



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 10 DECEMBER 2008
MET BETREKKING TOT
DE VERHOGING VAN DE BESCHIKBARE NUMMEROVOORRAAD
IN EEN AANTAL GEOGRAFISCHE ZONES**

Inhoudsopgave

I.	Context.....	3
II.	Synthese commentaren consultatie.....	4
III.	Analyse commentaren consultatie.....	4
IV.	Oplossingen.....	4
V.	Besluit.....	6
VI.	Beroepsmogelijkheden.....	7

I. CONTEXT

Een van de hoofdpoddrachten van de dienst Nummerbeheer is het op peil houden van de beschikbare nummervoorraad dat ingezet kan worden voor het aanbieden van elektronische communicatiediensten door de marktspelers. Uit een evaluatie is gebleken dat de nummervoorraad dreigt op te raken in een aantal zones. Vooral in de zone 071 (Charleroi) is er een acuut probleem.

In het verleden zijn al meermaals maatregelen genomen om de nummervoorraad aan te vullen. Eerst en vooral werd op 1 januari 2000 het systeem van "full dialling" ingevoerd, zodat ook voor zonale oproepen het volledige nummer met inbegrip van de nationale bestemmingscode (of dienstidentiteit) (vb. 02 voor Brussel) diende te worden gevormd. Dit heeft de nummervoorraad significant opgedreven. Vervolgens werd op 19 december 2005 een besluit van de Raad van het BIPT (zie : <http://www.bipt.be/ShowDoc.aspx?objectID=728&lang=NL>) aangenomen om op een efficiëntere wijze de nummers te verdelen in de zones waar de nummervoorraad dreigde op te raken. Hierin werd bevestigd om volgende regels te hanteren:

- 1 *Geen enkel geografische nummer dat start met een "0" of "1" na de nationale bestemmingscode is reserveerbaar. In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= Unavailable).*
- 2 *Geen enkel geografische nummer dat start met "9" na de nationale bestemmingscodes is reserveerbaar zolang er in de betrokken zone 10 of meer blokken van 10.000 geografische nummers beschikbaar zijn in de reeksen die starten met "2" tot en met "8". In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= Unavailable).*
- 3 *Het Instituut zal voor de geografische nummers in de zones 071, 011 en 050 én in alle andere nummerzones, van zodra er minder dan 10 nummerblokken van 10.000 nummers vrij reserveerbaar zijn, in de reeksen die starten met het meest significante cijfer "2" tot en met "8", overgaan tot de reservatie van blokken van 1.000 geografische nummers in de reeksen die starten met het meest significante cijfer '9', met uitzondering van '99' en '999'.*
- 4 *Zolang er geen noodzaak is, zullen de nummerblokken van 1.000 nummers in de blokken van 10.000 nummers, conform de bepalingen in punt 3, reserveerbaar zijn voor slechts één operator. De andere, tijdelijk niet reserveerbare duizendtallen krijgen de status 'P' ('Protected'). Van zodra alle 10.000- tallen, in de '9' reeks gereserveerd of in dienst genomen zijn, zal het BIPT overgaan tot het reserveerbaar maken van de 1.000- tallen in 10.000- tallen waarin reeds voor andere operatoren 1.000 tallen zijn gereserveerd of toegewezen. Met andere woorden van zodra de "9"- reeks opgevuld is wordt de status 'Protected' gewijzigd in 'Free'. Het BIPT zal zoveel mogelijk proberen om opeenvolgende reeksen van 1.000 nummers te reserveren voor éénzelfde operator om de routeringsconsistentie te bevorderen.*

In toepassing van regel 3 wordt nu reeds naast de hierboven vermelde zones ook in de zones 081, 065, 056, 016 en 014 de nummers verdeeld in blokken van 1.000 nummers. Voor de 071- nummerzone wordt regel 4 eveneens toegepast, waarbij meerdere operatoren éénzelfde 10.000- tal moeten delen.

