



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 29 maart 2022
betreffende
de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het
gebruik van straalverbindingen in de 70/80GHz-band**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Verlenging	3
4.	Samenwerkingsakkoord	5
5.	Besluit	6
6.	Beroepsmogelijkheden	6

1. Inleiding

1. Dit besluit betreft de toewijzing aan Telenet Group, Proximus en Orange Belgium van exclusieve frequentiebanden in de 70/80GHz-band¹ voor het gebruik van straalverbindingen.
2. In 2021 had het BIPT besloten² om voor de 70/80GHz-band aan de openbare mobiele operatoren exclusieve banden toe te wijzen op voorlopige basis voor een periode van een jaar, namelijk tot 30 maart 2022. Dit besluit verlengt de geldigheidsduur van de toewijzing van deze exclusieve banden.

2. Wettelijk kader

3. Krachtens artikel 33, derde lid, van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen, kan het BIPT beslissen om exclusieve frequentiebanden toe te wijzen aan bepaalde gebruikers die een groot aantal verbindingen tot stand willen brengen. In die banden kunnen verbindingen in gebruik worden genomen zonder dat er van het BIPT een vergunning verkregen is. De gebruikers in casu stellen alles in het werk om deze verbindingen volgens de regels van de kunst te realiseren. Krachtens artikel 33, vierde lid, worden de vergunningen ten minste een keer per jaar geregulariseerd.

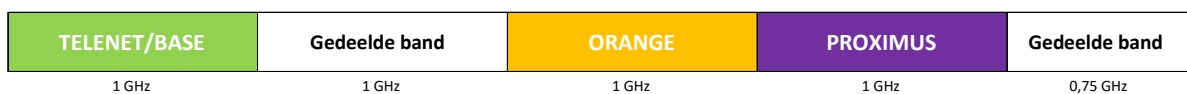
3. Verlenging

4. De 70/80GHz-band zou essentieel kunnen zijn voor de *backhauling* van de toekomstige 5G-basisstations. De omvang van de uitrol van verbindingen in de 70/80GHz-band door de openbare mobiele operatoren was evenwel nog onzeker in 2021.
5. De drie openbare mobiele operatoren hadden in 2021 gevraagd om een exclusieve frequentieband van minstens 1 GHz toegewezen te krijgen.
6. De tegemoetkoming aan de vraag van de openbare mobiele operatoren maakte het voor andere gebruikers dan deze operatoren onmogelijk om verbindingen uit te rollen met grotere bandbreedtes dan 1 GHz. Een verkoper van apparatuur voor de 70/80GHz-band vroeg aan het BIPT om het gebruik van de 70/80GHz-band te dereguleren. De toekomstige vraag van andere gebruikers dan de openbare mobiele operatoren was evenwel ook onzeker.
7. Een deregulering van de 70/80GHz-band in 2021 zou een regulering in de toekomst erg bemoeilijkt hebben. Een regulering van de band in 2021 belette echter geen deregulering in de toekomst. Het BIPT had bijgevolg beslist om exclusieve banden op voorlopige basis toe te wijzen aan de openbare mobiele operatoren voor een periode van een jaar (zie § 2).
8. Het BIPT had een verdeling van het spectrum van de 70/80GHz-band gekozen:
 - die gelijkaardige mogelijkheden biedt aan de drie openbare mobiele operatoren in termen van gebruik van de 70/80GHz-band;
 - die het op termijn mogelijk maakt om verbindingen op te zetten met bandbreedtes van meer dan 1 GHz voor de openbare mobiele operatoren;
 - die het mogelijk maakt om verbindingen op te zetten met bandbreedtes van minstens 1 GHz voor andere gebruikers dan de openbare mobiele operatoren.
9. De voorlopige verdeling van de 70/80GHz-band die in 2021 beslist is, wordt geïllustreerd in figuur 1.

¹ 71-76/81-86 GHz.

² Besluit van de Raad van het BIPT van 30 maart 2021 betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen.

10. De onzekerheden omtrent de omvang van de toekomstige uitrol van verbindingen in de 70/80GHz-band, zowel door de openbare mobiele operatoren als door andere gebruikers, bestaan nog altijd.
11. Momenteel zijn in de 70/80GHz-band slechts 18 verbindingen opgezet die toebehoren aan andere gebruikers dan de openbare mobiele operatoren, waarvan er 5 in werking zijn gesteld in 2021. Een onmiddellijke deregulering van de 70/80GHz-band lijkt dus niet nodig.
12. In de loop van het jaar 2022 zal het BIPT een multibandveiling³ organiseren die de komst van nieuwkomers op de Belgische mobiele markt zou kunnen mogelijk maken. De behoeften van deze potentiële nieuwkomers in termen van spectrum voor het gebruik van straalverbindingen zijn nog onbekend.
13. Het BIPT acht het dus opportuun om de geldigheidsduur van de toewijzing van de exclusieve banden met 12 maanden te verlengen tot 30 maart 2023.



Figuur 1

4. Openbare raadpleging

4.1. Algemeen

14. Dit ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 19 januari tot 18 februari 2022.
15. Zes bijdragers hebben een antwoord naar het BIPT verstuurd:
 - Eutelsat SA;
 - GSOA⁴;
 - OneWeb Communications SARL;
 - Proximus;
 - Starlink Internet Services Ltd (SpaceX);
 - Telenet Group.

4.2. Bijdragen

16. Proximus is voorstander van het ontwerpbesluit dat de operatoren iets meer zekerheid biedt op korte termijn. Proximus vraagt het BIPT echter om voor een stabiel kader te blijven zorgen op de langere termijn en om te gepasten tijde de nodige toekomstige maatregelen te treffen voor de 70/80GHz-band.
17. Proximus meent dat de verdeling die wordt voorgesteld in het ontwerpbesluit geen gelijkaardige mogelijkheden biedt aan de drie openbare mobiele operatoren en dat het in zijn nadeel is.
18. Telenet Group is voorstander van het ontwerpbesluit.

³ Toewijzingsprocedure voor de banden van 700 MHz, 900 MHz, 1400 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz en 3600 MHz.

⁴ *Global Satellite Operators Association.*

19. De satellietoperatoren (Eutelsat SA, OneWeb Communications SARL, SpaceX en de GSOA) herinneren eraan dat de 70/80GHz-band is toegewezen aan de vaste satellietdienst krachtens het Radioreglement van de Internationale Telecommunicatie Unie en dat de voorbereidende agenda van de Wereldradioconferentie van 2027 een punt bevat met betrekking tot het gebruik van de 70/80GHz-band voor de verbindingen met systemen van niet-geostationaire satellieten van de vaste satellietdienst. Volgens de GSOA plannen de satellietoperatoren deze band in gebruik te nemen in de komende 5 jaar. Voor de satellietoperatoren is het belangrijk dat de toegang tot de 70/80GHz-band voor de satellietdiensten niet in het gedrang komt door het besluit van het BIPT.
20. OneWeb Communications SARL stelt voor dat het BIPT een mechanisme invoert dat het gebruik van de 70/80GHz-band openbaar maakt en aldus de andere gebruikers in staat stelt om hun nieuwe straal- of satellietverbindingen te plannen.
21. Volgens SpaceX zou de toewijzing van frequentiebanden de consument schaden door de concurrentie en innovatie in de 70/80GHz-band te beperken, in het bijzonder wat betreft de satellietdiensten van de nieuwe generatie. Volgens SpaceX zou het BIPT moeten zorgen voor een systeem van vereenvoudigde machtiging ("light licensing"), ondersteund door een databank, die zich belast met de vaste satellietdiensten van de nieuwe generatie.

4.3. Reacties van het BIPT

22. De in het ontwerpbesluit voorgestelde verdeling is deze die werd aangenomen in 2021, die overeenstemde met het alternatieve voorstel van Proximus.
23. Dit besluit betreft enkel het gebruik van de 70/80GHz-band via straalverbindingen en loopt niet vooruit op het gebruik van de 70/80GHz-band door andere soorten van toepassingen. De toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen belet niet dat andere gebruikers deze exclusieve banden kunnen gebruiken voor andere types van toepassingen. Gezien het wettelijke kader blijft de exclusiviteit in de praktijk beperkt tot de mogelijkheid voor de operatoren om straalverbindingen in gebruik te nemen zonder een vergunning van het BIPT te hebben verkregen (zie § 3). De exclusiviteit is in deze context dus vooral een kwestie van administratieve vereenvoudiging en betekent niet dat de 70/80GHz-band strikt voor die operatoren gereserveerd is.
24. Het BIPT meent dat de 70/80GHz-band zou moeten kunnen gedeeld worden tussen straalverbindingen en grondstations, zelfs wanneer exclusieve banden worden toegewezen voor het gebruik van straalverbindingen. Het grote richtvermogen van de antennes en de mogelijkheid voor de grondstations om bij grote minimale elevatiehoeken te functioneren, zouden dit delen immers moeten vergemakkelijken. De coördinatiezones rond de grondstations zouden dus erg klein moeten zijn. In ieder geval sluit de toekenning van exclusieve banden niet uit dat een database wordt opgericht om het gebruik van de band 70-80 GHz openbaar te maken.
25. De toewijzing van exclusieve banden aan de openbare mobiele operatoren geldt slechts tot 30 maart 2023. Het is erg onwaarschijnlijk dat het BIPT vergunningsaanvragen krijgt voor de grondstations in de 70/80GHz-band tussen nu en 30 maart 2023. Zelfs al zou dit het geval zijn, zou het BIPT de aanvraag onderzoeken en zouden er zeker oplossingen kunnen worden gevonden.
26. Het BIPT zal rekening houden met de opmerkingen van de satellietoperatoren bij de uitwerking van zijn strategie voor de 70/80GHz-band voor de periode na 30 maart 2023. In afwachting daarvan zal het BIPT het verzoek van het gedeeld gebruik van de straalverbindingen en de grondstations verder bestuderen.

5. Samenwerkingsakkoord

27. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit verzonden naar de gemeenschapsregulators:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

28. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

6. Besluit

29. De geldigheid van de toewijzingen bedoeld in § 46, h), in § 47, d) en in § 48, e) van het besluit van de Raad van het BIPT van 30 maart 2021 *betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen*, wordt verlengd tot 30 maart 2023.

7. Beroepsmogelijkheden

30. Overeenkomstig artikel 2, § 1 van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift, waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
31. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Bernardo Herman
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad