair tariffs (as defined in the BIPT's decision). As a result of this sector-specific regulation, the JV would not have the ability to foreclose wholesale network access."*

⁶ Cf. Besluit van de Europese Commissie van 26 juli 2021 betreffende de zaak M.10070 –EUROFIBER / PROXIMUS / JV dat toestemming verleent voor de oprichting van de joint venture Unifiber, § 139: *"Second, the Commission notes that the JV's activities are subject to sector-specific regulation, which prevents the Parties from refusing access to JV's network and from charging excessive fees. In its decision of 29 June 2018, the BIPT has designated Proximus as an SMP operator (i.e., operators with significant market power in the relevant markets) with regard to its wholesale local broadband access activities. The designation of Proximus as an SMP operator also includes the JV (as an affiliated company, which is jointly controlled by the Notifying Parties). This has also been acknowledged by the Notifying Parties. Under the BIPT's decision, the JV (and Proximus) (i) must meet all requests for physical (and virtual) access to their (copper and) fibre networks, and (ii) are bound by nondiscrimination obligations which state that access to the wholesale inputs must be similar in terms of functionalities and price. Other key obligations include transparency obligations by which SMP operators must make public specific information such as reference offer specifying the technical and tariff conditions of the access to their networks and price control obligations which includes an obligation to apply fair tariffs (as defined in the BIPT's decision). As a result of this sector-specific regulation, the JV would not have the ability to foreclose wholesale network access."*

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 9 maart 2021 betreffende de maandelijkse tarieven voor wholesaletoegang tot het FTTH-netwerk van Proximus.

⁸ Zoals hieronder vermeld kan de opdracht bestaan uit het ontwikkelen van nieuwe modellen en/of het aanpassen van een van de bestaande modellen van het BIPT.

De opdracht beoogt ook de controle van de aangeboden wholesaletarieven in het licht van de door de modellen bepaalde onderliggende kosten.

Een optioneel gedeelte heeft eveneens betrekking op een eventuele ondersteuning aan het BIPT bij het proces van aanneming van een of meer besluiten met betrekking tot de tarifiering van de wholesalediensten.

3.2. Kostenmodellering

Algemene vormgeving van de kostenmodellen

De kostenmodellen moeten worden ontwikkeld volgens een bottom-up benadering die de structuur van een efficiënte operator beschrijft.

De kostenmodellen zullen rekening moeten houden met de specificiteiten van de Belgische situatie en daartoe zal het in de mate van het mogelijke moeten worden geijkt.

De methodologische keuzes zullen grondig besproken worden met het BIPT, vóór de ontwikkeling van de modellen.

De opdrachtnemer zal toegang hebben, op voorwaarde van strikte vertrouwelijkheid, tot de modellen die eerder door het BIPT werden ontwikkeld.

De opdracht kan bestaan uit het ontwikkelen van nieuwe modellen en/of het aanpassen van een van de bestaande modellen van het BIPT.

De dekkingszones van de twee joint ventures (uitrol van een "point-to-point"-netwerk) en van Proximus ("point-to-multipoint"-netwerk) moeten behandeld worden (cf. infra), maar zowel de ontwikkeling van één enkel model dat de verschillende dekkingszones beoogt en, desgevallend, de specifieke eigenschappen van de operatoren die daarin actief zijn, als de ontwikkeling van verscheidene modellen die elk van de dekkingszones beogen, vormen twee aanvaardbare oplossingen voor het BIPT. De actieve laag die door Proximus over alle passieve netwerken (de twee "point-to-point"-zones van de joint ventures en de P2MP-zone van Proximus) wordt geleverd, moet ook gemodelleerd worden.

Indien wordt gekozen voor de optie van één enkel model, dient de opdrachtnemer zich ervan te vergewissen dat de versies die "eigen" zijn aan elke operator (Fiberklaar en Unifiber voor de passieve P2P-lagen en Proximus voor de passieve P2MP-laag en de actieve laag over alle passieve netwerken) gemakkelijk daaruit kunnen worden gedistilleerd om de vertrouwelijkheid van de gebruikte gegevens te garanderen.

