



Belgisch Instituut voor  
postdiensten en telecommunicatie

## **Besluit van de Raad van het BIPT van 7 januari 2025 aangaande de verlenging van de gebruiksrechten op 2600 MHz**

## **INHOUDSOPGAVE**

1.	Retroacta .....	3
2.	Bespreking .....	5
3.	Raadpleging .....	6
4.	Samenwerkingsakkoord .....	6
5.	Besluit .....	7
6.	Beroepsmogelijkheden .....	8

## 1. Retroacta

1. Het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz (hierna "2600MHz-koninklijk besluit") bepaalt de voorwaarden waaronder de gebruiksrechten in de 2600MHz-band toegewezen kunnen worden.
2. Het BIPT organiseerde een veiling op 28 november 2011. In totaal werd destijds 155 MHz succesvol geveild met een totale opbrengst van 77.790.000 EUR.
3. Het resultaat van de veiling in 2011 was het volgende:

Aanbieder	Frequenties
Belgacom NV	2500-2520 / 2620-2640 MHz (2 X 20 MHz)
BUCD BVBA	2575-2620 MHz (45 MHz)
KPN group Belgium NV	2535-2550 / 2655-2670 MHz ( 2 X 15 MHz)
Mobistar NV	2550-2570 / 2670-2690 MHz (2 X 20 MHz)

4. De gebruiksrechten werden betekend op 1 juli 2012 en gelden bijgevolg voor een periode van 15 jaar vanaf die datum<sup>1</sup>. Op 30 juni 2027 lopen de gebruiksrechten dus af.
5. Na afloop van de veiling in 2011 was nog 1 blok niet toegekend (2520-2535 MHz/2640-2655 MHz).
6. Op 20 februari 2020 nodigde het BIPT de belangstellende partijen uit om hun kandidatuur in te dienen om deel te nemen aan een veiling van het blok 2520-2535 MHz/2640-2655 MHz. Voor het ter beschikking stellen van dit nog vrije spectrum door middel van een nieuwe veiling waren geen bijkomende wetgevende acties vereist.
7. Met het besluit van de Raad van het BIPT van 22 september 2020 betreffende de toekenning aan Citymesh van gebruiksrechten voor de frequentieband 2520-2535/2640-2655 MHz voor het aanbieden van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied werden gebruiksrechten toegewezen aan Citymesh N.V. voor een periode van 15 jaar. De gebruiksrechten zijn geldig van 1 oktober 2020 tot 30 september 2035.
8. In deze band vonden een aantal overdrachten van gebruiksrechten plaats<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Art. 3 § 1, eerste lid van het 2600MHz-koninklijk besluit.

<sup>2</sup> Zie <https://bipt.be/operators/publicatie/lijsjt-van-de-overgedragen-rechten>.

9. De huidige situatie is de volgende:

<b>Aanbieder</b>	<b>Frequenties</b>	<b>Einddatum gebruiksrechten</b>
<b>Proximus N.V.</b>	2500-2520 / 2620-2640 MHz (2 X 20 MHz)	30 juni 2027
<b>Citymesh Air N.V.</b>	2575-2620 MHz (45 MHz)	30 juni 2027
<b>Citymesh Mobile N.V.</b>	2520-2535 / 2640-2655 MHz ( 2 X 15 MHz)-	30 september 2035
<b>Telenet group N.V.</b>	2535-2550 / 2655-2670 MHz ( 2 X 15 MHz)	30 juni 2027
<b>Orange Belgium N.V.</b>	2550-2570 / 2670-2690 MHz (2 X 20 MHz)	30 juni 2027

10. Art. 3, §1, tweede lid van het 2600MHz-koninklijk besluit bepaalt dat het BIPT na afloop van die eerste periode (zie § 4 hierboven) de gebruiksrechten voor telkens maximaal vijf jaar kan verlengen. Indien het BIPT de gebruiksrechten niet verlengt, neemt het daartoe een beslissing, uiterlijk twee jaar voor het verstrijken van de periode, na de betrokken operator te hebben gehoord.

11. Art. 30, §1/1, eerste lid van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna "WEC") bepaalt dat er bij de aanvang van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten onder andere een enige heffing te betalen is. De enige heffing bedraagt 2.778 euro per MHz en per maand voor de frequentieband 2500-2690 MHz (art. 30, §1/1, derde lid, 3° van de WEC). De in 2011 geboden bedragen lagen dicht bij de waarde bepaald in art. 30 WEC.

