



**B I P T**

---

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN  
EN TELECOMMUNICATIE**

**RAADPLEGING INZAKE HET  
ONTWERPBESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT  
VAN 29 AUGUSTUS 2017  
MET BETREKKING TOT HET VASTLEGGEN VAN HET NUMMERPLAN VOOR  
IOT- EN ECall- COMMUNICATIE**

---

**WERKWIJZE OM OP DIT DOCUMENT TE ANTWOORDEN**

---

Antwoordtermijn: tot 12 november 2017  
Werkwijze om te antwoorden: Aan: [consultation.sg@bipt.be](mailto:consultation.sg@bipt.be)  
Onderwerp: « CONSULT-2017-C4 (dossiernummer: 2017-000838) »  
Aanspreekpunt: Jan Vannieuwenhuysse, 1<sup>ste</sup> Ir- Adviseur (+32 2 2268759)

**Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden naar het opgegeven adres.**

Er wordt gevraagd om het "[Formulier dat als voorpagina dient te worden gebruikt bij het antwoord op een door het BIPT georganiseerde openbare raadpleging](#)" te gebruiken.

Het BIPT wenst ook dat de commentaren verwijzen naar de paragrafen en/of onderdelen waarover ze handelen. Op het document moet duidelijk worden aangegeven wat vertrouwelijk is.

---

## INHOUDSOPGAVE

1. Juridische basis en achtergrond.....	3
2. Samenvatting M2M-besluit en eCall nummering.....	3
2.1. HET M2M-BESLUIT.....	3
2.2. ECALL NUMMERING.....	4
3. Verdere vaststelling van het M2M- nummerplan.....	5
3.1. DEFINITIE M2M- DIENSTEN EN IOT.....	5
3.2. SUB-REEKS NODIG?.....	6
4. Besluit.....	6
5. Inwerkingtreding en Beroepsmogelijkheden.....	7
5.1. INWERKINGTREDING.....	7
5.2. BEROEPSMOGELIJKHEDEN.....	8

## 1. Juridische basis en achtergrond

Alle nieuwe automodellen moeten met eCall technologie worden uitgerust vanaf 31 maart 2018 volgens artikel 7 en 14, derde alinea van de Verordening (EU) 2015/758 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 inzake typegoedkeuringseisen voor de uitrol van het op de 112- dienst gebaseerde eCall-boordsysteem en houdende wijziging van Richtlijn 2007/46/EG. Voor eCall wordt de wagen voorzien van een automatisch veiligheidssysteem waarmee ingeval van een ongeluk de nooddiensten worden gealarmeerd. Op het moment dat de sensoren detecteren dat een botsing plaatsvindt, wordt automatisch het noodnummer 112 gebeld, bepaalde data doorgestuurd en een spraakkanaal met de nooddiensten geopend. Ook kan een manuele verbinding tot stand worden gebracht op initiatief van een persoon in de wagen met een PSAP via een speciale eCall knop.

Op 29 juni 2017 heeft het BIPT op haar website de samenvatting en analyse van de antwoorden op de raadpleging op vraag van de Raad van het BIPT van 31 januari 2017 met betrekking tot de nummeringsaspecten van eCall-diensten gepubliceerd (hier verder afgekort "eCall analyse")<sup>1</sup>.

Inzake eCall heeft het BIPT onder meer beslist op basis van de eCall analyse om de volgende actie te ondernemen:

*"het opmaken van een ontwerpbesluit om het M2M- besluit van 6 september 2011 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor M2M-communicatie<sup>2</sup> en geamendeerd door het Besluit van 4 september 2012 (afgekort "M2M- besluit") inzake nummering te amenderen om de 077- reeks eveneens te gebruiken voor eCall en «connected car-» toepassingen"*

Dit document beoogt om het standpunt te kennen van de betrokken partijen, waaronder de operatoren en gebruikers, over het ontwerp van besluit.

Dit Besluit vervangt het Besluit van de Raad van het BIPT van 4 september 2012 met betrekking tot de wijziging van het Besluit van de Raad van het BIPT van 6 september 2011 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor M2M- communicatie.

## 2. Samenvatting M2M-besluit en eCall nummering

### 2.1. Het M2M-besluit

Op 6 september 2011 heeft de Raad van het BIPT besloten om voor M2M- diensten:

1. een nieuwe E. 164 nummerreeks te introduceren met als dienstidentiteit 77 gevolgd door 11 cijfers;
2. dat voor nationale oproepen steeds de nationale prefix 0 moet worden gevormd voor het M2M-nummer (Dit betekent dat de "dialling formaat" voor nationale oproepen 077 ABCDE FGHIJK en voor internationale oproepen het "dialling formaat" +32 77 ABCDEFGHIJK is);

---

<sup>1</sup> zie <http://bipt.be/nl/operators/telecom/nummering/regulering/samenvatting-en-analyse-van-de-antwoorden-op-de-raadpleging-op-vraag-van-de-raad-van-het-bipt-van-31-januari-2017-met-betrekking-tot-de-nummeringsaspecten-van-ecall-diensten>

<sup>2</sup> zie <http://bipt.be/nl/operators/telecom/nummering/regulering/besluit-van-de-raad-van-het-bipt-van-6-september-2011-met-betrekking-tot-het-vastleggen-van-het-nummerplan-voor-m2m-communicatie> en <http://www.bipt.be/nl/operators/telecom/nummering/regulering/besluit-van-de-raad-van-het-bipt-van-4-september-2012-met-betrekking-tot-de-wijziging-van-het-besluit-van-de-raad-van-het-bipt-van-6-september-2011-met-betrekking-tot-het-vastleggen-van-het-nummerplan-voor-m2m-communicatie>