Algemene principes

De kostenmodellen moeten de volgende algemene principes in acht nemen:

- Causaliteit: de diverse kostentypes dienen te worden toegekend aan de activiteiten die ze veroorzaken;
- Transparantie: het mechanisme van kostentoewijzing moet de verschillende kostenbepalende factoren ("cost drivers") duidelijk identificeren en kwantificeren;
- Objectiviteit: het kostentoekeningssysteem moet objectief zijn en mag geen specifiek type van dienst(en) bevoordelen of benadelen;
- Robuustheid: de resultaten van de modellen mogen niet té gevoelig zijn voor een lichte wijziging van de input.

De modellen moeten naar behoren rekening houden met de relevante aanbevelingen van de Europese Commissie, in het bijzonder de NGA-aanbeveling van 2010⁹, de Costing & Non-discrimination-aanbeveling van 2013¹⁰, alsook eventuele herzieningen of updates van deze aanbevelingen.¹¹

Tenzij een solide, redelijke en objectieve rechtvaardiging kan worden aangebracht, dient de werkwijze gevolgd voor de kostenmodellering, voor zover mogelijk, coherent te blijven met de modellen en tarifieringsstructuren die het BIPT eerder ontwikkelde.

Dit bestek bepaalt een aantal hypothesen omtrent de werkwijze voor de ontwikkeling van de kostenmodellen. Toch dient de opdrachtnemer tijdens zijn opdracht alle vereiste flexibiliteit aan de dag te leggen om het model in kwestie af te stemmen op de evolutie van de modelvormingsprincipes die voortvloeien uit de relevante Europese teksten en de nationale en Europese rechtspraak ter zake.

Te modelleren kosten

De kostenmodellen dienen in principe twee soorten kosten te dekken:

- De capex- en opex-kosten van de netwerken berekend zoals aanbevolen door de bevoegde Europese instanties, conform de methode van de berekening van de incrementele kosten op lange termijn (LRIC¹²);
- De financiële kosten van de geïnvesteerde kapitalen (WACC¹³).

Het eventueel opnemen van andere kostentypes die niet rechtstreeks zijn verbonden met het netwerk of het kapitaal, dient te worden geanalyseerd en indien nodig naar behoren te worden gerechtvaardigd.

De keuze van de gebruikte incrementen dient te worden geanalyseerd en dient naar behoren te worden gemotiveerd.

De berekening van de WACC die momenteel door het BIPT worden gebruikt, is bepaald in het besluit van 23 juli 2019 betreffende de kapitaalkosten (WACC) voor de operatoren met een sterke machtspositie in België. De opdrachtnemer dient een controle van het eerder door het BIPT bepaalde WACC-niveau uit te voeren; indien dat nodig blijkt, zal de WACC worden aangepast door de inschrijver in het licht van de vereisten van het regelgevingskader.¹⁴

Specificiteiten in verband met de te modelleren netwerken

De modellen moeten een bottom-up modellering mogelijk maken van een FTTH-netwerk uitgerold door een efficiënte operator in België. Een toegangsnetwerk van het type "point-to-point" moet voor Fiberklaar en Unifiber worden gemodelleerd en een netwerk van het type "point-to-multipoint" voor Proximus. Een actieve laag van het type PON¹⁵ dient eveneens gemodelleerd te worden (evenals de passieve apparatuur die specifiek is voor deze laag zoals de splitters)¹⁶.

De modellen moeten de mogelijkheid bieden om de dekkingsgebieden beoogd door Fiberklaar (in Vlaanderen), Unifiber (in Wallonië) en Proximus (in de drie gewesten), afzonderlijk te modelleren.

⁹ Aanbeveling 2010/572/EU van de Commissie van 20 september 2010 over gereguleerde toegang tot de toegangsnetwerken van de nieuwe generatie (NGA).

¹⁰ Aanbeveling 2013/466/EU van de Commissie van 11 september 2013 over consistente verplichtingen tot non-discriminatie en kostenmethodologieën om de concurrentie te bevorderen en investeringen in breedband aantrekkelijker te maken.

¹¹ Deze twee aanbevelingen worden momenteel herzien door de Europese Commissie.

¹² Long Run Incremental Costs.

¹³ Weighted Average Cost of Capital.

¹⁴ Zie met name Mededeling 2019/C 375/01 van de Commissie betreffende de berekening van de kapitaalkosten voor legacy-infrastructuur in het kader van de evaluatie door de Commissie van nationale kennisgevingen in de elektronischecommunicatiesector van de Europese Unie of elk relevant Berec-document ter zake.

¹⁵ Proximus maakt momenteel gebruik van de GPON-technologie maar is van plan om ook XGSPON uit te rollen.

¹⁶ Dit model voor de actieve laag kan bijvoorbeeld een afzonderlijke module zijn ten aanzien van de modellen voor de passieve lagen die de relevante resultaten uit die laatste put.

Rekening houdend met het feit dat de uitrol van deze netwerken, in het bijzonder deze van Fiberklaar en Unifiber¹⁷, zich nog in een erg vroeg stadium bevindt en dat de uitrolplannen mogelijks nog niet helemaal vastliggen, moet het model ruimte laten voor voldoende flexibiliteit in termen van dekking. Zo moeten de dekkingszones een specifieke input vormen die kan worden aangepast in het licht van eventuele wijzigingen in de uitrolplannen.

Hoewel het geen zaak is om de netwerken van Fiberklaar, van Unifiber of van Proximus als zodanig te modelleren, kunnen bepaalde aspecten van de modellering daarbij aansluiten voor zover deze keuzes niet indruisen tegen het principe van efficiëntie.

De modellering moet de point-to-point toegangsnetwerken van Fiberklaar en Unifiber, en het point-to-multipoint-toegangsnetwerk van Proximus dekken evenals de actieve toegangsapparatuur gebruikt door Proximus op deze toegangsnetwerken (zoals de OLT in geval van de actieve laag van het type "PON"). Het corenetwerk wordt niet beoogd in deze oefening.

Diensten te modelleren met het oog op de tarifiering

De diensten waarvan de kosten moeten gemodelleerd worden, moeten het volgende dekken:

- Voor Fiberklaar en Unifiber: de passieve wholesaletoeegang tot het FTTH-toegangsnetwerk (ontbundeling vanaf distributiepunten en/of local exchanges, eventueel backhaul tussen de distributiepunten en de toegangspunten gelegen op een hoger niveau, toegang tot ducts, toegang tot de drop cable en interne bekabeling),
- Voor Proximus: het point-to-multipoint-FTTH-toegangsnetwerk en eventuele passieve toegangsvormen (zoals de toegang tot de ducts, de toegang tot de drop cable en interne bekabeling)¹⁸,
- Voor Proximus: de actieve wholesaletoeegang tot het FTTH-toegangsnetwerk (actieve lokale toegang van het type VULA) verstrekt op elk van de voormelde passieve infrastructuren (Fiberklaar, Unifiber en de P2MP-infrastructuur van Proximus), volgens de technologie(ën) gebruikt door Proximus voor deze actieve laag¹⁹.

Kenmerken van het P2MP-model van Proximus

Zoals hierboven aangegeven beschikt het BIPT al over een FTTH-kostenmodel van de "point-to-multipoint"-architectuur van Proximus. Een voorafgaande publieke versie van het vorige FTTH-model (alsook de verschillende bijgevoegde documenten) is beschikbaar op de website van het BIPT²⁰. Hoewel dit model aangepast is met het oog op het besluit van 9 maart 2021, blijft de structuur van zijn definitieve versie grotendeels ongewijzigd.

Zoals hierboven uitgelegd moet er voor dit gedeelte worden voorzien in een flexibele en een coherente (ten opzichte van de zones gedekt door de joint ventures) geografische analyse en moet dit ook worden geïmplementeerd.

Bovendien wil het BIPT er, in het licht van de recente marktontwikkelingen (met name de oprichting van joint ventures, verhoging van de snelheden, overeenkomst tussen Proximus en een distributienetbeheerder voor energie voor het gebruik van elektriciteitspalen voor de uitrol van glasvezel, ...), zeker van zijn dat de parameters van het model op de huidige omstandigheden afgestemd zijn.

¹⁷ Proximus kondigde in het vierde kwartaal van 2021 een dekking van bijna 14% op nationaal niveau aan.

¹⁸ Sommige delen van het P2MP-netwerk van Proximus zijn met twee niveaus van splitters uitgerold en de glasvezels zijn gelast. Een ontbundeling van het volledige aansluitnet is in dergelijke omstandigheden dus niet mogelijk.

¹⁹ De modellering van deze actieve laag zal de resultaten die verkregen werden voor de passieve toegang tot de verschillende netwerken, moeten combineren.

²⁰ Beschikbaar op het volgende adres: <https://www.ibpt.be/index.php/consumenten/dossier/besluit-betreffende-de-tarieven-voor-gpon-bitstream-van-proximus>

Zoals hierboven vermeld kan de opdracht bestaan uit het ontwikkelen van een nieuw model en/of het aanpassen van een van de bestaande modellen van het BIPT. Een maximale coherentie tussen het P2MP-model voor Proximus en de P2P-modellen van de joint ventures is echter vereist.

Overigens, zoals hierboven vermeld, heeft deze oefening geen betrekking op het core-netwerk, daarom zijn eventuele aanpassingen in het vorige model voor dit deel van het netwerk niet vereist.

Structuur van de modellen en gevoeligheidsanalyses

De te ontwikkelen kostenmodellen dienen ter beschikking te worden gesteld van het BIPT in de vorm van duidelijk gestructureerde en gemakkelijk bruikbare bestanden. Ongeacht welk(e) programma('s) wordt (worden) gebruikt voor de modellering, het formaat van de input en resultaten dient steeds compatibel te zijn met Microsoft Excel.

Elk inputgegeven moet duidelijk gedocumenteerd zijn binnen het model en, in de mate van het mogelijke, gelinkt zijn aan de bronnen van de gebruikte gegevens. De berekening van parameters buiten het model moet zoveel mogelijk worden vermeden.

Om gevoeligheidsanalyses te kunnen uitvoeren, zullen de modellen met name in staat moeten zijn om het effect te meten op de kostenniveaus van verschillende parameters of mogelijke scenario's betreffende bijvoorbeeld: het niveau van uitrol van de netwerken, de kosten binnen een gegeven zone, de take-upgraad, de waarde van de WACC, enz.

Daarnaast zullen de modellen voldoende flexibel moeten zijn zodat ze vlot een eventuele aanpassing of latere bijwerking mogelijk maken.²¹

Beschikbaarheid van geografische gegevens en niveau van modellering van het toegangsnetwerk

Het BIPT beschikt momenteel:

- over geen enkele databank in verband met het Belgische grondgebied (bijv. plaatsbepaling van de wegen, woningen, appartementsgebouwen, kantoren, ...) ²²;
- over geen enkele databank in verband met de passieve civiele infrastructuur (bijv. goten, polen,...);
- over geen gedetailleerde geografische databank met betrekking tot de infrastructuur die is uitgerold door Fiberklaar en Unifiber.²³

Het BIPT zal echter gegevens verzamelen inzake de vaste breedbandnetwerken. De nadere bepalingen en de details van de informatie die zal worden vergaard bij de operatoren worden beschreven in het kader van het besluit van de Raad van het BIPT van 8 maart 2022 betreffende de gegevens die aangeleverd dienen te worden voor de geografische onderzoeken met betrekking tot de vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren.²⁴

Het BIPT beschikt overigens over een databank in verband met het koper-/VDSL2-netwerk van Proximus (bijv. plaatsbepaling van "central offices", van de straatverdeelkasten) alsook het corenetwerk

²¹ Het kan met name gaan om aanpassingen met betrekking tot de dekkingszone, tot eventuele regels inzake uitrol of dimensionering of het kan gaan om een aanpassing van het model aan andere operatoren (met name bijv. in een geval dat Telenet en Fluvius beoogt, die onderhandelingen hebben aangeknoopt met het oog op de uitrol van een FTTH-netwerk in Vlaanderen).

²² Een aantal van deze gegevens zijn echter terug te vinden in het "open data" kadaster, cf. https://financien.belgium.be/nl/experten_partners/open-patrimoniumdata/datasets/kadastraal-plan/het-kadastraal-plan-downloaden

²³ Hoewel het BIPT over dekkingsniveaus per statistische sector en per operator beschikt in zijn 'vaste Atlas' (<https://www.bipt-data.be/nl/projects/atlas/landline>), zijn enkel de gegevens van Proximus, Telenet en VOO beschikbaar op dit ogenblik. Het BIPT beschikt ook over een lijst met adressen en de technologie die ter plaatse beschikbaar is (maar dat betreft in deze fase uitsluitend Proximus, Telenet en VOO).

²⁴ Beschikbaar op het volgende adres: <https://www.bipt.be/operatoren/publicatie/besluit-betreffende-de-gegevens-die-aangeleverd-dienen-te-worden-voor-de-geografische-onderzoeken-met-betrekking-tot-de-vaste-elektronische-communicatienetwerken-die-breedbanddiensten-kunnen-leveren>

van Proximus (bijv. plaatsbepaling van de Ethernet-knooppunten). Er dient echter te worden opgemerkt dat het kopernetwerk in België rechtstreeks in de grond begraven werd wat meer bepaald inhoudt dat het huidige distributienetwerk niet uit herbruikbare goten bestaat.

Bij de uitoefening van de opdracht kunnen overigens bijkomende gegevens worden gevraagd bij de betrokken operatoren, op voorwaarde dat ze beschikbaar zijn.

Op voorwaarde dat er voor voldoende flexibiliteit wordt gezorgd in termen van dekking zoals hierboven vermeld, is een volledige modellering van het Belgische grondgebied op basis van de exacte locatie van wegen en gebouwen bijvoorbeeld, niet strikt vereist. In elk geval moet de modellering van de toegangsnetwerken de mogelijkheid bieden om de kosten te analyseren met een voldoende fijne granulariteit afhankelijk van de dekkingszones en dient ervoor te worden gezorgd dat een dergelijke aanpak correct en redelijk geijkt is.

Het moet in het bijzonder mogelijk zijn om het systeem van "CAPEX-klassen" waarin Fiberklaar voorziet, toe te passen. Deze "CAPEX-klassen" worden als volgt gedefinieerd in het referentieaanbod van Fiberklaar²⁵: *"the capex unit costs associated with a generic Home Passed within each of the Deployment Areas within the Footprint, including the capex required to transform a Home Passed into a Home Connected minus the one-off connection fee [...] For the avoidance of doubt, these unit costs do not include any demand bundling, maintenance or IT capex, neither any other capex that is not directly linked to the construction of a Homes Passed or Home Connected"*.

3.3. Inhoud van de opdracht en termijnen

De opdracht moet starten met de organisatie van een kick-offmeeting die moet plaatsvinden binnen twee weken na gunning van de opdracht.

Alvorens elk van de hieronder beschreven stappen af te werken, zal de opdrachtnemer een voorlopige versie van de deliverables moeten bezorgen aan het BIPT opdat het BIPT zijn opmerkingen en commentaar over de gemaakte keuzes kan formuleren en de opdrachtnemer zal daarmee rekening moeten houden.

De opdrachtnemer zal het BIPT geregeld inlichten over de vordering van het project.

