

Raadpleging over het ontwerpbesluit van de Raad van het BIPT van dag maand jaar met betrekking tot de gegevens die aangeleverd dienen te worden voor de geografische onderzoeken met betrekking tot de mobiele elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren

Hoe kunt u reageren op dit document?

Tot 18/09/2023
Enkel via e-mail naar consultation.sg@bipt.be
Met de referentie CONSULT-2023-C7

Aanspreekpunt: Yannick Dewilde, Eerste Adviseur, (+32 2 226 87 47)

Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden naar het opgegeven adres.

Voeg dit [formulier als eerste blad](#) bij uw antwoord a.u.b.

Uw opmerkingen zouden moeten verwijzen naar de paragrafen en/of tekstgedeelten waarop ze betrekking hebben en duidelijk aangeven wat vertrouwelijk is.

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	3
2. Juridische basis.....	4
3. Informatie aangaande de huidige dekking	6
3.1. Verzameling van gegevens op rasterniveau.....	6
3.2. Meetcampagnes	7
3.3. Validering van de gegevens	8
3.3.1. <i>De correctiefactor bepalen</i>	8
3.3.2. <i>Klasseren van de pixels</i>	9
3.4. RSRP-boosting	9
4. Prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van het netwerk.....	10
4.1. Verzameling van gegevens op rasterniveau.....	10
4.2. Verwachte start- en einddatum van de investering	10
5. Verdere bepalingen	11
6. Besluit, inwerkingtreding, beroepsmogelijkheden en handtekeningen	12
6.1. Besluit en inwerkingtreding	12
6.2. Beroepsmogelijkheden	12

1. Inleiding

1. Het BIPT onderzoekt de geografische dekking van de mobiele en vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren en brengt deze jaarlijks in kaart. Deze dekkingskaarten zijn raadpleegbaar op de dataportaalwebsite van het BIPT¹.
2. In dit besluit wordt beschreven hoe de **dataopvraging voor de mobiele breedband-netwerken** zal plaatsvinden.
3. De dekkingskaarten van het BIPT voor de mobiele breedbandnetwerken worden opgesteld door middel van informatie opgevraagd bij de operatoren. Hierbij werd tot op heden aan Proximus, Telenet en Orange Belgium gevraagd om een bestand aan te leveren dat per mobiele technologie de dekking op het Belgisch grondgebied weergeeft.
4. Aangezien de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie werd gewijzigd door de wet van 21 december 2021 houdende omzetting van het Europees wetboek voor elektronische communicatie en wijziging van diverse bepalingen inzake elektronische communicatie dewelke stelt dat het BIPT bij besluit de modaliteiten van deze dataopvraging moet vastleggen, wordt de dataopvraging zoals deze vanaf nu zal gebeuren in dit besluit beschreven.
5. Daarnaast legt dit besluit ook vast hoe de dataopvraging voor de prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van mobiele netwerken zal plaatsvinden.

¹ Link: <https://www.bipt-data.be>

2. Juridische basis

6. De wet van 21 december 2021 houdende omzetting van het Europees wetboek voor elektronische communicatie en wijziging van diverse bepalingen inzake elektronische communicatie wijzigt de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Hierbij wordt een nieuw artikel 49/1 ingevoegd, waarvan § 1 tot § 3 luiden als volgt:

"Art. 49/1. § 1. Het Instituut voert minstens elke drie jaar onderzoek uit naar de geografische dekking van de mobiele en vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren.

De aanbieders van elektronische-communicatienetwerken, met inbegrip van overheden, stellen hiervoor, op verzoek van het Instituut, de volgende data ter beschikking:

1° de informatie aangaande de huidige dekking;

2° een prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van het netwerk voor de komende drie jaar volgend op het jaar van het informatieverzoek gebaseerd op investeringsvoornemens per onderscheiden jaar.

Die prognose bevat alle relevante informatie, mede over de geplande uitrol door ondernemingen of door de overheid van netwerken met zeer hoge capaciteit en belangrijke modernisering of uitbreidingen van netwerken tot een downloadsnelheid van ten minste 100 Mbps.

Daartoe verzoekt het Instituut ondernemingen en overheden om dergelijke informatie te verstrekken voor zover die informatie beschikbaar is en middels redelijke inspanningen kan worden verstrekt.

§ 2. Het Instituut bepaalt bij besluit de informatie die aangeleverd moet worden, het formaat, het voldoende lokaal gedetailleerd niveau van detail, de voldoende informatie over de kwaliteit van de diensten en de parameters daarvan, alsook de periodiciteit van de in het kader van paragraaf 1 bepaalde geografische onderzoeken.

Het Instituut houdt hierbij rekening met de evolutie van de gebruikte technologieën en overige ontwikkelingen.

§ 3. Aan de hand van de data bepaald in paragraaf 1, 1°, publiceert het Instituut op zijn website mobiele en vaste dekkingskaarten die op individuele basis voor elke netwerkoperator diens huidige dekking op het gehele Belgische grondgebied op fijnmazige wijze weergeeft voor diverse technologieën en bitsnelheden. Het Instituut kan het niveau van specificatie van de publicaties aanpassen naargelang een operator zich richt tot consumenten of tot een zakelijke clientèle.

Desgevallend kan het Instituut de dekkingskaarten aanvullen met informatie aangaande de kwaliteit van de dienst."

7. Dit artikel stelt dat het BIPT minstens elke drie jaar onderzoek voert naar de geografische dekking van de mobiele en vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren. Dit onderzoek omvat zowel informatie over de huidige dekking als de investeringsintenties ter uitbreiding of modernisering van het netwerk in de komende drie jaar.

8. Dit besluit behandelt de volgende aspecten van wat wordt vermeld in § 2 van dit artikel voor wat betreft de vaste elektronische-communicatienetwerken die breedbanddiensten kunnen leveren, met een opsplitsing voor de geografische dekking en voor de investeringsintenties:
 - de informatie die aangeleverd moet worden;
 - het formaat waarin deze informatie aangeleverd moet worden; en
 - De gepaste granulariteit waarin deze informatie aangeleverd moet worden.

9. Bij de bepaling van deze aspecten baseert het BIPT zich op de volgende door BEREC opgestelde richtsnoeren:
 - BEREC Guidelines to assist NRAs on the consistent application of Geographical surveys of network deployments², die richtlijnen bevat over het detail van de op te vragen informatie;
 - BEREC Guidelines on Very High Capacity Networks³, die de criteria uiteenzet waaraan een VHCN of netwerk met zeer hoge capaciteit moet voldoen.

² BoR (20) 42, 5/03/2020.

³ BoR (20) 165, 1/10/2020.

3. Informatie aangaande de huidige dekking

3.1. Verzameling van gegevens op rasterniveau

10. Tot nu toe heeft het BIPT jaarlijks aan de operatoren gevraagd om een bestand aan te leveren dat per mobiele technologie⁴ de dekking op het Belgisch grondgebied weergeeft in een raster van vierkanten met zijden van 200 meter.
11. De BEREC-richtsnoeren⁵ stellen dat een hoge resolutie noodzakelijk is voor de meeste regulatoire functies waarvoor dit onderzoek informatie moet verschaffen. Voor mobiele netwerken moeten gegevens worden verzameld op het niveau van een raster van vierkanten met zijden van maximaal 100 meter zijn om nuttig te zijn.
12. Voor de komende gegevensopvragingen zal het BIPT werken met een raster van pixels (i.e. vierkanten met zijden van 100 meter).
13. Het Belgisch grondgebied wordt aldus verdeeld in 2.500 op 3.500 pixels, met een totaal van 8.750.000 pixels.
14. Het door het BIPT aan de operatoren gevraagde bestand aangaande de mobiele dekking dient er als volgt uit te zien:
 - Het bestand is in ASCII-formaat;
 - 2.500 lijnen;
 - 3.500 waarden per lijn, gescheiden door " ; ";
 - Elke waarde komt overeen met het vermogensniveau van de piloottoon voor elke technologie⁶ in dBm;
 - De waarde "0" komt overeen met een afwezigheid van signaal. Deze dient ook gebruikt te worden voor pixels die buiten het Belgisch grondgebied vallen;
 - De waarden dienen gebruik te maken van de "." als decimale onderscheider.
15. Een voorbeeld van een lijn is als volgt: "0 ;0 ;-89.8 ;-103.2 ;-144.0 ;0 ;-121.3"
16. Dit bestand zal jaarlijks worden opgevraagd voor de 4G- en 5G-technologieën die de operatoren hebben uitgerold.

⁴ De technologieën waren 2G, 3G en 4G.

⁵ BEREC Guidelines to assist NRAs on the consistent application of Geographical surveys of network deployments; BoR (20) 42, 5/03/2020.

⁶ 4G : RSRP en 5G : SS-RSRP

3.2. Meetcampagnes

17. Het BIPT voert jaarlijks een meetcampagne uit teneinde de resultaten hiervan te vergelijken met de resultaten van de operatoren en deze laatste te corrigeren waar nodig.
18. De meetcampagne wordt uitgevoerd op een willekeurig gekozen route in de volgende arrondissementen:

NUTS 1	Code	NUTS 2	Code	NUTS 3	Code
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	BE1	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	BE10	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	BE100
Vlaams Gewest	BE2	Antwerpen	BE21	Antwerpen	BE211
				District Mechelen	BE212
				Deelgemeente Turnhout	BE213
		Limburg	BE22	arrondissement Hasselt	BE221
				Gemeente Maaseik	BE222
				District Tongeren	BE223
		Oost-Vlaanderen	BE23	Aalst	BE231
				District Oudenaarde	BE232
				Wijk Eeklo	BE233
				Wijk Gent	BE234
				Gemeente Sint-Niklaas	BE235
				District Dendermonde	BE236
		Vlaams-Brabant	BE24	Wijk Hal-Vilvoorde	BE241
				Leuven wijk	BE242
		West-Vlaanderen	BE25	Wijk Brugge	BE251
				Wijk Kortrijk	BE252
				District Diksmuide	BE253
				District Veurne	BE254
				Wijk Oostende	BE255
				District Roeselare	BE256
District Tielt	BE257				
Gemeente Ieper	BE258				
Waals Gewest	BE3	Waals-Brabant	BE31	Wijk van Nijvel	BE310
		Henegouwen	BE32	Arrondissement Ath	BE321
				Arrondissement Charleroi	BE322
				Wijk Bergen	BE323
				District Moeskroen	BE324
				Wijk van Soignies	BE325
				District Thuin	BE326
		Arrondissement Doornik	BE327		
		Luik	BE33	Arrondissement Hoei	BE331

			Arrondissement Luik	BE332
			District Waremme	BE334
			District Verviers	BE335
				BE336
	Luxemburg	BE34	District Aarlen	BE341
			District Bastenaken	BE342
			District Marche-en-Famenne	BE343
			Gemeente Neufchâteau	BE344
			District Virton	BE345
	Namen	BE35	Arrondissement Dinant	BE351
			Namen	BE352
			Arrondissement Philippeville	BE353

Tabel 1: Arrondissementen waar de meetcampagne wordt uitgevoerd

19. De keuze van de route per arrondissement wordt uitgevoerd in twee stappen:
- Een eerste punt wordt willekeurig gekozen; en
 - Een tweede punt, nog gelegen in het Belgisch grondgebied, wordt op een afstand tussen de 20 km en 30 km van het eerste punt gekozen, op willekeurige wijze.
20. Het BIPT voert dan de route uit tussen de twee punten in kwestie, gebruik makend van een navigatieprogramma waarbij het de optie "kortste route" kiest. Hierbij worden de snelwegen en andere snelle wegen vermeden.
21. Teneinde de resultaten van de meetcampagne te kunnen vergelijken met voorgaande jaren wordt telkens een aantal van de routes van het vorige jaar opnieuw gemeten. Elke route heeft 50% kans om al dan niet herkozen te worden als route voor het daaropvolgende jaar.

3.3. Validering van de gegevens

3.3.1. De correctiefactor bepalen

22. Het BIPT past een correctiefactor toe om de door de operatoren aangeleverde bestanden te valideren.
23. De methode dat wordt gehanteerd om de correctiefactor te bepalen is als volgt:
- Voor elke pixel die deel uitmaakte van de meetcampagne wordt het gemiddeld vermogen (in mW) per technologie berekend;
 - Het verschil tussen het gemiddelde van de metingen op een pixel en de waarde in het bestand wordt bepaald (in dB);

- De correctiefactor wordt het gemiddelde van alle verschillen (in dB);
- Nulwaarden in het bestand worden buiten beschouwing gelaten in de oefening.

3.3.2. Klasseren van de pixels

24. Na correctie van de pixels wordt elk van de pixels geklasseerd volgens onderstaande tabel⁷:

Drempel (dBm)		
	4G	5G
1	-110	-110
2	-97,5	-97,5
3	-85	-85

3.4. RSRP-boosting

25. Na het online publiceren van de mobiele atlaskaart, moeten de netwerken van de aan dit besluit onderhevige operatoren stabiel blijven met betrekking tot het verbeteren van het Reference Signal Received Power (RSRP)-signaal (RSRP-boosting) en dit gedurende een periode van minstens 6 maand.
26. Ter controle wordt aan de operatoren gevraagd om op het moment van indiening van de gegevensbestanden informatie over RSRP-boosting door te geven (of dit al dan niet wordt toegepast en, zo ja, met hoeveel dB).
27. Het BIPT zal meettesten uitvoeren buiten de meetcampagne van deel 3.2. om eventuele veranderingen van de parameters van de RSRP-boosting op te meten.
28. Operatoren moeten steeds aanpassingen aan deze parameters communiceren aan het BIPT, met rechtvaardiging van de aanpassing.
29. Indien significante verschillen zouden worden geconstateerd, zal het BIPT een nieuwe correctiefactor bepalen om vervolgens een nieuwe mobiele atlaskaart te publiceren die de realiteit beter weergeeft.