In volgende tabel kunt u een overzicht vinden van het aantal vrije nummerblokken voor de zones waarvoor al nummerblokken worden toegewezen van 1.000- nummers (situatie op 3 september 2008):

Zone	aantal vrije blokken van 10.000 nummers	aantal vrije blokken van 1.000 nummers	Totale nummer voorraad
071	0	8	8.000
011	2	45	65.000
056	3	46	76.000
016	4	38	78.000
050	6	58	118.000
014	5	86	136.000
065	9	78	168.000
081	9	90	180.000

Hieruit volgt dat het tekort aan geografische nummers op korte termijn zich vooral stelt voor de zone Charleroi. Op middellange termijn zal het zelfde probleem optreden voor de zones 011, 056, 016, 050 en 014.

Een van de redenen waarom sinds het Besluit van 19 december 2005 vrij veel nummercapaciteit werd gereserveerd en in gebruik genomen is de verdere fragmentatie van het geografische nummerplan door de interpretatie die de Minister van Telecommunicatie, de Minister van Consumentenzaken en de Minister van Binnenlandse Zaken hebben gegeven (zie mededeling publicatiedatum 27 november 2007 <http://www.bipt.be/ShowDoc.aspx?objectID=2539&lang=NL>) aan het begrip "specifiek met het oog op het nomadisch gebruik bij het Instituut gereserveerde geografische E.164- nummers, bedoeld in artikel 43, vierde lid van het Koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers van 27 april 2007 (B.S. 28 juni 2007). Hierdoor werden operatoren verplicht naast hun "gewone" geografische nummers eveneens aparte blokken geografische nummers te reserveren voor nomadische VOIP- diensten.

Oplossingen voor het hierboven beschreven probleem werden aangereikt in de consultatie van het ontwerpbesluit van de Raad van het BIPT van 23 september 2008 met betrekking tot de verhoging van de beschikbare nummervoorraad in een aantal geografische zones (publicatiedatum website 30 september 2008 met als uiterste antwoordtermijn 18 november 2008).

II. SYNTHESE COMMENTAREN CONSULTATIE

Een operator nl. Belgacom heeft op deze consultatie gereageerd. Belgacom heeft eveneens de voorkeur voor optie c, nl. de "incrementele verhoging" van de nummercapaciteit en vermeldt dat ook de reeksen 0PQ10 en 0PQ11 kunnen worden gebruikt. Echter zijn de routeringsnummers gekoppeld aan deze reeksen niet beschikbaar. Daarnaast wordt aangegeven dat elke operator in elke "access area" voor interconnectie moet beschikken over minstens 1 volledig blok van 10.000 nummers, waaruit het routeringsnummer nodig voor de nummeroverdraagbaarheid kan worden gehaald.

III. ANALYSE COMMENTAREN CONSULTATIE

Het BIPT gaat akkoord met de opmerking van Belgacom en zal eveneens de reeksen 0PQ10 en 0PQ11 ter beschikking van de operatoren stellen. Om nog een reserve te hebben wordt wel de reeks 0PQ99 niet reserveerbaar gehouden. Wat betreft de routeringsproblematiek krijgt elke operator in het kader van de nummeroverdraagbaarheid een prefix CPQYZ toegewezen. Indien twee operatoren eenzelfde duizendtal delen kan deze methodiek niet meer toegepast worden. Daarom is het logisch dat in het kader van de routing elke operator die een 1.000- tal reserveert in een welbepaalde zone in een reeks van 10.000- nummers waarin reeds een 1.000-tal werd gereserveerd of in gebruik is door een andere operator de verplichting wordt opgelegd om over een 10.000- tal te beschikken in een andere zone dat hoort tot dezelfde "access area" voor interconnectie. Deze situatie zal weinig voorkomen en heeft een beperkte negatieve impact op het efficiënt beheer van het nummerplan, vermits in elke "access area" zones zijn waar nog zeer veel nummercapaciteit beschikbaar is.

IV. OPLOSSINGEN

1. Inleiding

Geografische nummers worden gebruikt door operatoren voor het aanbieden van elektronische communicatiediensten op vaste netwerken. Globaal gezien is deze markt verzadigd en vindt er eerder een verschuiving plaats van klanten die opteren voor uitsluitend een mobiele verbinding. Zo blijkt uit statistische gegevens dat het aantal klassieke vaste aansluitingen aan het dalen is.

De impact van (nomadische) VoIP- diensten is zeer beperkt. Zo komt deze markt maar langzaam op gang en is de behoefte aan additionele nummers (voor inkomend verkeer) eerder beperkt.

Vandaar dat het BIPT denkt dat er niet zozeer een noodzaak is om grote hoeveelheden additionele geografische nummers te creëren, maar wel dat de vraag eerder komt van nieuwe eerder kleine marktpartijen die toegang wensen tot geografische nummers om actief te worden op de Belgische markt voor hun telefoondiensten. Deze partijen hebben meestal geen probleem om te starten met een kleine hoeveelheid geografische nummers ook omdat ze vooral bestaande klanten willen aantrekken met behoud van bestaand telefoonnummer. Typisch volstaat een blok van 1.000 nummers.

We wensen de lezer ook te herinneren dat de schakeltechnologie zodanig is geëvolueerd dat de beperkingen op vlak van analysecapaciteit van schakelapparatuur niet meer bestaan, zodat gerouteerd kan worden op basis van veel kleinere nummerblokken (vb. 1.000 of zelfs 100 nummers).

2. Juridische basis

Op basis van artikel 42 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers (B.S. 28 juni 2007) kan het Instituut besluiten om numerccapaciteit reserveerbaar te maken in reeksen van 1.000 nummers in de zones waar schaarste wordt vastgesteld.

3. Voorstellen

Een aantal mogelijke opties worden hierna beschreven die perfect met elkaar combineerbaar zijn.

(a) Eerst en vooral wordt voorgesteld dat operatoren voor de zones waar een tekort dreigt hun niet gebruikte subreeksen van vb. 1.000 nummers genomen uit hun verkregen 10.000- tallen teruggeven aan het BIPT. Echter als hiervoor geen extra stimuli bestaan (vb. financiële aanmoediging) is het weinig waarschijnlijk dat operatoren dit op een vrijwillige basis zouden doen omdat ze geen onmiddellijk voordeel hierbij hebben. Immers juist in deze zones wensen de operatoren hun voorraad nummers - gezien de toekomstige risico's op vlak van beschikbaarheid - te behouden. Bovendien verhoogt de operationele complexiteit. Met andere woorden dit is een weinig realistische optie.

(b) Verder zou men kunnen overwegen om bijkomende volledig nieuwe dienstidentiteiten (nationale bestemmingscodes) te definiëren. Voor bepaalde zones zoals Charleroi is dit vrij eenvoudig gezien 072 nog beschikbaar is, maar voor de andere zones is een dergelijke oplossing met op elkaar volgende of gelijkende codes minder haalbaar. Bovendien is de totale voorraad nieuwe dienstidentiteiten eerder beperkt. Zo heeft een dergelijk scenario mogelijk ook een operationele impact, zowel nationaal als internationaal. Vooral dit laatste is delicaat, immers deze nieuwe dienstidentiteiten moeten eveneens internationaal worden geïmplementeerd, waarbij ervaring ons leert dat dit een vrij traag proces is met een reëel risico dat bepaalde eindgebruikers met telefoonnummers die starten met deze nieuwe bestemmingscodes tijdelijk niet bereikbaar zullen zijn vanuit het buitenland.

(c) Daarom wordt beslist om de voorraad geografische nummers in de probleemzones "incrementeel" te doen toenemen door nu eveneens de geografische nummers die starten met "1" na de nationale bestemmingscode eveneens reserveerbaar te maken in blokken van 1.000 nummers. De subreeksen "10" en "11" kunnen wel worden gereserveerd maar niet worden aangewend voor routeringsdoeleinden gezien deze worden gebruikt als routeringsnummer voor noodoproepen naar de nooddiensten. Deze maatregel wordt toegepast voor alle geografische zones waar in de reeksen die starten met "2" tot en met "8" minder dan 10 vrije nummerblokken beschikbaar zijn van 10.000 nummers. Hierdoor wordt in elke zone waar de maatregel wordt toegepast 100 vrije blokken van 1.000 nummers bijgecreëerd. De andere bestaande regels zoals opgenomen in het Besluit van 19 december 2005 blijven van toepassing. Deze optie beantwoordt het best aan de evolutie van de markt zoals hierboven beschreven en heeft de minste operationele impact. Uiteindelijk wordt de nummervoorraad verhoogd met 100.000 nieuwe nummers per zone. Wel wordt toegevoegd dat in het kader van de routing elke operator die een 1.000- tal reserveert in een welbepaalde zone in een reeks van 10.000- nummers waarin reeds een 1.000-tal werd gereserveerd of in gebruik is door een andere operator de verplichting wordt opgelegd om over een 10.000- tal te beschikken in een andere zone dat hoort tot dezelfde "access area" voor interconnectie.

V. BESLUIT

1. Geen enkel geografische nummer dat start met een "0" na de nationale bestemmingscode is reserveerbaar. In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= "Unavailable").
2. Geen enkel geografische nummer dat start met "1" of "9" na de nationale bestemmingscodes is reserveerbaar zolang er in de betrokken zone 10 of meer blokken van 10.000 geografische nummers beschikbaar zijn in de reeksen die starten met "2" tot en met "8". In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= Unavailable).
3. Het Instituut zal van zodra er minder dan 10 nummerblokken van 10.000 nummers vrij reserveerbaar zijn, in de reeksen die starten met het meest significante cijfer "2" tot en met "8", overgaan tot de reservatie van blokken van 1.000 geografische nummers in de reeksen die starten met het meest significante cijfer "1" en "9" met uitzondering van de subreeks "99".
4. Zolang er geen noodzaak is, zullen de nummerblokken van 1.000 nummers in de blokken van 10.000 nummers, conform de bepalingen in punt 3, reserveerbaar zijn voor slechts één operator. De andere, tijdelijk niet reserveerbare duizendtallen krijgen de status 'P' ('Protected'). Van zodra alle 10.000- tallen, in de "1" en "9" reeks gereserveerd of in dienst genomen zijn, zal het BIPT overgaan tot het reserveerbaar maken van de 1.000- tallen in 10.000- tallen waarin reeds voor andere operatoren 1.000 tallen zijn gereserveerd of toegewezen. Met andere woorden van zodra de "1" en "9"- reeks opgevuld zijn wordt de status 'Protected' gewijzigd in 'Free'. Het BIPT zal zoveel mogelijk proberen om opeenvolgende reeksen van 1.000 nummers te reserveren voor éénzelfde operator om de routeringsconsistentie te bevorderen.
5. Elke operator die een 1.000- tal reserveert in een welbepaalde geografische zone in een reeks van 10.000 waarin reeds een 1.000- tal werd gereserveerd of in gebruik is door een andere operator wordt verplicht om te beschikken over minstens een 10.000- tal in een andere geografische zone dat hoort tot dezelfde "access area" voor interconnectie. Deze regel is eveneens van toepassing vanaf het eerste 1.000- tal dat wordt gereserveerd door een operator in de reeksen die starten met een "10" en "11".

VI. BEROEPSMOGELIJKHEDEN

Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003, hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep aan te tekenen bij het hof van beroep te Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel binnen zestig dagen na de kennisgeving ervan. Het hoger beroep wordt ingesteld: 1° bij akte van een gerechtsdeurwaarder die aan de tegenpartij wordt betekend; 2° bij een verzoekschrift dat, in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn, ingediend wordt op de griffie van het gerecht in hoger beroep; 3° bij ter post aangetekende brief die aan de griffie wordt gezonden; 4° bij conclusie, ten aanzien van ieder e partij die bij het geding aanwezig of vertegenwoordigd is. Met uitzondering van het geval waarin het hoger beroep bij conclusie wordt ingesteld, vermeldt de akte van hoger beroep, op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 1057 van het gerechtelijk wetboek.

M. Van Bellinghen
Lid van de Raad

G. Deneff
Lid van de Raad

C. Rutten
Lid van de Raad

E. Van Heesvelde
Voorzitter van de Raad