Elk van de hieronder beschreven stappen zal worden uitgesplitst volgens de beoogde dekkingszone (Fiberklaar in Vlaanderen, Unifiber in Wallonië en Proximus in de drie gewesten). De oefening zal in de mate van het mogelijke parallel verlopen voor de verschillende beoogde zones. Deze stappen zullen verder ook van toepassing zijn op de modellering van de actieve laag verstrekt door Proximus (waarbij de passieve input zal overeenstemmen met de resultaten van de passieve modellen voor Fiberklaar en Unifiber alsook voor de passieve P2MP-laag uitgerold door Proximus).

²⁵ Het ontwerp van referentieaanbod van Fiberklaar is beschikbaar op het volgende adres: <https://www.bipt.be/operators/publicatie/voorafgaande-raadpleging-over-het-referentieaanbod-van-fiberklaar>

Voor elk van de uitsplitsingen van de opdracht (i.e. de modellering van (1) de passieve infrastructuur van Fiberklaar, (2) de passieve infrastructuur van Unifiber, (3) de passieve infrastructuur van Proximus en (4) de actieve laag verstrekt door Proximus op elk van de passieve infrastructuren) omvat de opdracht de volgende stappen (hieronder gedetailleerd), die volledig moeten worden uitgevoerd binnen de bijhorende termijnen:

#	Stap	Termijn vanaf de start van de opdracht
1	Methode: voorstellen en selectie	1 maand
2	Vorbereiding van de verzoeken om informatie	2 maanden
3	Modellering van de kosten, implementatie van de tariefstructuur en documentatie met het oog op de raadpleging	8 maanden
4	Definitieve versies van de modellen en bijbehorende documentatie na de raadpleging	12 maanden

Elk van deze stappen wordt hieronder gedetailleerd:

- **Stap 1: Methode: voorstellen en selectie**

Voor deze stap omvat de opdracht het voorstel van methodes ("scorched earth" of "scorched node"-benaderingen, methodes voor waardering en afschrijving van de activa, ...) en de selectie van diegene die het meest geschikt lijken voor de verschillende delen van het netwerk.

Deliverables: De inschrijver dient een beschrijving van de gevolgde methode te verstrekken, bestemd om openbaar te worden gemaakt.

- **Stap 2: Vorbereiding van de verzoeken om informatie**

Voor deze stap omvat de opdracht de voorbereiding van de gegevensvergaring bij de betrokken operatoren en/of andere operatoren. In de volgende stap zullen deze gegevens gecontroleerd worden.

De inschrijver dient in zijn offerte duidelijke voorstellen te maken betreffende de organisatie van de vereiste interacties met de Belgische operatoren.

Deliverables: De inschrijver zal met name de computertabellen verstrekken die dienen voor de inzameling (reporting) bij de desbetreffende operatoren van de nodige inputgegevens voor het model.

- **Stap 3: Modellering van de kosten, implementatie van de tariefstructuur en documentatie met het oog op de raadpleging**

Voor deze stap omvat de opdracht de volledige modellering van de kosten en de voorbereiding van de bijbehorende documentatie, waaronder de openbare versies.

Het model moet vergezeld gaan van documentatie die een duidelijke en nauwkeurige beschrijving en motivering geeft van met name het model en de stappen in de berekeningen, de methodische keuzes die gemaakt zijn voor de modellering, de verschillende inputgegevens die gebruikt zijn binnen het model, alsook de resultaten daarvan.

Voorts zal de inschrijver binnen deze modellen de tariefstructuren implementeren die momenteel worden gehanteerd door de betrokken operatoren. Deze kunnen de vorm aannemen van maandelijkse huurtarieven²⁶ (die momenteel het voorwerp uitmaken van een "tiering" in functie van de aangeboden snelheden in het geval van de actieve door Proximus geleverde diensten) en/of van IRU's om een rechtstreekse vergelijking mogelijk te maken van de voorgestelde tarieven ten opzichte van de resultaten gegenereerd door het model.

²⁶ In voorkomend geval wordt dit concept, op basis van "CAPEX-klassen", hierboven beschreven in het deel "Beschikbaarheid van geografische gegevens en niveau van modellering van het toegangsnetwerk" en in het referentieaanbod van Fiberklaar.

Meer details over de technische specificaties en de huidige tarifiering zijn te vinden in de (ontwerpen van) referentieaanbiedingen van Fiberklaar²⁷, Unifiber²⁸ en Proximus²⁹, alsook in het besluit van het BIPT waarin de tariefstructuur wordt bepaald die nu geldt voor de FTTH-diensten verstrekt via het netwerk van Proximus³⁰.

Deliverables: De inschrijver verstrekt:

- een digitale versie van het model eventueel vergezeld van alle bestanden en/of databases die nodig zijn voor de werking ervan;
- een eindverslag waarin de gevolgde methode uitvoerig en volledig wordt uitgelegd, waarin de werking van de computertool wordt beschreven en waarin richtlijnen worden gegeven voor het gebruik ervan.

De tool en de bijbehorende documentatie zullen ter raadpleging worden voorgelegd aan het BIPT, zodat alle nuttige informatie of opmerkingen verzameld kunnen worden met het oog op een eventuele aanpassing van het model alvorens het af te werken.

- **Stap 4: Definitieve versies van de modellen en bijbehorende documentatie na de raadpleging**

Voor dit deel omvat de opdracht de verwerking van de opmerkingen die geformuleerd zijn in het kader van de raadpleging over het kostenmodel alsook de aanpassing van het model en van de bijbehorende documentatie als gevolg van de eventuele opmerkingen die in het kader van de openbare raadpleging zijn gemaakt.

Deliverables: De inschrijver verstrekt een samenvatting van de opmerkingen die geformuleerd zijn in het kader van de raadpleging, vergezeld van de antwoorden op die opmerkingen en eventueel een aangepaste versie van de deliverables van stap A.3.

3.4. Documentatie, transparantie van de modellen en vertrouwelijkheid van de informatie

De deliverables waarvan sprake in het voorgaande punt moeten worden opgesteld in het Frans, het Nederlands of het Engels. Al deze deliverables kunnen openbaar worden gemaakt.

Voor elk document dat vertrouwelijke informatie bevat, moeten twee versies worden opgesteld: één om openbaar te worden gemaakt en een andere, vertrouwelijke, bestemd voor het BIPT en/of voor de betrokken operatoren.

In het bijzonder moet ook een versie van de modellen worden opgesteld die bestemd is om openbaar te worden gemaakt. Deze versie moet de sector maximale transparantie bieden, waarbij de eisen in verband met de vertrouwelijkheid van de gegevens of hypothesen gebruikt door het model, alsook van de daardoor voortgebrachte resultaten, nauwgezet in acht worden genomen.

3.5. Verslagen, mededeling van de resultaten en kennisoverdracht aan het BIPT

De communicatie tussen de consultants en het BIPT dient plaats te vinden in het Nederlands, het Frans of het Engels.

²⁷ Beschikbaar via het volgende adres: <https://www.bipt.be/operators/publicatie/voorafgaande-raadpleging-over-het-referentieaanbod-van-fiberklaar>

²⁸ Beschikbaar via het volgende adres <https://www.bipt.be/operators/publicatie/voorafgaande-raadpleging-over-het-referentieaanbod-van-unifiber>

²⁹ Cf. https://www.proximus.be/wholesale/en/id_regulated_services_access/public/access/regulated-services.html

³⁰ Besluit van de Raad van het BIPT van 9 maart 2021 betreffende de maandelijks tarieven voor wholesaletoeegang tot het FTTH-netwerk van Proximus

Voor alle taken die in dit bestek beschreven zijn, nemen de consultants met bekwame en bevoegde vertegenwoordigers deel aan elke werkvergadering die door het BIPT wordt bijeengeroepen.