⁷ Voor de drempels met betrekking tot 5G wordt opgemerkt dat de prestaties van de gedekte gebieden aanzienlijk kunnen variëren, afhankelijk van de frequentieband en de bandbreedte.

4. Prognose aangaande de uitbreiding of modernisering van het netwerk

4.1. Verzameling van gegevens op rasterniveau

30. Aan operatoren wordt gevraagd hun uitrolplannen door te geven die tot doel hebben hun mobiel netwerk uit te breiden of te moderniseren naar nieuwere technologieën. Dit betreft zowel investeringen die momenteel reeds gaande zijn maar nog niet beëindigd, als investeringen die gepland zijn te starten in de komende drie jaar.
31. De BEREC-richtsnoeren⁸ stellen dat de data voor de prognose van de evolutie van de breedbandnetwerken best op fijne resolutie wordt opgevraagd, zijnde op adresbasis of volgens een raster van 100m op 100m, of kleiner.
32. De gegevensaanvraag gebeurt dus op dezelfde wijze als gedefinieerd in 3.1., maar ditmaal voor wat betreft de toekomstige dekking.
33. De opgevraagde gegevens aangaande uitbreidingen en modernisaties van mobiele netwerken zullen niet worden gepubliceerd.

4.2. Verwachte start- en einddatum van de investering

34. De relevante investeringsperiode wordt in de wet van 21 december 2021 houdende omzetting van het Europees wetboek voor elektronische communicatie en wijziging van diverse bepalingen inzake elektronische communicatie vastgelegd op drie jaar. De operatoren dienen de gegevens door te geven van al hun uitrolplannen met een startdatum, hetzij in de toekomst indien het geplande investeringen betreft, hetzij in het verleden in het geval van investeringen die op het moment van de gegevensaanvraag omtrent de prognose nog worden uitgevoerd.
35. Het BIPT erkent dat de uitrolplannen van de operatoren kunnen veranderen door onvoorziene omstandigheden of naargelang hun investeringsstrategieën. Daarom wordt er gevraagd naar de start- en einddatum zoals die op de planning van de operatoren staan op het moment van de aanvraag van de gegevens.
36. Deze gegevens dienen in een apart bestand te worden overhandigd, waarbij extra informatie wordt gegeven per zone waar de operator in investeert.

⁸ BoR (20) 42, 5/03/2020.

5. Verdere bepalingen

37. Volgende operatoren zijn onderhevig aan dit besluit, gezien deze beschikken over des droits d'utilisation permettant de déployer een fysiek mobiele netwerk et ont introduit une notification "Standard mobile network (i.e. 2G, 3G, 4G, 5G) (Berec)":
- Proximus ;
 - Telenet Group ;
 - Orange Belgium ;
 - Citymesh Mobile.
38. De termijnen voor de dataopvraging zijn als volgt:
- Voor de dataopvraging betreffende de netwerkdekking wordt een maximale antwoordtermijn vastgelegd van 4 weken te rekenen vanaf de ontvangst van de aanvraag.
 - Voor de dataopvraging betreffende de prognoses aangaande de uitbreiding of modernisering van de netwerken wordt een maximale antwoordtermijn vastgelegd van 4 weken te rekenen vanaf de ontvangst van de aanvraag en het bijhorend geografisch bestand.
42. De dataopvraging vindt minstens om de drie jaar plaats, en in principe ieder jaar.

6. Besluit, inwerkingtreding, beroepsmogelijkheden en handtekeningen

6.1. Besluit en inwerkingtreding

43. Dit besluit bepaalt de informatie die aangeleverd moet worden, het formaat waarin deze informatie aangeleverd moet worden en de gepaste granulariteit waarin deze informatie aangeleverd moet worden van de geografische onderzoeken die het BIPT moet uitvoeren in het kader van het nieuw ingevoegde artikel 49/1 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

44. Dit besluit treedt in werking op de dag volgend op de publicatie ervan.

6.2. Beroepsmogelijkheden

45. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift, waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

46. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Bernardo Herman
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad