



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

Verslag van de Raad van het BIPT van 29 april 2025 aan mevrouw Vanessa Matz, minister van Modernisering van de Overheid, belast met Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, het Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid als bedoeld in artikel 26/1 van de wet betreffende de postdiensten

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	3
A. BIPT	4
1. Kennisgeving waarvan sprake in artikel 6/1 van de postwet.....	4
1.1. <i>Uitvoering</i>	4
1.2. <i>Voorstelling van de cijfers</i>	5
1.2.1 Aantal aangemelde ondernemingen.....	5
1.2.2 Vergunning voor goederenvervoer.....	6
1.2.3 Buitenlandse ondernemingen.....	7
1.2.4 Rechtsvormen.....	7
2. Halfjaarlijks verslag vastgelegd in artikel 6/2 van de postwet.....	8
2.1 <i>Uitvoering</i>	8
2.2 <i>Voorstelling van de cijfers</i>	10
B. FOD WASO	12
3. Vermoeden van aansprakelijkheid als bedoeld in artikel 3, § 2, vijfde lid, van de postwet	12
4. Aanstelling van een coördinator vastgelegd in artikel 5/2 van de postwet.....	12
C. RSZ	13
5. Tijdelijke registratie van de in artikel 5/3 van de postwet bedoelde distributietijd.....	13
6. Definitieve registratie van de in artikel 5/4 van de postwet bedoelde distributietijd.....	15
D. FOD Economie	15
7. Minimumvergoeding vastgelegd in artikel 10/1 van de postwet.....	15
Conclusie	17
Bijlage 1. Wettelijke begrippen	19

Inleiding

1. De wet van 17 december 2023 houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers (hierna "de pakjeswet") heeft de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten (hierna "de postwet") gewijzigd om daarin verplichtingen voor de aanbieders van pakketbezorgingsdiensten toe te voegen. Hoewel de wet op 7 januari 2024 in werking is getreden, zijn de verplichtingen gespreid in werking getreden, met onder andere een eerste termijn voor de kennisgeving aan het BIPT, vastgesteld op 1 mei 2024, en verplichtingen in verband met de naleving van de maximumduur van de distributietijd, die gepland is op 1 juli 2026 in werking te treden.
2. Overeenkomstig artikel 26/1, eerste lid, van de postwet, ingevoegd bij artikel 15 van de pakjeswet, moet het BIPT jaarlijks bij de minister een verslag indienen over de tenuitvoerlegging van de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 5/2, 5/3, 5/4, 5/5, 6/1, 6/2 en 10/1 van de postwet. Deze artikelen hebben respectievelijk betrekking op het vermoeden van aansprakelijkheid van de opdrachtgevers voor hun onderaannemers, de aanstelling van een coördinator, de registratie van de pakketdistributietijd, de maximumduur van deze pakketdistributietijd, de kennisgeving, de semestriële rapportering en de naleving van de minimumvergoeding.
3. Dit verslag wordt in mei 2025 ingediend om een totaalbeeld te krijgen van het afgelopen jaar, aangezien het semestriële rapport dat tegen 31 januari 2025 moest worden ingediend, betrekking had op de pakketdistributie tijdens de tweede helft van 2024. Bovendien zou het niet mogelijk zijn geweest de lijst te hebben van de ondernemingen die op 31 december 2024 waren aangemeld, indien het verslag in 2024 was ingediend.
4. Artikel 26/1, tweede lid, van de postwet bepaalt dat de Koning nadere regels kan bepalen ter uitvoering van dit verslag. Aangezien er geen besluit is genomen, kan het BIPT zonder voorwaarden zijn eerste verslag opstellen. Conform artikel 14, § 1, 3^o, c), van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector (hierna: de "wet betreffende het statuut van het BIPT"), houdt het BIPT toezicht op de normen van de postwet, met uitzondering van de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 5, § 1, 5/2, 5/3, 5/4, 5/5¹ en 10/1. Het toezicht op de naleving van de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 5/2 behoort tot de bevoegdheid van de FOD WASO (Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg). Het toezicht op de naleving van de artikelen 5/3 en 5/4 behoort tot de bevoegdheid van de RSZ. Het toezicht op de naleving van artikel 10/1 van de postwet behoort tot de bevoegdheid van de FOD Economie.²
5. Dit verslag analyseert de resultaten van de verschillende wettelijke verplichtingen vastgesteld door de Pakjeswet.

¹ Artikel 5/5 van de postwet, ingevoegd bij artikel 9 van de pakjeswet, zal niet worden behandeld in dit verslag omdat dit artikel in werking treedt op 1 juli 2026 overeenkomstig artikel 22, § 5, van de pakjeswet.

² Artikel 16 van de wet van 17 december 2023 houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers.

A. BIPT

6. Enkel de artikelen 6/1 en 6/2 van de postwet waarop dit verslag betrekking heeft, vallen onder de bevoegdheid van het BIPT. De overige artikelen vallen onder de verantwoordelijkheid van andere administraties en worden infra besproken.
7. Ondanks de indiening van een verzoekschrift tot nietigverklaring van de wet bij het Grondwettelijk Hof heeft het BIPT de nodige uitvoeringsmaatregelen van de pakjeswet toegepast door middel van zijn besluiten waarin de praktische voorwaarden voor de kennisgeving en de semestriële rapportering worden vastgelegd, waardoor de transparantie van de sector wordt vergroot, ondanks de lopende juridische betwistingen.
8. Het BIPT heeft deze wettelijke bepalingen ook in de praktijk geïmplementeerd en houdt actief toezicht op de naleving van de wet door de betrokken aanbieders. Artikel 14, § 1, 3°, c), van de wet betreffende het statuut van het BIPT geeft het BIPT de bevoegdheid inzake toezicht op de naleving van de normen van de postwet, met uitzondering van de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 5, § 1, 5/2, 5/3, 5/4, 5/5 en 10/1.

1. Kennisgeving waarvan sprake in artikel 6/1 van de postwet³

9. De kennisgevingsplicht is in werking getreden op 1 mei 2024 overeenkomstig artikel 22, § 6, eerste lid, van de pakjeswet.

1.1. Uitvoering

10. [Een koninklijk besluit tot vaststelling van het bedrag van het recht dat verschuldigd is voor de studie van de kennisgeving waarvan sprake in artikel 6/1 van de postwet werd aangenomen op 7 februari 2024 en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 26 februari 2024.](#)
11. Op 8 maart 2024 werd een ontwerpbesluit van het BIPT tot vaststelling van de nadere bepalingen van de kennisgeving voor openbare raadpleging voorgelegd. Op deze raadpleging zijn opmerkingen gekomen van GLS, Febetra, PostNL, bpost en BCA.
12. Er moet worden opgemerkt dat na de raadpleging veel opmerkingen geen betrekking hadden op het ontwerpbesluit, maar op het toepassingsgebied van de wet. Zo wordt verwezen naar het onevenredige karakter van de wet, haar vermeende onevenredige inbreuk op de toegang tot de interne markt en de vrijheid van dienstverlening.
13. Overeenkomstig artikel 6/1, § 1 en § 6, van de postwet heeft de Raad van het BIPT [het besluit van 16 april 2024 tot vaststelling van de nadere regels voor de kennisgeving waarvan sprake in artikel 6/1 van de postwet](#) aangenomen en er de antwoorden in

³ De artikelen van de verschillende verplichtingen zijn in hun geheel overgenomen in bijlage 1 "Wettelijke begrippen".

opgenomen die werden gegeven op de vragen van de sector tijdens de openbare raadpleging.

14. In dit besluit wordt bepaald hoe de kennisgeving moet worden uitgevoerd, hoe de lijst van ondernemingen die zijn aangemeld, wordt gepubliceerd en welke sancties het BIPT kan opleggen in geval van niet-naleving van deze verplichting. In dit besluit wordt gepreciseerd dat de website van het BIPT verwijst naar de [realtimelijst van de website van BELparcel](#) waarop de dienstverleners die in België actief zijn op het gebied van pakketbezorging worden opgelijst met vermelding van de datum vanaf wanneer zij pakketten in België mogen leveren. Tevens wordt een driemaandelijke lijst, beschikbaar in de [XLS](#)- en [CSV](#)-indeling op de website gepubliceerd om er de beslissingen bedoeld in artikel 3, § 2, vijfde lid, van de postwet in op te nemen. Deze trimestriële lijst geeft ook een overzicht van de ondernemingen die hun activiteiten hebben stopgezet en die geschrapt zijn op de lijst op de website van BELparcel.
15. Het BELparcel-platform, waarop de kennisgeving dient te gebeuren, is operationeel sinds 23 april 2024.
16. Overeenkomstig artikel 6/1, § 6, van de postwet, publiceert het Instituut op zijn website en beheert het een lijst van de aanbieders van postdiensten die een kennisgeving hebben gedaan:
 - De eerste trimestriële lijst werd vastgesteld bij de mededeling van de Raad van het BIPT van 2 juli 2024 over de lijst van de aanbieders van pakketbezorgingsdiensten die op 30 juni 2024 zijn aangemeld.
 - De tweede trimestriële lijst werd vastgesteld bij mededeling door de Raad van het BIPT van 1 oktober 2024 over de lijst van de aanbieders van pakketbezorgingsdiensten die op 30 september 2024 zijn aangemeld.
 - [De derde trimestriële lijst werd vastgesteld bij mededeling door de Raad van het BIPT van 14 januari 2025 over de lijst van de aanbieders van pakketbezorgingsdiensten die op 31 december 2024 zijn aangemeld.](#)

1.2. Voorstelling van de cijfers

1.2.1 Aantal aangemelde ondernemingen

17. Hoewel BELparcel pas laat operationeel was⁴ en ondanks de schoolvakanties slaagden 353 bij de pakketbezorging betrokken aanbieders van postale diensten erin om de kennisgeving te doen tegen 1 mei 2024, de datum waarop artikel 6/1 van kracht werd. Op 3 juni 2024 werd de drempel van 1.000 aangemelde bedrijven overschreden. Eind 2024 waren 1.799 ondernemingen aangemeld, hoewel 18 van hen hun activiteiten tussen 1 mei en 31 december 2024 hebben stopgezet en die stopzetting overeenkomstig artikel 6/1, § 5, eerste lid, 2^o, van de postwet aan het BIPT hebben gemeld.
18. In 2024 kreeg het BIPT melding van 18 stopzettingen van activiteiten. Een van de genoemde redenen was dat de administratieve lasten - als gevolg van de nieuwe

⁴ Het platform is operationeel sinds 23 april 2024.

verplichtingen voor ondernemingen die actief zijn in de pakketbezorgingssector - te hoog waren voor de geringe activiteit die de onderneming wenst uit te voeren. Zelfs als de onderneming slechts één pakket verzendt, moet zij immers al deze nieuwe verplichtingen nakomen, aangezien er geen drempels in de wet zijn vastgelegd.

19. In 2024 werd geen enkele administratieve of rechterlijke beslissing zoals bedoeld in artikel 3, § 2, vijfde lid, van de postwet, ter kennis gebracht van het BIPT.
20. De aanbieders van postdiensten die opgenomen zijn in het postobservatorium (waarvan de volumes en de inkomsten 95% van de Belgische postmarkt uitmaken) hebben allen de kennisgeving gedaan.
21. Iedereen kan de Kruispuntbank van de ondernemingen van de FOD Economie via "[Public Search](#)", BELparcel en de [website van het BIPT](#) raadplegen om te weten of een bedrijf is aangemeld bij het BIPT en op welke datum.

1.2.2 Vergunning voor goederenvervoer

22. Er werden contacten gelegd met de Federale Overheidsdienst Mobiliteit om verkeerde interpretaties te vermijden over de vergunning voor het goederenvervoer over de weg die moet worden voorgelegd door de dienstverleners die er houder van zijn overeenkomstig artikel 6/1, § 3, 1^o, van de Postwet. Krachtens artikel 6/1, § 4, van de postwet, werden de aanbieders van pakketbezorgingsdiensten die deze vergunning niet hadden toegevoegd, bevestigd door het BIPT om zich ervan te vergewissen dat ze wel degelijk over een voertuig met een MTG van niet meer dan 2,5 ton en een nuttig laadvermogen van maximaal 500 kg beschikten, ofwel dat ze niet over gemotoriseerde voertuigen beschikten conform artikel 55 van de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg. Voor andere in artikel 3 van de voormelde wet genoemde transporten is ook geen vervoersvergunning vereist, zoals het vervoer van geneesmiddelen.
23. De vergunning voor goederenvervoer over de weg kan in sommige gevallen automatisch worden geïdentificeerd door het BELparcel-platform, maar het kan ook voorvallen dat ondernemingen deze handmatig moeten uploaden. Daarnaast hebben 185 ondernemingen, waaronder bpost, ons hun vervoersvergunning gestuurd naar aanleiding van het verzoek om informatie van het BIPT op basis van artikel 6/1, § 4, van de Postwet. Het CRM van het BIPT geeft alleen het aantal transportvergunningen dat rechtstreeks door het platform wordt herkend (831), wat moet worden vermeerderd met de 185 vergunningen die per e-mail zijn verzonden, dus 1.016 vergunningen, exclusief de vergunningen die handmatig werden geüpload.

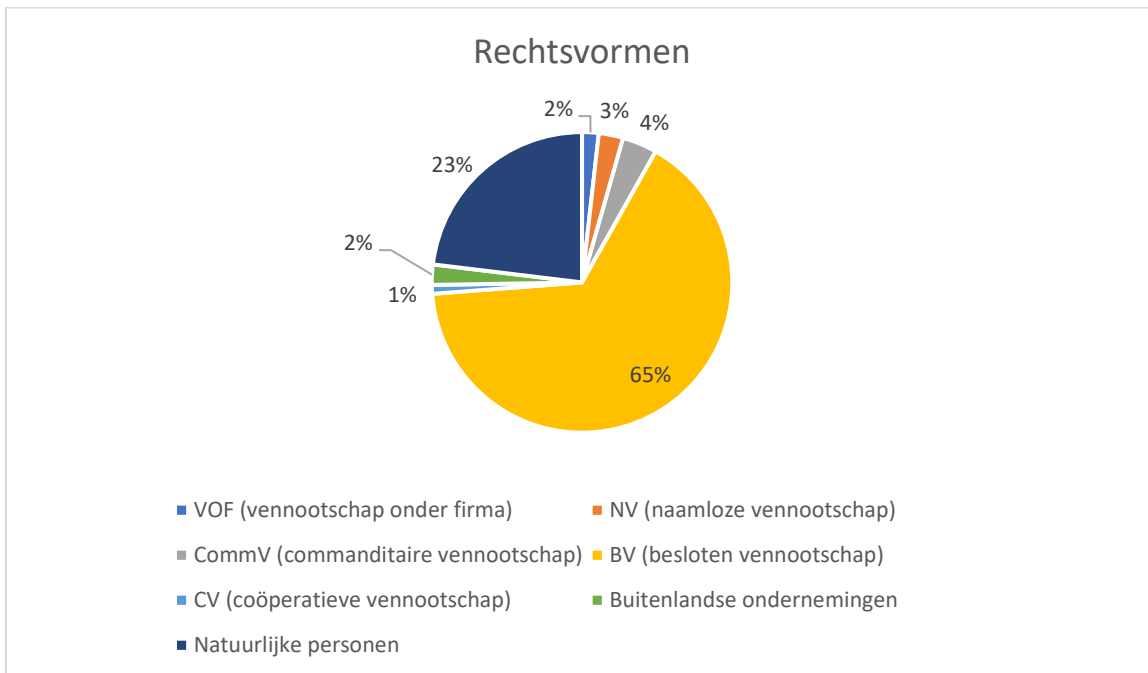
1.2.3 Buitenlandse ondernemingen

24. In het tweede kwartaal van 2024 werden 12 buitenlandse ondernemingen geregistreerd. Daarvan hebben 11 het voortraject doorlopen om een nieuw Belgisch ondernemingsnummer te ontvangen.
25. In het derde kwartaal van 2024 werden 19 buitenlandse ondernemingen geregistreerd. Daarvan hebben 17 het voortraject doorlopen om een nieuw Belgisch ondernemingsnummer te ontvangen.
26. In het vierde kwartaal van 2024 werden 8 buitenlandse ondernemingen geregistreerd. Daarvan hebben 7 het voortraject doorlopen om een nieuw Belgisch ondernemingsnummer te ontvangen.

1.2.4 Rechtsvormen

27. In 2024 bestaat de markt uit de volgende 1.799 ondernemingen:

VOF (vennootschap onder firma)	32 ondernemingen (waarvan 2 zijn gestopt)
NV (naamloze vennootschap)	47 ondernemingen (waarvan 1 is gestopt)
CommV (commanditaire vennootschap)	67 ondernemingen
BV (besloten vennootschap)	1.184 ondernemingen (waarvan 10 zijn gestopt)
CV (coöperatieve vennootschap)	17 ondernemingen
Buitenlandse ondernemingen	39 ondernemingen
Natuurlijke personen	413 (waarvan 5 zijn gestopt)



Figuur 1. Verdeling van de aangemelde ondernemingen volgens hun rechtsvorm

2. Halfjaarlijks verslag vastgelegd in artikel 6/2 van de postwet

28. De verplichting tot semestriële rapportering is in werking getreden op 1 augustus 2024 overeenkomstig artikel 22, § 7, eerste lid, van de pakjeswet.

2.1 Uitvoering

29. Aangezien artikel 6/2 van de postwet in werking is getreden op 1 augustus 2024 en bijgevolg de eerste verslagen pas tegen 31 januari 2025⁵ moesten worden ingediend, heeft het BIPT de voorbereidingswerken uitgevoerd die nodig zijn om deze rapportering te verwezenlijken, in samenwerking met vooral Smals alsook met de andere stakeholders.
30. De tweede paragraaf van artikel 6/2 van de postwet bepaalde dat het BIPT een besluit neemt tot vaststelling van de nadere bepalingen voor het halfjaarlijks verslag. Een ontwerpbesluit werd voorgelegd ter openbare raadpleging van 1 augustus 2024 tot 16 september 2024. Op deze raadpleging zijn opmerkingen gekomen van GLS, Febetra, TLV, UPTR en PostNL.

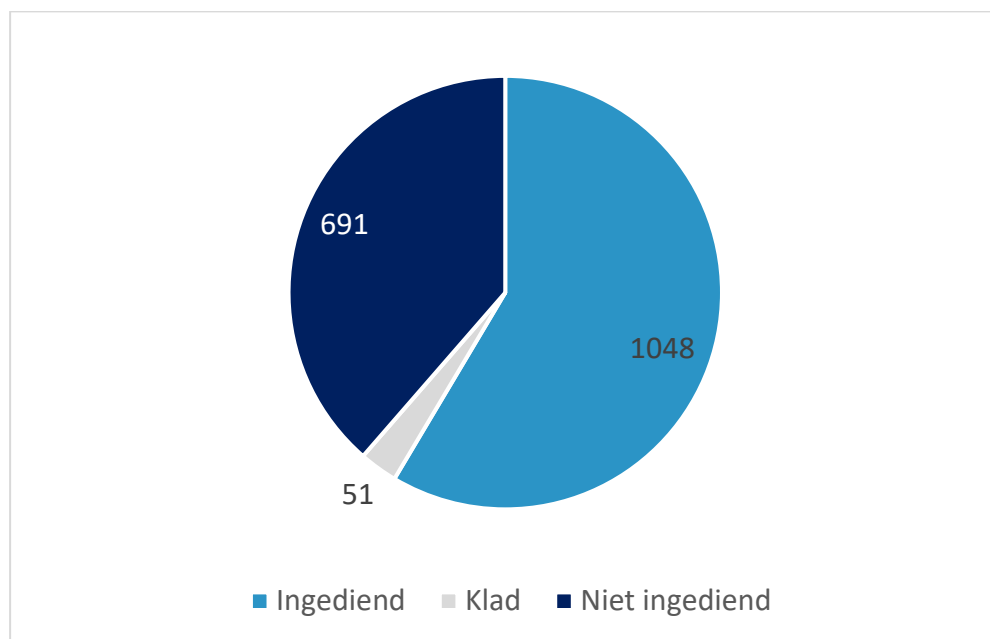
⁵ Artikel 22, § 7, eerste lid, van de wet van 17 december 2023 houdende diverse bepalingen ter verbetering van de arbeidsvoorwaarden van de postpakketbezorgers.

31. Na de raadpleging is het volgende vastgesteld:
32. Het verzet tegen de pakjeswet blijft zeer sterk aanwezig in de sector. De onevenredige gevolgen voor het vrij verrichten van diensten, de vrijheid van vestiging en de markttoegang worden in alle bijdragen benadrukt.
33. Veel vragen hebben betrekking op de aanstelling van de coördinator en de follow-up van de minimumvergoeding, die onder de verantwoordelijkheid vallen van respectievelijk de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de FOD Economie. Het BIPT heeft zijn antwoorden tot het halfjaarlijks verslag beperkt en gepreciseerd dat de gestelde vragen toch zouden worden doorgestuurd naar de bevoegde administraties.⁶
34. De beschrijving van de diensten gaf door haar elliptische formulering, aanleiding tot verschillende vragen en de operatoren gaven hun voorkeur te kennen voor een keuzelijst in plaats van een vrij veld om elke onduidelijkheid te vermijden. Het BIPT had op dit verzoek geanticipeerd door contact op te nemen met Smals en heeft zijn besluit hierover aangevuld zodra werd bevestigd dat de beoogde wijzigingen haalbaar waren.
35. De aanbieders van postdiensten vrezen voor willekeurige sancties door het BIPT. Het BIPT heeft het gedeelte over de sancties verduidelijkt door de Postwet en de wet betreffende het statuut van het BIPT te herhalen. Zelfs als het BIPT discretionaire bevoegdheid heeft om een sanctie op te leggen, moet het ervoor zorgen dat deze passend, doeltreffend, evenredig en afschrikkend is.
36. [Het besluit van het BIPT van 8 oktober 2024](#) tot vaststelling van de nadere regels voor de rapportering waarvan sprake is in artikel 6/2 van de postwet werd op 17 oktober 2024 gepubliceerd op de website van het BIPT. [Het werd ook overgenomen op de website van BELparcel.](#)
37. Het BELparcel-platform heeft de ondernemingen in staat gesteld om vanaf 1 januari 2025 hun halfjaarlijks verslag op te stellen en in te dienen. Voor hun eerste verslag hadden de ondernemingen een maand de tijd om het rapport in te vullen. Voor de volgende verslagen blijft de applicatie gedurende het semester open zodat de ondernemingen in hun actieve verslag wijzigingen kunnen aanbrengen, ook al kan dat verslag pas worden ingediend in de maand na het einde van het semester, namelijk in januari en juli. Er werd echter overeengekomen dat de ondernemingen pas vanaf de eerste dag van de tweede maand na de indiening van het vorige verslag konden beginnen met het schrijven van hun verslagen. Het verslag over het eerste halfjaar, dat pas in juli kan worden ingediend, kan pas vanaf 1 maart worden opgesteld. Het verslag over het tweede halfjaar, dat pas in januari kan worden ingediend, kan pas vanaf 1 september worden opgesteld. Dit is zo geregeld om te voorkomen dat twee verslagen tegelijkertijd voor dezelfde onderneming open staan, aangezien het BIPT de mogelijkheid heeft om een verslag te heropenen in de maand na de uiterste datum voor indiening van het verslag.
38. Het eerste halfjaarlijkse verslag had betrekking op de activiteiten die werden uitgevoerd van 1 augustus 2024 tot 31 december 2024 als gevolg van de inwerkingtreding van artikel 6/2 op 1 augustus 2024.

⁶ Het BIPT heeft deze vragen op 16 oktober 2024 naar de betrokken overheidsdiensten doorgestuurd.

2.2 Voorstelling van de cijfers

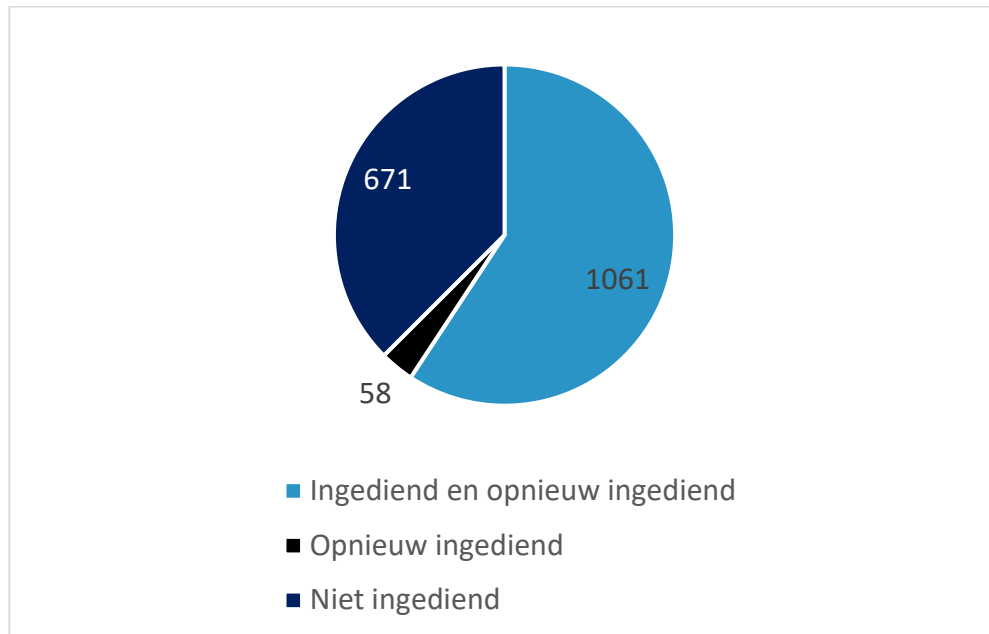
39. Op 31 januari 2025 waren 1.048 verslagen ingediend van de 1.790 verslagen die hadden moeten worden ingediend, aangezien 1.790 ondernemingen in de betreffende periode actief waren in de pakketbezorging (ondernemingen die op BELparcel waren aangemeld), ook al hebben sommige hun activiteiten sindsdien gestaakt. De lijst van ondernemingen die op 31 december 2024 zijn aangemeld, zoals vermeld in de mededeling van het BIPT van 14 januari 2025, bevat 1.799 ondernemingen, want 9 daarvan zijn aangemeld in 2024, met de vermelding dat de aanmelding pas van toepassing is vanaf een datum na 31 december 2024.
40. Er dient ook op te worden gewezen dat 51 verslagen werden gestart zonder officiële indiening. 1.099 van de 1.790 ondernemingen hebben stappen ondernomen om hun verslag tijdig in te dienen, d.w.z. 61,39% van de ondernemingen.



Figuur 2. Verdeling van de stand van de verslagen op 31 januari 2025

41. Het BIPT heeft alle verslagen die in de ontwerpfase waren gebleven, heropend om de ondernemingen in staat te stellen ze officieel in te dienen door hen 2 weken extra te geven. Ook werden sommige verslagen heropend toen de termijn niet werd gehaald vanwege technische problemen. Het BIPT heeft eveneens gebruikgemaakt van de mogelijkheid om een termijn te geven om de verstrekte informatie te corrigeren wanneer deze abnormaal hoge of lage cijfers bevatte of wanneer ondernemingen bepaalde informatie zelf wilden corrigeren.

42. Na de termijn die het BIPT had vastgesteld om de verslagen te corrigeren, werden er officieel 1.061 verslagen ingediend en bleven er 58 ongewijzigd open staan. 1.119 van de 1.790 ondernemingen hebben stappen ondernomen om dit eerste verslag in te dienen, namelijk 62,51%.



Figuur 3. Verdeling van de stand van zaken van de verslagen na heropening, op 14 februari 2025

B. FOD WASO

43. Het toezicht op de artikelen 3, § 2, vijfde lid en 5/2 van de postwet behoren tot de bevoegdheid van de FOD WASO.

3. Vermoeden van aansprakelijkheid als bedoeld in artikel 3, § 2, vijfde lid, van de postwet

44. Het BIPT heeft op 4 en 11 oktober 2024 alsook op 29 januari 2025 contact opgenomen met de FOD WASO om alle nuttige informatie te vragen die zou kunnen worden opgenomen in het jaarverslag dat het BIPT aan de minister moet voorleggen met betrekking tot artikel 3, § 2, vijfde lid, van de postwet ingevoegd in de postwet krachtens artikel 3 van de Pakjeswet.
45. Op 11 februari 2025 heeft de FOD WASO verduidelijkt dat zij niets te melden had over het vermoeden van aansprakelijkheid.

4. Aanstelling van een coördinator vastgelegd in artikel 5/2 van de postwet

46. Artikel 5/2 diende op 1 mei 2024 in werking te treden overeenkomstig artikel 22, § 2, eerste lid, van de pakjeswet. Artikel 5/2, § 2, van de postwet bepaalde echter dat de Koning bij koninklijk besluit de wijze van uitvoering van paragraaf 1 vaststelt, met name de eisen waaraan de coördinator moet voldoen, zijn takenpakket en de wijze van uitvoering van zijn opdracht, alsmede de inhoud, voorwaarden en nadere bepalingen voor de tenuitvoerlegging van de informatie en het waakzaamheidsplan.
47. Op 3 mei 2024 werd in het Belgisch Staatsblad een [koninklijk besluit van 26 maart 2024 houdende de rol van coördinator](#) bij de aanbieders van postdiensten en de onderaannemers, genomen ter uitvoering van artikel 5/2, § 2, van de postwet, bekendgemaakt. Artikel 5/2 is in werking getreden 10 dagen na de bekendmaking van dat besluit in het Belgisch Staatsblad, namelijk op 13 mei 2024.
48. In dat koninklijk besluit wordt bepaald dat er ten minste één jaar ervaring in de postsector moet worden aangetoond om te kunnen worden aangesteld als coördinator waarbij de aangewezen persoon over voldoende tijd en middelen moet beschikken om zijn rol naar behoren te vervullen, maar dat deze rol intern of extern kan worden ingevuld. Dit besluit specificeert de inhoud van het waakzaamheidsplan dat door de coördinator moet worden opgesteld, alsook het doel van zijn opdracht, namelijk de regelmatige verstrekking van informatie aan de bezorgers over de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de pakjeswet.

49. De FOD WASO is verantwoordelijk voor het toezicht op de aanstelling van een coördinator. Het BIPT heeft op 4 en 11 oktober 2024 alsook op 29 januari 2025 met die FOD contact opgenomen om alle nuttige informatie te vragen die zou kunnen worden opgenomen in het jaarverslag dat het BIPT aan de minister moet voorleggen met betrekking tot artikel 5/2 ingevoegd in de postwet door artikel 6 van de pakjeswet.
50. Op 11 februari 2025 heeft de FOD WASO verduidelijkt dat het door de coördinator op te stellen waakzaamheidsplan werd uitgewerkt door de sociale partners in het paritair comité voor het wegvervoer via een collectieve arbeidsovereenkomst (cao).

C. RSZ

51. Het toezicht op de artikelen 5/3 en 5/4 van de Postwet valt onder de bevoegdheid van de RSZ.

5. Tijdelijke registratie van de in artikel 5/3 van de postwet bedoelde distributietijd

52. Artikel 5/3 van de postwet is op 1 augustus 2024 in werking getreden en zal overeenkomstig artikel 22, § 3, eerste lid, van de pakjeswet op 1 april 2025 niet langer van kracht zijn.
53. De dagelijkse registratie van de pakketdistributietijd moest worden uitgevoerd door de opdrachtgevers en onderaannemers voor de pakketbezorgers, ongeacht of zij werken als uitzendkrachten, loontrekkenden (inclusief de studenten als onderdeel van hun studieprogramma en de personen die werken onder het gezag van een andere persoon buiten een arbeidsovereenkomst) of als zelfstandigen.
54. De registratie van de distributietijd is niet nodig voor:
 - werknemers in de deeleconomie die een vergoeding ontvangen als bedoeld in artikel 90, eerste lid, 1bis, van het Wetboek van de inkomstenbelasting, zoals blijkt uit artikel 5/3, § 1, eerste lid, 1^o, a), van de postwet;
 - pakketbezorgingsdiensten die worden verricht met een voertuig dat onderworpen is aan het verplichte gebruik van een tachograaf en aan de naleving van de rij- en rusttijden⁷ overeenkomstig artikel 5/3, § 2, van de postwet.

⁷ Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad.

55. Overeenkomstig artikel 5/3, § 6, van de postwet mogen ondernemingen de distributietijd registreren met behulp van hun eigen elektronische systeem, mits dat voldoet aan de in dezelfde paragraaf genoemde voorwaarden. Anders wordt de tijdregistratie gedaan via de beveiligde onlinedienst die toegankelijk is op het BELparcel-platform.
56. Net als bij de andere verplichtingen zijn geïllustreerde instructies beschikbaar op de website.
57. Het toezicht op deze verplichting moest worden uitgeoefend door de sociaal inspecteurs, die de aanbieders van postdiensten sancties van niveau 2 konden opleggen in geval van niet-registratie van de distributietijd overeenkomstig artikel 180/1 van het Sociaal Strafwetboek.
58. De RSZ is verantwoordelijk voor het controleren van de registratie van de pakketdistributietijd. Het BIPT heeft op 4 en 11 oktober 2024 alsook op 29 januari 2025 met de RSZ contact opgenomen om alle nuttige informatie te vragen die zou kunnen worden opgenomen in het jaarverslag dat het BIPT aan de minister moet voorleggen met betrekking tot artikel 5/3 ingevoegd in de postwet bij artikel 7 van de pakjeswet.
59. Op 17 februari 2025 meldde de RSZ dat er 247.260 registraties van de distributietijd waren gedaan voor de periode van 1 augustus 2024 tot 14 februari 2025. Deze registraties hebben betrekking op 4.788 pakketbezorgers (INSZ-code) en er kan worden gepreciseerd dat 431 ondernemingen als opdrachtgever verschijnen en 810 als onderaannemers.

6. Definitieve registratie van de in artikel 5/4 van de postwet bedoelde distributietijd

60. Dit artikel 5/4 van de postwet moest in werking treden op 1 april 2025 overeenkomstig artikel 22, § 4, eerste lid, van de pakjeswet.
61. Een koninklijk besluit van 7 mei 2024 betreffende de bepaling van de nadere regels voor het definitief tijdregistratiesysteem dat de pakketdistributietijd van de postpakketbezorgers registreert bedoeld in artikel 5/4 van de postwet, werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 20 juni 2024.
62. De website van het BELparcel-platform vermeldt: *"Aangezien enkele belangrijke beslissingen niet genomen konden worden door de regering in lopende zaken, wordt de definitieve wijze van tijdsregistratie voorlopig niet tot uitvoering gebracht. Om dezelfde reden wordt de verplichting tot het aangeven bij de RSZ van de keten van onderaannemers uitgesteld tot minstens november 2025."*

D. FOD Economie

63. Het toezicht op de naleving van artikel 10/1 van de postwet behoort tot de bevoegdheid van de FOD Economie.⁸

7. Minimumvergoeding vastgelegd in artikel 10/1 van de postwet

64. Met betrekking tot de regelgeving kan worden opgemerkt dat artikel 10/1 van de postwet ten uitvoer is gelegd door:
- Een koninklijk besluit van 9 april 2024 betreffende de berekeningsmethode van de elementen van de minimumvergoeding voor pakjesbezorgers werd [op 23 april 2024 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd](#);
 - Een ministerieel besluit van 21 juni 2024 tot de vaststelling van de numerieke waarde van de elementen die gebruikt worden voor de berekening van de minimumvergoeding voor pakjesbezorgers werd [gepubliceerd op 5 juli 2024](#);

⁸ Artikel 16 van de wet van 17 december 2023 houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers.

- Een bericht van 21 juni 2024 betreffende de minimumvergoeding voor pakketbezorgers werd [gepubliceerd op 3 juli 2024](#). Dat bericht werd voor 2025 vervangen door het bericht van 23 december 2024, dat [op 7 januari 2025 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd](#).

- 65. Het BIPT heeft op 4 en 11 oktober 2024 alsook op 29 januari 2025 contact opgenomen met de FOD Economie om alle nuttige informatie te vragen die zou kunnen worden opgenomen in dit jaarverslag met betrekking tot artikel 10/1 van de postwet, ingevoegd bij artikel 14 van de pakjeswet. De FOD Economie is belast met het toezicht op de minimumvergoeding en het aan het BIPT voorgelegde halfjaarlijkse verslag, overeenkomstig artikel 6/2 van de postwet, was overigens bedoeld om de controle van de inspecteurs van de FOD Economie te vergemakkelijken. Het BIPT had de FOD Economie ook bevestigd over de mogelijke beslissingen, als bedoeld in artikel 3, § 2, vijfde lid, 2°, van de postwet, die zijn inspecteurs zouden hebben opgelegd om de niet-naleving van de verplichting inzake de minimumvergoeding te bestraffen. Deze beslissingen moeten, indien nodig, worden opgenomen in de driemaandelijke lijst van het BIPT overeenkomstig artikel 6/1, § 6, derde lid, van de postwet.

- 66. De FOD Economie heeft het BIPT gemeld dat hij twee klachten had ontvangen over een grote speler die zich nog niet geregistreerd had. Één klacht viel buiten het temporeel toepassingsgebied, de andere melder trok zijn klacht in. Bijgevolg werd op 15 oktober 2024 aan het BIPT bevestigd dat de FOD Economie geen enkele sanctie had opgelegd wegens het ontbreken van controles en dat niets in de driemaandelijke lijst van het BIPT diende te worden opgenomen.

- 67. Op 23 oktober 2024 vond met de RSZ, het BIPT, de FOD WASO en de FOD Economie een vergadering plaats die ervoor heeft gezorgd dat de Economische Inspectie op de hoogte kan worden gesteld als niet aan de minimumvergoeding is voldaan. Deze mogelijkheid wordt geboden op het BELparcel-platform onder de help tab, neem contact met ons op en verwijst naar het contactpunt van de FOD Economie.

Conclusie

68. Overeenkomstig artikel 26/1 van de postwet heeft het BIPT dit verslag aan de Minister opgesteld over de tenuitvoerlegging van de maatregelen die zijn ingevoegd in de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 5/2, 5/3, 5/4, 5/5, 6/1, 6/2 en 10/1 van de postwet.
69. Alle koninklijke besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van deze artikelen zijn aangenomen, evenals de beslissingen van het BIPT die de praktische modaliteiten van de kennisgeving en de halfjaarlijkse rapportering vaststellen.
70. Naast de lijst van pakketbezorgingsdiensten die in orde zijn met de kennisgeving, beschikbaar in real time, wordt een lijst gepubliceerd en driemaandelijks bijgewerkt op de website van het BIPT om de sancties vermeld in artikel 3, §2, vijfde lid van de postwet te vermelden. Er is geen sanctie vermeld in deze lijst gedurende het jaar 2024 omdat er geen sanctie ter kennis gebracht van het BIPT.
71. 1799 bedrijven hebben de kennisgeving vereist door artikel 6/1 van de postwet gedaan gedurende het jaar 2024, hoewel 18 van hen hun activiteiten in hetzelfde jaar hebben stopgezet.
72. Sommige stopzettingen van activiteiten zijn vrijwillig gemotiveerd door de bedrijven vanwege de administratieve last -als gevolg van de nieuwe verplichtingen voor ondernemingen die actief zijn in de pakketbezorgingssector- te hoog waren voor de geringe activiteit die de onderneming wenst uit te voeren.
73. Slechts 1061 bedrijven hebben het eerste halfjaarlijkse verslag ingediend bij het BIPT voor de termijn van 31 januari 2025.
74. Dat lage aantal is met name te verklaren door de moeilijkheden die pakketbezorgingsdiensten ondervinden bij het verstrekken van bepaalde gegevens, wanneer ze gemengde leveringen uitvoeren die zowel postpakketten als niet-postpakketten omvatten of wanneer ze per kilometer, forfaitair of per uur worden betaald.
75. 247.260 registraties van distributietijd waren vervuld voor de periode van 1 augustus 2024 tot 14 februari 2025, overeenkomstig artikel 5/3 van de postwet, die niet meer van toepassing was vanaf 1 april 2025. Sinds 1 april 2025 is de registratie van de distributietijd echter nog steeds wettelijk geregeld op grond van artikel 5/4 van de postwet, zelfs als de uitvoering ervan niet wordt toegepast.

76. Bij het opstellen van de conclusies van dit eerste uitvoeringsverslag van de nieuwe pakjeswet, in samenwerking met de betrokken overheidsinstanties, kon niet worden vastgesteld dat de verplichtingen die door de pakjeswet zijn opgelegd, de sociale en fiscale fraude in de postsector zouden hebben verminderd. Het klopt dat nog niet alle maatregelen volledig uitgevoerd zijn en bepaalde controles niet uitgevoerd zijn kunnen worden, met name vanwege de praktische moeilijkheden inherent aan deze wet. Aan de andere kant is vastgesteld dat de administratieve last wel degelijk is toegenomen, zowel voor de bedrijven in de sector als voor de instanties die verantwoordelijk zijn voor het toezicht.

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Peggy Valcke
Lid van de Raad

Stefaan Vyverman
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad

Bijlage 1. Wettelijke begrippen

- **Verslag aan de Minister**

Artikel 26/1 van de postwet bepaalt:

*"Het Instituut bezorgt jaarlijks een verslag aan de minister over de uitvoering van de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 5/2, 5/3, 5/4, 5/5, 6/1, 6/2 et 10/1.
De Koning kan nadere regels bepalen ter uitvoering van het eerste lid."*

- **Kennisgeving**

Artikel 6/1 van de postwet bepaalt:

"§ 1. Het aanbieden van een pakketdistributiedienst in België kan pas aangevat worden na een kennisgeving van de volgende elementen aan het Instituut, overeenkomstig de door het Instituut bepaalde voorwaarden:

- 1° de naam en het ondernemingsnummer van de aanbieder van postdiensten;*
- 2° een contactpersoon en diens contactgegevens;*
- 3° de datum waarop de activiteiten vermoedelijk van start gaan.*

§ 2. De aanbieders van postdiensten die in toepassing van artikel III.16, § 1, 6°, van het Wetboek van economisch recht in de Kruispuntbank van Ondernemingen dienen te worden inschreven, delen hiertoe de gegevens bedoeld in artikel III.18 van het Wetboek van economisch recht mee aan het Instituut.

§ 3. Zijn gevoegd bij de kennisgeving bedoeld in paragraaf 1, de volgende documenten:

- 1° indien de aanbieder van postdiensten houder is van een geldige nationale of communautaire vergunning voor goederenvervoer over de weg overeenkomstig Verordening nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad een afschrift, een afschrift van deze vergunning;*
- 2° het bewijs van betaling van de retributie verschuldigd voor de kennisgeving.*

§ 4. Het Instituut controleert of de in paragraaf 1 bedoelde kennisgeving conform de bepalingen van §§ 1, 2 en 3 is gebeurd. Indien dit niet het geval is, vraagt het Instituut onverwijld aan de onderneming die de kennisgeving gedaan heeft om de ontbrekende gegevens aan te vullen.

Binnen een week na ontvangst van de volledige kennisgeving levert het Instituut een standaardverklaring af aan de aanbieder van postdiensten waarin wordt bevestigd dat hij deze kennisgeving heeft verricht.

Deze standaardverklaring doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van het Instituut om te beschouwen dat de betreffende aanbieder van postdiensten een kennisgeving heeft verricht, zonder daartoe verplicht te zijn.

§ 5. Iedere aanbieder van postdiensten die onderworpen is aan de in paragraaf 1 bedoelde kennisgevingsplicht, brengt het Instituut op de hoogte van:

1° iedere wijziging aan de elementen vermeld in paragrafen 1 en 2;

2° de voorziene stopzetting van zijn activiteiten inzake het aanbieden van postdiensten in verband met pakketbezorging.

De melding bedoeld in het eerste lid, 1°, wordt onverwijld gedaan en in elk geval binnen een termijn van 14 dagen te rekenen van de dag waarop de wijziging zich heeft voorgedaan. De melding bedoeld in het eerste lid, 2°, wordt gedaan uiterlijk op de dag van de daadwerkelijke stopzetting van de betrokken activiteiten.

§ 6. Overeenkomstig de modaliteiten die hij bepaalt, publiceert en beheert het Instituut een lijst van de aanbieders van postdiensten die een kennisgeving hebben gedaan overeenkomstig paragraaf 1.

Het Instituut verwijdert van die lijst de aanbieders van postdiensten die hun activiteit hebben stopgezet.

Het Instituut vermeldt in die lijst het bestaan van een definitieve administratieve of van een rechterlijke beslissing bedoeld in artikel 3, § 2, vijfde lid, waarvan het kennis heeft. Deze vermelding wordt verwijderd na een periode van vijf jaar te rekenen vanaf de datum van de definitieve administratieve of rechterlijke beslissing.

Indien het Instituut krachtens artikel 21, § 7, 2°, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector een volledige of gedeeltelijke schorsing van de activiteiten van de aanbieder van postdiensten oplegt, wordt dit onmiddellijk vermeld in de lijst, met vermelding van de datum van aanvang en de duur van de opschorting.

Bij elke wijziging in de lijst informeert het Instituut de aangemelde aanbieders hierover individueel.

§ 7. De persoonsgegevens die aan het Instituut worden meegedeeld op basis van dit artikel, worden hem voor contactdoeleinden doorgestuurd. Die gegevens worden niet meer bewaard zodra de betrokken persoon geen contactopdracht meer uitvoert.]”

- **Halfjaarlijks verslag**

Artikel 6/2 van de postwet bepaalt:

”[1, § 1. Onverminderd de mogelijkheid van het Instituut om in het kader van zijn opdrachten op elk moment alle nuttige informatie op te vragen van elke betrokken persoon, overeenkomstig artikel 14, § 2, 2° van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, melden de aanbieders van postdiensten die pakketbezorgingsdiensten aanbieden of gebruiken per semester de volgende gegevens aan het Instituut, voor zover deze informatie nog niet aan het Instituut verstrekt werd krachtens andere bepalingen:

1° de naam, het adres en de contactgegevens van de rechtstreekse onderaannemers op wie zij een beroep doen voor de distributie van pakketten in België;

2° indien zij zelf onderaannemers zijn, de werken, de naam, het adres en de contactgegevens van de opdrachtgevers voor rekening van wie zij pakketdistributiediensten verrichten in België;

3° de naam en contactgegevens van de coördinator bedoeld in artikel 5/2 en, in voorkomend geval de naam en contactgegevens van de vervoersmanager van de onderneming of van de persoon in het bezit van het getuigschrift vakbekwaamheid van vervoerscommissienair en belast met het dagelijks beheer;

4° het aantal pakketten dat elk van zijn rechtstreekse onderaannemers heeft verdeeld in het voorbije semester alsook de vergoedingen die aan elke onderaannemer betaald zijn als tegenprestatie voor de voor hun gepresteerde pakketdistributiediensten gedurende het voorbije semester. Indien zij zelf in onderaanneming werken, het aantal pakketten en de factuurbedragen voor elke opdrachtgever die een aanbieder van postdiensten is; 5° de lokalisatie van de distributiecentra;

6° een korte beschrijving van de diensten waarvan de aanbidding wordt voorzien.

§ 2. De bovenstaande inlichtingen dienen aan het Instituut te worden bezorgd uiterlijk de laatste dag van de maand die op het vervallen semester volgt. Het Instituut bepaalt de nadere regels inzake de mededeling van deze inlichtingen.

§ 3. De persoonsgegevens die aan het Instituut worden meegedeeld op basis van dit artikel, worden hem voor contactdoeleinden doorgestuurd. Die gegevens worden niet meer bewaard zodra de betrokken persoon geen contactopdracht meer uitvoert.]”

• Vermoeden van aansprakelijkheid

Artikel 3, § 2, van de postwet bepaalt:

“De aanbieders van postdiensten zijn verantwoordelijk voor de naleving van de verplichtingen bedoeld in paragraaf 1 door hun onderaannemers en de personen die voor hun rekening handelen.

[De aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten krachtens het eerste lid houdt in dat elke inbreuk op de essentiële eisen door zijn rechtstreekse onderaannemer vermoed wordt rechtstreeks aan de betrokken aanbieder van postdiensten zelf te kunnen worden toegeschreven, voor zover de nalatigheid optreedt in het kader van de uitvoering van postdiensten voor rekening van deze aanbieder van postdiensten.

Het in het tweede lid bedoelde vermoeden kan niet worden weerlegd, indien de betrokken rechtstreekse onderaannemer zich in de relevante periode niet geldig de kennisgeving bij het Instituut als aanbieder van postdiensten heeft gedaan overeenkomstig artikel 6/1 of indien hij met betrekking tot de relevante activiteiten het voorwerp uitmaakte van een opschortingsmaatregel opgelegd krachtens artikel 21, § 7, 2°, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

In elk ander geval dan dat bedoeld in het derde lid, kan de aanbieder van postdiensten het vermoeden slechts weerleggen door aan te tonen dat hij niet nalatig is geweest omdat hij toezicht heeft uitgeoefend op de naleving van de essentiële eisen door zijn rechtstreekse onderaannemer.

Voor de inbreuken op de essentiële eisen inzake arbeidsvoorwaarden en regelingen voor sociale zekerheid, bedoeld in artikel 2, 17°, c), beperkt het vermoeden van verantwoordelijkheid van de

aanbieder van postdiensten bedoeld het tweede tot vierde lid, zich tot de gevallen waarin zijn rechtstreekse onderaannemer in het kader van zijn activiteiten inzake het aanbieden van postdiensten voor rekening van deze aanbieder van postdiensten in België:

1° het voorwerp is geweest van een definitieve rechterlijke of administratieve beslissing die heeft geleid tot een hoofdgevangenisstraf van meer dan zes maanden of tot een geldboete van meer dan 4.000 euro, in voorkomend geval na toepassing van artikel 103 van het Sociaal Strafwetboek, met uitsluiting van de opgediemen, wegens:

- a) mensenhandel in de zin van het Strafwetboek; of
- b) een inbreuk op de regelgeving betreffende de arbeidsvoorwaarden, het niet aangeven van arbeid, de sociale documenten, de collectieve arbeidsbetrekkingen en de sociale zekerheid bestraft door het Sociaal Strafwetboek; of
- c) illegale arbeid in de zin van het Sociaal Strafwetboek;

2° het voorwerp heeft uitgemaakt van een definitieve rechterlijke of administratieve beslissing wegens miskennen van de verplichting inzake minimumvergoeding bedoeld in artikel 10/1;

3° het voorwerp heeft uitgemaakt van een definitieve rechterlijke of administratieve beslissing wegens miskennen van de verplichting inzake kennisgeving bedoeld in artikel 6/1; of

4° het voorwerp heeft uitgemaakt van een definitieve rechterlijke of administratieve beslissing wegens miskennen van de verplichting inzake tijdregistratie bedoeld in de artikelen 5/3 en 5/4.⁹

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de nadere regels ter uitvoering van deze paragraaf vaststellen.]”

• **Aanstelling van een coördinator**

Artikel 5/2 van de postwet bepaalt:

”[1 § 1. De aanbieders van postdiensten en de rechtstreekse onderaannemers die een beroep doen op pakketbezorgers voor de bezorging van pakketten in België, stellen een coördinator aan die de volgende opdracht heeft:

1° de pakketbezorgers informeren over hun rechten en plichten zoals bepaald in dit artikel en in de artikelen 5/3, 5/4, 6/1, 6/2 en 10/1;

2° een waakzaamheidsplan opstellen om mogelijke risico's op inbreuken op deze wet en op het arbeids- en socialezekerheidsrecht te identificeren en, in voorkomend geval, hieraan te remediëren.

§ 2. De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad nadere regels ter uitvoering van paragraaf 1, waaronder:

1° de vereisten waaraan de coördinator moet voldoen, zijn takenpakket en de modaliteiten van de uitvoering van zijn opdracht;

2° de inhoud, de voorwaarden en de nadere regels van de informatie en het waakzaamheidsplan.]”

⁹ Het tweede lid en volgende van artikel 3, § 2, van de postwet zijn ingevoegd bij artikel 3 van de pakjeswet en het vijfde lid is onderstreept om de leesbaarheid te verbeteren.

- **Tijdelijke registratie**

Artikel 5/3 van de postwet bepaalt:

"[1 § 1. Elke opdrachtgever en elke onderaannemer die pakketdistributiediensten verstrekt in België is verplicht via een beveiligde toepassing ter beschikking gesteld door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de dagelijkse pakketdistributietijd te registreren van de volgende pakketbezorgers die pakketdistributiediensten verstrekken in België:

1° de pakketbezorgers met de hoedanigheid van werknemer of uitzendkracht, en de volgende met werknemers gelijkgestelde personen:

a) de personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon, behoudens de personen die diensten leveren voor het verkrijgen van de vergoeding overeenkomstig artikel 90, eerste lid, 1° bis, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; en

b) de leerlingen en studenten die een studierichting volgen waarvan het opleidingsprogramma voorziet in een vorm van arbeid;

2° de zelfstandige pakketbezorgers en hun helpers bedoeld in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Dit artikel is niet van toepassing indien de pakketdistributiediensten in België verricht worden met een voertuig onderworpen aan het verplicht gebruik van een tachograaf en naleving van de rij- en rusttijden, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad.

§ 2. De tijdregistratie heeft tot doel zwartwerk en sociale fraude te bestrijden en de werkomstandigheden en verkeersveiligheid van pakketbezorgers te verbeteren.

§ 3. De dagelijkse registratie van pakketdistributietijd omvat volgende categorieën van gegevens:

1° het unieke identificatienummer, INSZ, van de pakketbezorger bij de Belgische sociale zekerheid. Voor inwoners van België is het identiek aan het Rijksregisternummer. Voor niet-inwoners van België is dat het nummer in het BIS-register van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

2° de hoedanigheid waarin de pakketbezorger de pakketdistributiediensten verricht;

3° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de werkgever van de pakketbezorger;

4° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de opdrachtgever van de zelfstandige pakketbezorger;

5° de lokalisatie van de plaats waar de pakketdistributiediensten starten en eindigen;

6° per dag, het tijdstip van het begin van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;

7° per dag, het tijdstip van het voorziene einduur van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;

8° het tijdstip van de tijdregistratie.

De voormelde gegevens inzake tijdregistratie zijn sociale gegevens van persoonlijke aard als bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

§ 4. De gegevens inzake tijdregistratie worden uiterlijk op het tijdstip van aanvang van de pakketdistributie geregistreerd.

De tijdregistratie kan gewijzigd worden uiterlijk binnen acht uur volgend op het in de initiële registratie voorziene einduur. Wanneer het initieel geregistreerde einduur tussen 20 en 24 uur valt, kan de tijdregistratie gewijzigd worden tot uiterlijk acht uur 's morgens de volgende kalenderdag.

De tijdregistratie kan worden geannuleerd tot het einde van de dag waarop deze betrekking heeft. Wanneer de tijdsregistratie betrekking heeft op een periode van twee of meer dagen, dan dient deze te worden geannuleerd uiterlijk op het einde van de eerste dag waarop de tijdregistratie betrekking heeft.

§ 5. De gegevens geregistreerd via de door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ter beschikking gestelde elektronische toepassing worden bewaard in een gegevensbank, waarvoor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.

De persoonsgegevens worden in deze gegevensbank niet langer bewaard dan noodzakelijk, met een maximale bewaartermijn die één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en, in voorkomend geval, de integrale betaling van alle hiermee verbonden bedragen niet mag overschrijden.

§ 6. In afwijking van paragraaf 1 kunnen de opdrachtgever en de onderaannemer de tijdregistratie verrichten via een eigen elektronisch tijdregistratiesysteem wanneer en voor zover wordt voldaan aan volgende cumulatieve voorwaarden:

1° de registratie behelst dezelfde gegevens als die beschreven in paragraaf 3;

2° de registratie gebeurt binnen de in paragraaf 4 bepaalde termijnen;

3° de niet-vervalsing en de veiligheid van de gegevens wordt gegarandeerd;

4° de gegevens kunnen niet onmerkbaar gewijzigd worden en hun integriteit wordt gehandhaafd;

5° de gegevens worden bewaard gedurende vijf jaar te rekenen vanaf de dag die volgt op het einde van de arbeidsovereenkomst of aannemingsovereenkomst;

6° de gegevens bevinden zich op een gemakkelijk toegankelijke plaats opdat zij geraadpleegd kunnen worden door de pakketbezorger en opdat de ambtenaren die met het toezicht belast zijn er op ieder ogenblik kennis van kunnen nemen.

In afwijking van het eerste lid kan de Koning, voor zover er een paritair orgaan is opgericht, op voorstel van dit orgaan toestaan dat de tijdregistratie verricht wordt via een papieren document of controlemiddel dat dezelfde waarborgen biedt als de elektronische tijdregistratie. In voorkomend geval bepaalt de Koning het model voor de papieren tijdregistratie.

§ 7. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Overleg, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, Fedris, de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en het Instituut kunnen, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, de in toepassing van deze bepaling verwerkte gegevens verder verwerken om hun andere wettelijke bevoegdheden uit te oefenen met het oog op de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de wetten en reglementen die tot hun respectieve bevoegdheden behoren en met het oog op de inning en invordering van de bedragen die tot hun respectieve bevoegdheden behoren.]”

• **Definitieve registratie**

Artikel 5/4 van de postwet bepaalt:

"[1 § 1. De opdrachtgever die pakketdistributiediensten verstrekt in België moet, indien hij een beroep doet op onderaannemers, aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid alle juiste inlichtingen opgeven die nodig zijn om, in welk stadium ook, alle onderaannemers te identificeren. Indien tijdens de uitvoering van de pakketdistributiediensten andere onderaannemers optreden, moet deze opdrachtgever voorafgaand de voormelde Rijksdienst hiervan verwittigen.

Daartoe moet iedere onderaannemer die op zijn beurt een beroep doet op een andere onderaannemer, voorafgaand de opdrachtgever daarvan schriftelijk in kennis stellen en hem alle juiste inlichtingen opgeven die nodig zijn en voor de voormelde Rijksdienst bestemd zijn.

§ 2. Elke opdrachtgever en elke onderaannemer die pakketdistributiediensten verstrekt in België gebruikt een tijdregistratiesysteem voor de volgende pakketbezorgers die pakketbezorgingdiensten verstrekken in België:

1° de pakketbezorgers met de hoedanigheid van werknemer of uitzendkracht, en de volgende met werknemers gelijkgestelde personen:

a) de personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon, behoudens de personen die diensten leveren tot het verkrijgen van de vergoeding overeenkomstig artikel 90, eerste lid, 1° bis, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

b) de leerlingen en studenten die een studierichting volgen waarvan het opleidingsprogramma voorziet in een vorm van arbeid.

2° de zelfstandige pakketbezorgers en hun helpers bedoeld in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

§ 3. Voor elke plaats van waaruit pakketdistributiediensten starten, wordt de pakketdistributietijd van elke pakketbezorger geregistreerd door middel van:

1° een tijdregistratiesysteem, of;

2° een andere automatische registratiewijze, indien dit apparaat of deze apparaten gelijkwaardige waarborgen bieden als het registratiesysteem bedoeld in 1° en het bewijs geleverd wordt van het feit dat het begin en het einde van de pakketdistributietijden van de pakketbezorgers daadwerkelijk worden geregistreerd evenals de modaliteiten van het bewijs van het feit dat het begin en einde van de pakketdistributietijd daadwerkelijk worden geregistreerd.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gelijkwaardige waarborgen waaraan de in het eerste lid, 2° bedoelde registratie ten minste moet beantwoorden.

§ 4. Het tijdregistratiesysteem, bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 1°, omvat:

1° een geautomatiseerde gegevensbank beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg die bepaalde gegevens verzamelt met het oog op de controle en de exploitatie van deze gegevens;

2° een registratieapparaat waarin de gegevens kunnen geregistreerd worden en dat toelaat om deze gegevens door te zenden naar de in 1° bedoelde gegevensbank of een systeem dat toelaat om de voormelde gegevens te registreren en door te zenden naar deze gegevensbank;

3° een registratiemiddel dat elke pakjesbezorger gebruikt om zijn identiteit en pakketdistributietijd te bewijzen bij de registratie.

§ 5. Het tijdregistratiesysteem, bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 1°, geeft de volgende categorieën van gegevens weer:

1° het identificatienummer van de pakketbezorger bedoeld in artikel 8, § 1, 1° of 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

2° de hoedanigheid waarin de pakketbezorger de pakketdistributiediensten verricht;

3° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de werkgever van de pakketbezorger;

4° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de opdrachtgever van de zelfstandige pakketbezorger;

5° de lokalisatie van de plaats waar de pakketdistributiediensten starten en eindigen;

6° het vervoermiddel;

7° in voorkomend geval, de gegevens van de nummerplaat of andere identificatiegegevens van het vervoermiddel;

8° per dag, het tijdstip van ieder begin van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;

9° per dag, het tijdstip van ieder einde van de pakketdistributietijd per opdrachtgever.

De registratiewijze, bedoeld in § 3, eerste lid, 2°, geeft de volgende categorieën van gegevens weer:

1° het identificatienummer van de pakketbezorger bedoeld in artikel 8, § 1, 1° of 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

2° zijn hoedanigheid als werknemer of zelfstandige;

3° de lokalisatie van de plaats waar de pakketdistributiediensten starten en eindigen;

4° het vervoermiddel;

5° in voorkomend geval, de gegevens van de nummerplaat of andere identificatiegegevens van het vervoermiddel;

6° per dag, het tijdstip van ieder begin van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;

7° per dag, het tijdstip van ieder einde van de pakketdistributietijd per opdrachtgever.

In toepassing van § 4, eerste lid, 2°, worden de gegevens bedoeld in het tweede lid dagelijks overgebracht naar de gegevensbank bedoeld in § 4, eerste lid, 1°.

§ 6. De gegevens bedoeld in § 5 zijn sociale gegevens van persoonlijke aard als bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

§ 7. § 7. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de nadere regels waaraan het tijdregistratiesysteem bedoeld in § 3, 1°, beantwoordt, met name:

1° de eigenschappen van het tijdregistratiesysteem;

2° de nadere regels betreffende het bijhouden van het tijdregistratiesysteem;

3° de inlichtingen die het tijdregistratiesysteem moet bevatten betreffende de op te nemen gegevens;

4° de nadere regels voor het doorsturen van de gegevens, met name het precieze tijdstip van doorsturen en de frequentie;

5° de verschillende registratiemiddelen en hun technische specificaties die toegestaan zijn om zich te registreren;

6° welke gegevens niet hoeven te worden geregistreerd indien ze reeds op elektronische wijze elders beschikbaar zijn voor de overheid en gebruikt kunnen worden in het kader van deze bepaling.

§ 8. De gegevens worden doorgestuurd naar een gegevensbank waarvoor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg optreden als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken bedoeld in artikelen 4, 7) en 26 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§ 9. De in paragraaf 1 bedoelde tijdregistratie heeft tot doel zwartwerk en sociale fraude te bestrijden en de werkomstandigheden en verkeersveiligheid van pakketbezorgers te verbeteren.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Overleg, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, Fedris, de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie het Instituut kunnen in overstemming met de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid de in toepassing van deze bepaling verwerkte gegevens verder verwerken om hun andere wettelijke bevoegdheden uit te oefenen met het oog op de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de wetten en reglementen die tot hun respectieve bevoegdheden behoren en met het oog op de inning en invordering van de bedragen die tot hun respectieve bevoegdheden behoren.

§ 10. Voor de doeleinden bedoeld in § 9 worden de in § 5 bedoelde persoonsgegevens niet langer bewaard dan noodzakelijk, met een maximale bewaartermijn die één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en die, in voorkomend geval, de integrale betaling van alle hiermee verbonden bedragen niet mag overschrijden.

§ 11. Onverminderd de toepassing van de artikelen 14 en 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid mogen de sociale inspecteurs bedoeld in artikel 16, 1°, van het Sociaal Strafwetboek van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Overleg, van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, van Fedris en de ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, op voorwaarde van een voorafgaande beraadslaging vanwege de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité, de gegevens die opgenomen zijn in de gegevensbank en het tijdregistratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van de hun krachtens de wet toegewezen opdrachten.

§ 12. De sociaal inspecteurs mogen, op eigen initiatief of op verzoek, de in paragraaf 11 bedoelde gegevens meedelen aan buitenlandse inspectiediensten.

§ 13. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de nadere regels waaronder de gegevens in de gegevensbank kunnen geraadpleegd en rechtgezet worden door:

1° elke natuurlijke persoon, voor zijn eigen gegevens;

2° elke opdrachtgever voor de pakketbezorgers op wie hij een beroep doet.

§ 14. De verwerkingsverantwoordelijken treffen de passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen toevallige of ongeoorloofde vernietiging, tegen toevallig verlies, evenals tegen de wijziging van of de toegang tot, en iedere andere niet toegestane verwerking van persoonsgegevens.

Deze maatregelen verzekeren een passend beveiligingsniveau, rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen persoonsgegevens en de potentiële risico's.

Het registratiesysteem waarborgt dat de gegevens niet meer onmerkbaar gewijzigd kunnen worden na het doorsturen ervan en dat hun integriteit gehandhaafd wordt.

De Koning kan, de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

§ 15. De opdrachtgever stelt het tijdregistratiesysteem ter beschikking van de onderaannemers op wie hij een beroep doet, tenzij er onderling werd overeengekomen dat de aanbieder van postdiensten en zijn eventuele onderaannemers een andere gelijkwaardige registratiewijze bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2^o, toepassen.

§ 16. Elke onderaannemer op wie een opdrachtgever bedoeld in paragraaf 15 een beroep doet is verplicht het hem door de aanbieder van postdiensten ter beschikking gestelde tijdregistratiesysteem te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2^o, toe te passen.

§ 17. Elke onderaannemer op wie een onderaannemer bedoeld in paragraaf 16 of op wie elke volgende onderaannemer een beroep doet, is verplicht het hem door de onderaannemer met wie hij een overeenkomst heeft gesloten ter beschikking gestelde tijdregistratiesysteem te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers op wie hij een beroep doet, of de registratiewijze bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2^o, toe te passen.

§ 18. De in paragrafen 15, 16 en 17 bedoelde personen zijn verantwoordelijk voor de levering, de plaatsing en de goede werking van het registratieapparaat op de plaats waar de pakketdistributiediensten beginnen.

De Koning kan, de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

§ 19. Elke opdrachtgever en elke onderaannemer zorgt ervoor dat de in § 5 bedoelde gegevens die betrekking hebben op zijn onderneming daadwerkelijk en correct worden geregistreerd en doorgestuurd naar de in § 4 eerste lid, 1^o bedoelde gegevensbank.

Elke opdrachtgever en elke onderaannemer die een beroep doet op een onderaannemer, neemt maatregelen opdat zijn medecontractant alle gegevens daadwerkelijk en correct registreert en hij deze doorstuurt naar de in § 4 eerste lid, 1^o bedoelde gegevensbank.

Elke opdrachtgever en elke onderaannemer ervoor zorgt dat elke pakketbezorger die in zijn opdracht in België pakketbezorgdiensten verricht, het begin en het einde van zijn pakketdistributietijden vanaf de plaats waar de pakketdistributiediensten worden verstrekt, registreert op het ogenblik dat deze pakketdistributietijden beginnen en eindigen.

De Koning kan, de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

§ 20. De werkgever is verantwoordelijk voor de aflevering aan zijn werknemers van het registratiemiddel dat compatibel is met het gebruikte registratieapparaat.

De opdrachtgever of de onderaannemer die een beroep doet op een zelfstandige pakketbezorger is verantwoordelijk voor de aflevering aan deze zelfstandige van het registratiemiddel, dat compatibel is met het gebruikte registratieapparaat.

In geval van incompatibiliteit van het registratiemiddel met het registratieapparaat dient de opdrachtgever of de onderaannemer een compatibel registratiemiddel aan de zelfstandige te bezorgen of contractueel te bepalen dat hij de registratie van de zelfstandige zal uitvoeren via een andere registratiewijze, bedoeld in § 3 eerste lid, 2^o.

De opdrachtgever die in persoon pakketdistributiediensten verricht draagt de verantwoordelijkheid voor het registratiemiddel dat compatibel is met het gebruikte registratieapparaat.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wat er onder compatibiliteit wordt verstaan.

§ 21. De verplichtingen in verband met de tijdregistratie die met toepassing van dit artikel berusten bij de werkgever, zijn ten laste van de gebruiker, overeenkomstig artikel 19 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

§ 22. Dit artikel is niet van toepassing indien de pakketdistributiediensten in België verricht worden met een voertuig onderworpen aan het verplicht gebruik van een tachograaf en naleving van de rij- en rusttijden, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad.¹

• **Minimumvergoeding**

Artikel 10/1 van de postwet bepaalt

"[1 § 1. Het is elke aanbieder van postdiensten verboden om postdiensten te verstrekken of te doen verstrekken die inhouden dat pakjes in België worden geleverd tegen een vergoeding die lager is dan de "minimumvergoeding", vastgesteld volgens de regels bepaald in het tweede lid.

De minimumvergoeding moet met name het volgende omvatten:

1° het minimale geïndexeerde uurloon zonder anciënniteitspremie van toepassing op de werknemersklasse R1 van de loon- en functieclassificatie van het rijdend personeel, zoals bepaald door de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten en van toepassing op werkgevers en werknemers van het paritair subcomité 140.03 voor het wegvervoer en de logistiek voor rekening van derden, vermeerderd met de werkgeverslasten;

2° de vervoerkosten: naargelang het gebruikte vervoermiddel:

a) dienstverlener met een fiets;

b) dienstverlener met een gemotoriseerd voertuig;

3° de andere kosten omvatten onder andere:

a) de administratieve en fiscale kosten;

b) de kosten van verzekeringen.

De Koning vult, bij een in besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, deze lijst aan met andere elementen en is bevoegd de berekeningsmethode van de door of krachtens dit artikel vastgestelde elementen te bepalen.

§ 2. De inbreuken op de bepalingen van dit artikel en zijn uitvoeringsbesluiten worden opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig boek XV van het Wetboek van economisch recht.¹