12. Art. 30, §1/2 WEC bepaalt dat voor elke periode van verlenging van de vergunning de operatoren een enige heffing verschuldigd zijn.

<b>Aanbieder</b>	<b>Frequenties</b>	<b>Enige heffing voor de periode 1 juli 2027- 30 juni 2032 bij stilzwijgende verlenging</b>
<b>Proximus N.V.</b>	2500-2520 / 2620-2640 MHz (2 X 20 MHz)	6.667.200 euro
<b>Citymesh Air N.V.</b>	2575-2620 MHz (45 MHz)	7.500.600 euro
<b>Telenet group N.V.</b>	2535-2550 / 2655-2670 MHz (2 X 15 MHz)	5.000.400 euro
<b>Orange Belgium N.V.</b>	2550-2570 / 2670-2690 MHz (2 X 20 MHz)	6.667.200 euro

13. Operatoren hebben steeds de mogelijkheid om af te zien van de verlenging van een deel of van het geheel van de toegekende gebruiksrechten.
14. De criteria waarmee het BIPT rekening moet houden voor een eventuele verlenging slaan op (zie art. 18 § 2/1, derde lid van de WEC):
  - de noodzaak te zorgen voor een effectief en efficiënt gebruik van het betrokken radiospectrum,
  - het streven naar dekking met hoogwaardige en snelle draadloze breedband van het nationale grondgebied en de bevolking, en dekking van belangrijke transportroutes;
  - de bevordering van de snelle ontwikkeling van nieuwe technologieën en toepassingen op het gebied van draadloze communicatie;
  - de noodzaak te voldoen aan doelstellingen van algemeen belang met betrekking tot waarborging van de veiligheid van het leven, de openbare orde, de openbare veiligheid of de defensie; en
  - de noodzaak te zorgen voor ongestoorde mededinging.
15. Voor de eventuele verlenging werd er een openbare raadpleging over de mogelijke scenario's gehouden van 3 juli 2024 tot 15 september 2024. Het BIPT ontving een antwoord van Proximus, Telenet, Orange en Citymesh Mobile (vier houders van gebruiksrechten in die band).
16. De consultatie heeft een voorkeur aangetoond voor het scenario om de rechten die toegekend zijn tot 30 juni 2027 te verlengen met 5 jaar tot 30 juni 2032, waarna ze verlengd worden tot 30 september 2035 zodanig dat deze gealigneerd worden met de einddatum van de gebruiksrechten van Citymesh Mobile.
17. Momenteel ziet het er naar uit dat de gebruiksrechten voor al het in 2011 geveilde spectrum het voorwerp van een verlenging zouden kunnen uitmaken.

## 2. Bespreking

18. Volgende mogelijkheden werden overwogen:
  - 18.1. De rechten die toegekend zijn tot 30 juni 2027 worden stilzwijgend verlengd met 5 jaar.
  - 18.2. De rechten die toegekend zijn tot 30 juni 2027 worden stilzwijgend verlengd met 5 jaar tot 30 juni 2032, waarna ze verlengd worden tot 30 september 2035 zodanig dat deze gealigneerd worden met de einddatum van de gebruiksrechten van Citymesh Mobile.
  - 18.3. De rechten die toegekend zijn tot 30 juni 2027 worden niet stilzwijgend verlengd en opnieuw ter veiling aan de markt aangeboden.

19. Een nieuwe veiling biedt in principe de mogelijkheid om het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz te wijzigen. Hierdoor kan bijv. de eerste periode van de looptijd opgetrokken worden tot 20 jaar en kan er ingegrepen worden op de spectrum cap.
20. Een nieuwe veiling houdt echter ook nadelen in:
  - 20.1. De operatoren zoeken stabiliteit. Na de multibandveiling in 2022 willen de operatoren zich nu vooral concentreren op de uitrol van 5G en de volledige ontplooiing van de verworven frequenties op 700 MHz en 3600 MHz.
  - 20.2. Deze gebruiksrechten op 2,6 GHz worden ingezet voor het 4de mobiele 5G-netwerk in België en zijn bijgevolg direct bepalend voor het marktpotentieel van de nieuwe speler. Een veiling zou de uitrol van deze vierde operator kunnen bemoeilijken.
  - 20.3. Er is nood aan een pad naar een harmonisatie van de einddatums van de gebruiksrechten in deze band.
21. Om bovenstaande redenen heeft het BIPT besloten om te opteren voor een eerste verlenging van 5 jaar en een daaropvolgende gelijkschakeling van de einddatums.

### **3. Raadpleging**

22. Het ontwerp van besluit werd onderworpen aan een openbare raadpleging.
23. Er werden antwoorden ontvangen van Proximus, Orange en Telenet.
24. Orange en Telenet hadden geen opmerkingen.
25. Proximus wenst toe te voegen dat er een volgende (derde) verlenging (van 2035-2040) zal verleend worden. Het huidig scenario voorziet dat de rechten die toegekend zijn tot 30 juni 2027 stilzwijgend worden verlengd met 5 jaar tot 30 juni 2032, waarna ze verlengd zullen worden tot 30 september 2035 (zodanig dat deze gealigneerd worden met de einddatum van de gebruiksrechten van Citymesh Mobile). Het BIPT meent dat het te vroeg is om te anticiperen op de situatie na 2035.

### **4. Samenwerkingsakkoord**

26. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulators:

*“Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord. De regulerende instanties die geconsulteerd*

*worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."*

27. De gemeenschapsregulators hebben geen bezwaren tegen de beslissing.

## **5. Besluit**

28. De gebruiksrechten voor de band 2500-2520 / 2620-2640 MHz die zijn toegekend aan Proximus N.V. krachtens het 2600MHz-koninklijk besluit worden verlengd tot 30 juni 2032.
29. Voor de verlenging bedoeld in § 28 moet de enige heffing ten bedrage van 6.667.200 euro uiterlijk op 16 juli 2027 door Proximus gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met de vermelding "2600MHz-vergunning van Proximus N.V.", onder voorbehoud van §§ 36 tot 38.
30. De gebruiksrechten voor de band 2575-2620 MHz die zijn toegekend aan Citymesh Air N.V. krachtens het 2600MHz-koninklijk besluit worden verlengd tot 30 juni 2032.
31. Voor de verlenging bedoeld in § 30 moet de enige heffing ten bedrage van 7.500.600 euro uiterlijk op 16 juli 2027 door Citymesh Air N.V. gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met de vermelding "2600MHz-vergunning van Citymesh Air N.V." onder voorbehoud van §§ 36 tot 38.
32. De gebruiksrechten voor de band 2535-2550 / 2655-2670 MHz die zijn toegekend aan Telenet group N.V. krachtens het 2600MHz-koninklijk besluit worden verlengd tot 30 juni 2032.
33. Voor de verlenging bedoeld in § 32 moet de enige heffing ten bedrage van 5.000.400 euro uiterlijk op 16 juli 2027 door Telenet group N.V. gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met de vermelding "2600MHz-vergunning van Telenet group N.V." onder voorbehoud van §§ 36 tot 38.
34. De gebruiksrechten voor de band 2550-2570 / 2670-2690 MHz die zijn toegekend aan Orange Belgium N.V. krachtens het 2600MHz-koninklijk besluit worden verlengd tot 30 juni 2032.
35. Voor de verlenging bedoeld in § 34 moet de enige heffing ten bedrage van 6.667.200 euro uiterlijk op 16 juli 2027 door Orange Belgium N.V. gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met de vermelding "2600MHz-vergunning van Orange Belgium N.V." onder voorbehoud van §§ 36 tot 38.
36. Overeenkomstig artikel 30, § 1/3, tweede lid, van de WEC, kan de begunstigde ervoor kiezen om de enige heffing te betalen in jaarlijkse schijven (pro rata het aantal maanden). In voorkomend geval dient de begunstigde het BIPT daarvan op de hoogte te brengen tegen uiterlijk 5 juli 2027.

37. Indien de begunstigde ervoor kiest de enige heffing te betalen in jaarlijkse schijven, dan dient de begunstigde de eerste schijf te betalen pro rata het aantal maanden tot het volgende jaar, met afhouding van de waarborg en de bijbehorende interest, tegen uiterlijk 16 juli 2027 op het voormelde rekeningnummer.
38. Indien de begunstigde ervoor kiest om de enige heffing te betalen in jaarlijkse schijven, dient de begunstigde vanaf 2027 elk jaar tegen uiterlijk 15 december het volledige deel van de enige heffing voor het volgende jaar te betalen, vermeerderd met de wettelijke interestvoet op het verschuldigde resterende bedrag. In december 2031 dient de operator pro rata het aantal maanden te betalen tot aan de vervaldatum van de gebruiksrechten.

## 6. Beroepsmogelijkheden

39. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift, waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
40. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Bernardo Herman  
Lid van de Raad

Peggy Valcke  
Lid van de Raad

Stefaan Vyverman  
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen  
Voorzitter van de Raad