Er dient regelmatig (ten minste eenmaal per maand) of op verzoek van het BIPT een follow-upvergadering te worden belegd. Tijdens die regelmatige vergaderingen met de diensten van het BIPT moet de vooruitgang van het project in detail kunnen worden toegelicht opdat de diensten later het model kunnen bijwerken naargelang van evoluties en in een zo vroeg mogelijke fase alle incoherenties tussen de modellen en de te modelleren netwerken kunnen opsporen. Het BIPT kan zijn opmerkingen over de verstrekte informatie formuleren en de opdrachtnemer dient daar rekening mee te houden. Een dergelijke vergadering heeft ook plaats vóór het nemen van elke definitieve beslissing.

Deze vergaderingen kunnen plaatsvinden ofwel in de lokalen van het BIPT, ofwel via telefoon, ofwel via videoconferentie of elk ander middel van communicatie op afstand, naargelang van de aard van de vergadering.

De opdrachtnemer bezorgt het BIPT maandelijks een voortgangsrapport in verband met zijn opdracht, waarbij de taken die tijdens de betreffende maand zijn verricht en het aantal verrichte mandagen voor die taken uitvoerig worden vermeld.

Verder zal tijdens de afwerking van elk van de hierboven beschreven stappen een informatiesessie worden gehouden voor de Raad van het BIPT.

Indien er informatie van vertrouwelijke aard wordt geïdentificeerd in de deliverables die bedoeld zijn om te worden gepubliceerd (bijv. de raadplegingsdocumenten en het eindverslag), dient de inschrijver ook een versie op te stellen voor publicatie.

De inschrijver bezorgt een toelichting bij de theorie en de motivering ter ondersteuning van de uitgewerkte voorstellen die de basis vormen voor de beslissingen die het BIPT moet nemen.

3.6. Bijstand tijdens de uitvoering van de opdracht

Er wordt bijstand verstrekt betreffende de problemen en de onderwerpen behandeld in dit bestek door de medewerkers van het project op eenvoudig telefonisch verzoek tijdens de uitvoering van de opdracht via een audioconferentie of, indien nodig, ter plaatse en binnen de 24 uur (buiten weekends en feestdagen). De bedoelde bijstand is begrepen in de forfaitaire globale prijs voor de verwezenlijking van de opdracht (prijs A) en wordt expliciet tegen die voorwaarden gegarandeerd.

3.7. Eerste optionele deel: bijstand aan het BIPT in het kader van het proces van aanneming van een of meer besluiten met het oog op de herziening van de wholesaletarieven

Op basis van het werk dat voortvloeit uit de basisopdracht zal het BIPT een of meer ontwerpbesluiten opstellen met het oog op de herziening van de wholesaletarieven voor de diensten bedoeld in punt 3.2 hierboven.

In die context zou het kunnen dat de inschrijver het BIPT moet bijstaan in de verwerking van de commentaren geformuleerd tijdens of na de verschillende raadplegingsfasen (openbare raadpleging, raadpleging van de gemeenschapsregulators, raadpleging van de Mededingingsautoriteit en kennisgeving aan de Europese Commissie).

De werklust in verband met dit optioneel deel mag in geen geval 70 mandagen overschrijden.

Voor dit optionele deel dient de inschrijver een prijs per mandag op te geven (Prijs B).

3.8. Tweede optionele deel: bijstand aan het BIPT na de uitvoering van de opdracht

Na uitvoering van de opdracht wordt de bijstand bedoeld in punt 3.6 verder verstrekt gedurende 24 maanden, via bestelbon, door het voormelde team tegen het tarief gepreciseerd in de offerte (Prijs C) voor een maximale duur van 20 dagen.

3.9. Vertrouwelijkheid

De aannemer zal toegang hebben, op voorwaarde van strikte vertrouwelijkheid, tot alle nuttige informatie ter beschikking van het BIPT in het kader van dit dossier.

Conform de artikelen 17 en 38 van de statuutwet van 17 januari 2003³¹ en de artikelen 18 tot 21 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013³² betreffende de uitvoering van overheidsopdrachten, is de consultant verplicht om jegens derden de vertrouwelijkheid te handhaven van de informatie die hem wordt meegedeeld in het kader van deze opdracht.

³¹ Wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, BS, 24 januari 2003.

³² Koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken, BS, 14 februari 2013.