

**Décision du Conseil de l'IBPT
du 27 juillet 2021
concernant**

L'OCTROI À

ENTROPIA CRITICAL CONCEPTS S.A.

**D'UNE AUTORISATION POUR L'EXPLOITATION D'UN
RÉSEAU PUBLIC DE RADIOCOMMUNICATIONS.**

TABLE DES MATIÈRES

Contenu

1. Introduction	3
2. Cadre réglementaire	4
3. Analyse	5
3.1. Pratiques des autres États membres	5
3.2. Groupe ouvert ou fermé d'utilisateurs	6
4. Analyse de la demande	7
5. Position de Entropia Critical Concepts S.A.....	8
6. Accord de coopération	9
7. Décision	10
Voies de recours.....	11

1. Introduction

1. L'IBPT a reçu le 3 juillet 2006 une notification de Chieftain Investments en tant qu'opérateur, conformément à l'article 9 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques. Sur la base de cette notification, le numéro d'opérateur 1701 a été attribué à Chieftain Investments.
2. Un transfert du statut de Chieftain Investments à Entropia Critical Concepts a suivi le 17 décembre 2019. Le même numéro d'opérateur a été conservé.
3. L'IBPT a reçu le 8 mai 2019 une demande d'Entropia Critical Concepts S.A. pour l'obtention d'une autorisation dans la catégorie 8B de l'article 4 de l'arrêté royal du 18 décembre 2009 relatif aux communications radioélectriques privées et aux droits d'utilisation des réseaux fixes et des réseaux à ressources partagées (ci-après l'AR Radiocom). Il s'agit de réseaux mis en œuvre par des opérateurs de réseaux à ressources partagées.
4. Un réseau Mobitex est un réseau radioélectrique de communication de données mobiles par commutation de paquet. Selon Entropia Critical Concepts, ce réseau Mobitex sera utilisé pour des applications critiques et pour des applications pour lesquelles une indisponibilité temporaire de la communication entraîne des problèmes pratiques. Une licence avec les mêmes paramètres a été attribuée à Ram Mobile NV par le passé.
5. En vertu des articles 13/1 et 18 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques et des articles 23 à 29 de l'arrêté royal du 18 décembre 2009 relatif aux communications radioélectriques privées et aux droits d'utilisation des réseaux fixes et des réseaux à ressources partagées, une licence est nécessaire pour l'exploitation du réseau, ce qui fait l'objet de la présente décision du Conseil.
6. La demande d'Entropia englobe les sites suivants :

Ostende
Louvain
Bruxelles - Forest S

2. Cadre réglementaire

7. L'article 6, § 1^{er}, de l'AR Radiocom stipule que l'IBPT analyse les demandes d'autorisation pour détenir et utiliser une station de radiocommunications privée et détermine la catégorie à laquelle appartient une autorisation.¹ L'article 4 du présent arrêté définit les différentes catégories dans lesquelles sont classés les réseaux et les stations de radiocommunications, dont les catégories suivantes :
- La catégorie 1 désigne les « réseaux de radiocommunications privés mobiles, à l'exception de ceux qui relèvent de la 3e catégorie » (la troisième catégorie mentionnée désigne les réseaux privés de radiocommunication mobile mis en place par les pouvoirs publics, les sociétés d'exploitation ferroviaire, les hôpitaux et les cliniques, et les institutions d'assistance médicale ou sociale) ;
 - La catégorie 8 concerne les « réseaux mis en œuvre (a) par des opérateurs de réseaux point à point ou point à multipoints ou (b) des opérateurs de réseaux à ressources partagées ».
8. Pour tomber sous la catégorie 8b, une entreprise doit être un opérateur. Selon l'article 2, 11^o, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques (ci-après la LCE), un opérateur est toute personne soumise à l'obligation de notification conformément à l'article 9. L'article 9 de la LCE traite de la nécessité de notifier l'IBPT si l'on veut fournir des « services de communications électroniques accessibles au public » ou des « réseaux publics de communications électroniques ».
9. Un réseau public de communications électroniques est défini comme suit : « un réseau de communications électroniques utilisé entièrement ou principalement pour la fourniture de services de communications électroniques accessibles au public permettant la transmission d'informations entre les points de terminaison du réseau. »²
10. Pour faciliter l'interprétation de ces termes, l'exposé des motifs d'une récente modification de l'article 9 de la loi sur les télécommunications fournit deux lignes directrices :
- « Dès lors que les autres États membres se réfèrent généralement également aux critères de "réseaux publics de communications électroniques" et de "services de communications électronique accessibles au public" ou à des termes similaires, l'IBPT pourra s'appuyer sur la pratique dans ces autres États membres pour préciser ces notions.
- La notion de public renvoie au concept de groupe ouvert ou fermé d'utilisateurs. »³
11. L'IBPT donnera donc d'abord un bref aperçu de la pratique des autres États membres en matière d'interprétation de ce concept et traitera ensuite concrètement la demande de Entropia Critical Concepts.

¹ Voir l'article 6, § 1^{er} de l'AR Radiocom : « L'Institut analyse les demandes d'autorisation pour détenir et utiliser une station de radiocommunications privée ou établir et faire fonctionner un réseau de radiocommunications privé. Il détermine la catégorie dont relève l'autorisation. »

² Voir article 2, 10^o, de la LCE.

³ Exposé des motifs du projet de loi du 26 juin 2017 portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques, *Doc. Parl.*, 2016-2017, DOC 54, 2558/001, p17.

3. Analyse

3.1. Pratiques des autres États membres

12. Afin d'établir une comparaison avec la pratique dans d'autres États membres de l'UE, l'IBPT a mené une enquête auprès des régulateurs de ces États membres.⁴ Un critère commun pour évaluer si un réseau est public ou non est celui d'un groupe d'utilisateurs prédéfini/défini. Cela correspond au concept de groupe fermé d'utilisateurs, qui est mentionné dans l'exposé des motifs du projet de loi cité plus haut.
13. Au Royaume-Uni, le fait qu'un service soit ou non accessible au public est déterminé par le fait que l'accès au groupe de clients potentiels n'est pas ouvert à tous, mais dépend d'une relation antérieure entre le fournisseur et le client.⁵ Une approche similaire est suivie en Suède où l'existence d'une relation préalable indique que le groupe d'utilisateurs doit être qualifié de prédéterminé.⁶ En Allemagne également, l'accessibilité au public signifie que tout groupe indéfini de personnes doit pouvoir y avoir accès.⁷ Une évaluation similaire est faite par les régulateurs slovaque et bulgare qui déclarent que les réseaux TETRA mis en place par une entreprise sur un site industriel sont peu susceptibles d'être publics, en raison du groupe fermé d'utilisateurs et de l'utilisation propre du réseau.⁸
14. En France, un réseau indépendant (par opposition à un réseau public) est défini comme un réseau de communications électroniques réservé à l'usage d'une ou plusieurs personnes constituant un groupe fermé d'utilisateurs, en vue d'échanger des communications internes au sein de ce groupe.⁹ En 2005, l'ARCEP a adopté une décision¹⁰ dans laquelle elle définit un groupe fermé d'utilisateurs comme suit :
 - un ensemble de personnes physiques ou morales utilisant un service de communications électroniques dans le cadre de réseaux non connectés à tout autre réseau ; ou
 - un ensemble de personnes physiques ou morales constituant une communauté d'intérêt expressément identifiable par sa stabilité, sa permanence et son antériorité à l'usage effectif de ce service de communications électroniques.
15. L'ARCEP a commandé une étude à un stade ultérieur par Hogan Lovells et Analysys Mason pour mieux définir la notion d'opérateur. Après avoir comparé les pratiques dans les différents États membres, l'étude conclut qu'un service doit être considéré comme disponible au public

⁴ Questionnaire du 27 janvier 2020 sur la notion de « réseaux publics de communications électroniques » et de « services de communications électroniques accessibles au public ».

⁵ Voir Étude sur le périmètre de la notion d'opérateur de communications électroniques, Hogan Lovells et Analysys Mason (pour le compte de l'ARCEP), 2011, p. 53.

⁶ *Idem*, p. 56.

⁷ Réponse du régulateur allemand au questionnaire du 27 janvier 2020 sur la notion de « réseaux publics de communications électroniques » et de « services de communications électroniques accessibles au public ».

⁸ Réponse des régulateurs bulgare et slovaque au questionnaire du 27 janvier 2020 sur la notion de « réseaux publics de communications électroniques » et de « services de communications électroniques accessibles au public ».

⁹ Code des postes et des communications électroniques, article L32, 4°.

¹⁰ Décision no 2005-0208 de l'ARCEP du 15 mars 2005 portant adoption des lignes directrices relatives à la définition de « groupe fermé d'utilisateurs » (GFU) dans le nouveau cadre réglementaire.

lorsqu'il est effectivement offert ouvertement sur le marché et non pas seulement à un groupe de personnes prédéfini.¹¹

16. En outre, il semble que d'autres régulateurs effectuent souvent une analyse au cas par cas afin de déterminer si un réseau est public. À cet égard, certains régulateurs utilisent également un certain nombre de critères supplémentaires dans leur analyse. Par exemple, l'existence d'un grand nombre d'utilisateurs finaux possibles, une couverture territoriale éventuellement limitée, la nature commerciale des services fournis, la disponibilité publique d'informations sur les services ou la manière dont l'offre est annoncée peuvent être prises en compte.

3.2. Groupe ouvert ou fermé d'utilisateurs

17. L'IBPT considère qu'un réseau peut être considéré comme « public » ou un service de communications électroniques comme « accessible au public » s'il est offert ouvertement sur le marché et pas seulement à un groupe prédéfini d'utilisateurs. Ce groupe prédéfini d'utilisateurs correspond au concept de « groupe fermé d'utilisateurs ».
18. Au contraire, un service n'est pas offert ouvertement sur le marché lorsque l'accès à ce service est soumis à des conditions qui ne sont pas liées au service de communications électroniques lui-même (comme, par exemple, la nécessité d'avoir une relation commerciale avec le fournisseur ou le propriétaire du site autre que la relation commerciale résultant de la fourniture du service de communications électroniques).
19. Un autre élément permettant d'évaluer la notion de « groupe fermé d'utilisateurs » consiste à observer s'il est question d'une communauté d'intérêt caractérisée par sa stabilité, sa permanence et son antériorité à l'usage effectif de service de communications électroniques.¹²

¹¹ Étude sur le périmètre de la notion d'opérateur de communications électroniques, Hogan Lovells et Analysys Mason (pour le compte de l'ARCEP), 2011, p. 44.

¹² Comme mentionné ci-dessus.

4. Analyse de la demande

20. Sur la base des informations fournies et des endroits indiqués dans la demande de Entropia Critical Concepts, nous pouvons affirmer que le réseau n'est pas destiné à une entreprise ou un site spécifique. L'accès au réseau est également offert par le biais de formules d'abonnement accessibles à tous les utilisateurs professionnels et disponibles via le site Internet du fournisseur. Le service est de cette façon offert ouvertement sur le marché et n'est donc pas limité à un groupe prédéfini de personnes.
21. Il est également clair qu'aucune condition supplémentaire sans lien avec la fourniture de service télécoms elle-même ne doit être remplie pour pouvoir bénéficier des services de communications électroniques. Aucune relation antérieure n'est donc nécessaire entre Entropia Critical Concepts et le demandeur.
22. On ne peut pas non plus parler d'une communauté d'intérêts caractérisée par sa stabilité, sa permanence et son antériorité à l'usage effectif de ce service de communications électroniques.
23. En effet, la liste des clients communiquée par Entropia Critical Concepts à l'IBPT est caractérisée par la grande variété de services et de secteurs, qui sont totalement indépendants les uns des autres.
24. Sur la base des informations précitées, l'IBPT peut déduire que Entropia Critical Concepts a l'intention de proposer des services accessibles au public (cela ne concerne donc pas un groupe fermé d'utilisateurs) et qu'il s'agit dès lors d'un opérateur conformément à l'article 2, 11°, de la LCE.
25. La définition¹³ d'un réseau à ressources partagées indique expressément que les fréquences et l'infrastructure sont partagées par les différents utilisateurs finals. Sur la base de la demande de Entropia Critical Concepts, nous pouvons affirmer que ce serait le cas du réseau envisagé.
26. En conséquence des éléments susmentionnés, l'autorisation demandée par Entropia Critical Concepts relève de la catégorie 8B de l'AR Radiocom, à savoir les opérateurs de réseaux à ressources partagées.

¹³ Voir l'article 1^{er}, 23°, de l'AR Radiocom

5. Position de Entropia Critical Concepts S.A.

27. Entropia Critical Concepts étend ses services stratégiques en Belgique via son réseau TETRA, mais aux Pays-Bas, le réseau Mobitex est garanti en permanence, y compris dans les zones frontalières.

6. Accord de coopération

28. L'article 3 de l'accord de coopération¹⁴ prévoit la consultation par une autorité de régulation des autres autorités de régulation pour chaque projet de décision relatif aux réseaux de communications électroniques. Les autorités de régulation consultées disposent d'un délai de 14 jours civils pour faire part de leurs remarques à l'autorité de régulation qui a transmis le projet.
29. Un projet de décision a été soumis aux régulateurs des médias le 04 mai 2021. Nous n'avons reçu aucun commentaire de fond de la part des régulateurs communautaires.

¹⁴ Accord de coopération du 17 novembre 2006 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à la consultation mutuelle lors de l'élaboration d'une législation en matière de réseaux de communications électroniques, lors de l'échange d'informations et lors de l'exercice des compétences en matière de réseaux de communications électroniques par les autorités de régulation en charge des télécommunications ou de la radiodiffusion et la télévision, M.B., 28 décembre 2006, 75371.

7. Décision

30. En vertu des articles 13/1 et 18 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques et des articles 23 à 29 de l'arrêté royal du 18 décembre 2009 relatif aux communications radioélectriques privées et aux droits d'utilisation des réseaux fixes et des réseaux à ressources partagées, le Conseil de l'IBPT a décidé d'octroyer à la société :

Entropia Critical Concepts S.A.
Kanaalstraat 1A
8020 Oostkamp

31. une autorisation de catégorie 8B — opérateur de réseaux à ressources partagées — conformément à l'article 4 de l'AR Radiocom. Les fréquences attribuées par l'IBPT peuvent être utilisées conformément aux conditions suivantes :
- a) l'autorisation d'exploitation est accordée pour une période de 10 ans ; après ces 10 années, l'autorisation est renouvelable à la demande pour des périodes de 5 ans, après analyse par l'IBPT ;
 - b) le service de radiocommunications est offert au public au plus tard un an après l'octroi de cette autorisation ;
 - c) l'IBPT fixe les caractéristiques techniques des stations de base et des stations fixes, mobiles et portables avant chaque mise en service.
32. Cette autorisation est valable à compter de la date de sa publication sur le site Internet de l'IBPT.

Voies de recours

33. Conformément à l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 17 janvier 2003 concernant les recours et le traitement des litiges à l'occasion de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges, vous avez la possibilité d'introduire un recours contre cette décision devant la Cour des marchés, Place Poelaert 1, B-1000 Bruxelles. Les recours sont formés, à peine de nullité prononcée d'office, par requête signée et déposée au greffe de la cour d'appel de Bruxelles dans un délai de soixante jours à partir de la notification de la décision ou à défaut de notification, après la publication de la décision ou à défaut de publication, après la prise de connaissance de la décision.
34. La requête contient, à peine de nullité, les mentions requises par l'article 2, § 2, de la loi du 17 janvier 2003 concernant les recours et le traitement des litiges à l'occasion de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges. Si la requête contient des éléments que vous considérez comme confidentiels, vous devez l'indiquer de manière explicite et déposer, à peine de nullité, une version non confidentielle de celle-ci. L'Institut publie sur son site Internet la requête notifiée par le greffe de la juridiction. Toute partie intéressée peut intervenir à la cause dans les trente jours qui suivent cette publication.

Axel Desmedt
Membre du Conseil

Jack Hamande
Membre du Conseil

Luc Vanfleteren
Membre du Conseil

Michel Van Bellinghen
Président du Conseil