3. dat nummercapaciteit wordt toegewezen in minimale granulariteit van 1 miljoen nummers;
4. dat deze nummers reserveerbaar zijn vanaf 1 oktober 2011;
5. dat vanaf 1 september 2013 enkel en alleen nog volgens de modaliteiten opgenomen in punt 3.1 tot en met 3.6 M2M- nummers worden gebruikt voor M2M-toepassingen die vanaf 1 oktober 2012 worden aangeboden aan gebruikers;
6. dat onder M2M wordt verstaan: een communicatiedienst waarbij data automatisch wordt getransfereerd tussen apparatuur en/of toepassingen met weinig of geen menselijke interventie. Ingeval van gecombineerd gebruik, nl. een gebruik waarbij naast de M2M-toepassing ook andere toepassingen (bijvoorbeeld spraak) gebruik maken van éénzelfde nummer is er geen verplichting om een M2M-nummer te gebruiken en mag een geografisch nummer (vast netwerk) of mobiel nummer worden gebruikt.
7. Voor nummers in dienst genomen vóór 1 september 2013 en die voldoen aan de M2M definitie wordt een uitfazeringsperiode voorzien die eindigt op 1 oktober 2023. Vanaf deze datum moeten alle toepassingen die beantwoorden aan de in vorig punt opgenomen definitie gebruik maken van de in punt 1 voorziene nummers.

Op 4 september 2012 heeft de Raad van het BIPT beslist om in het besluit van de Raad van 6 september 2011 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor M2M-communicatie:

- de datum van “1 oktober 2012” zoals opgenomen in punt 5 te vervangen door “1 september 2013”
- én om de de data “1 oktober 2012” en “1 oktober 2022” respectievelijk te vervangen door “1 september 2013” en “1 september 2023”.

Op 1 september 2017<sup>3</sup> hebben Proximus, BICS, Telenet en Orange M2M- E.164 nummers in dienst en is er een onderneming die beschikt over een reservatie. In onderhavig ontwerpbesluit blijft dit ongewijzigd.

## 2.2. eCall nummering

Uit de “eCall analyse” (zie voetnoot 1) volgt dat:

1. in de huidige definitie van M2M beperkte menselijke interactie niet is uitgesloten, maar eCall voldoet strikt genomen niet aan de definitie van M2M omdat de spraakcomponente voor eCall niet ondergeschikt is;
2. andere diensten die in een connected car worden aangeboden (vb. diagnose informatie, Wifi toegang) wel voldoen aan de definitie van M2M;
3. het BIPT de drie opties (E.164- nationale nummers, E.164- ITU- supranationale nummers en E.164 nummers extraterritoriaal gebruik) voor eCall parallel naast elkaar mogelijk wenst te maken;
4. het aangewezen is om inzake nummering publieke eCall op dezelfde wijze te behandelen als TPS eCall; vermits vanuit nummeringsoogpunt geen onderscheid nodig is wordt hier enkel gerefereerd naar eCall<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Stand van zaken (ter info)

5. best geen Belgische mobiele nummers worden ingezet voor eCall gelet op beperkte stock aan beschikbare mobiele nummers: voor de nationale oplossing voor eCall wordt gekozen voor de 077- reeks; deze bevat voldoende nummeringscapaciteit en hierdoor wordt de mobiele nummerreeks dat eerder schaars is ontlast.

Verder werd in de eCall analyse bepaald dat:

*“zal verder worden ingegaan of voor eCall al dan niet voor een sub-reeks van de 077- reeks moet worden gekozen. Eveneens zal worden onderzocht of het opportuun is om de definitie van M2M te preciseren met als doel om beperkte spraakcommunicatie vanuit 077- E.164- nummers naar een beperkt aantal vooraf gedefinieerd nummers eveneens toe te laten. “*

### 3. Verdere vaststelling van het M2M- nummerplan

#### 3.1. Definitie M2M- diensten en IoT

##### i. Voorgestelde Aanpak

Sinds de aanneming van het M2M-besluit hebben talloze evoluties plaatsgevonden. M2M-communicatie was initieel gefocust op communicatie tussen machines en applicaties voor het controleren, monitoren van machines of de omgeving ervan. Geleidelijk is dit gewijzigd in de naadloze verbinding van slimme objecten onderling. Daarom spreekt men nu meer en meer over het IoT (Internet of Things, vrij vertaald Internet der dingen). Ingeval van IoT is er interactie tussen objecten onderling meestal via een IP- laag en bijhorende middleware (dikwijls in een cloudomgeving), terwijl voor M2M-communicatie toestellen gebruik maken van vaste en of mobiele netwerken. Aldus is M2M eerder een onderdeel van IoT. Voor vele IoT-toepassingen zijn er geen publieke nummeringsmiddelen nodig, terwijl voor M2M-toepassingen dit wel het geval is.

Er is a priori geen reden om de perimeter van de 077- reeks te beperken tot M2M: daarom wordt voorgesteld in het M2M- besluit “M2M” systematisch te vervangen door “IoT”.

In randnummer 9 onder “Vraag 3: dienstenomschrijving” *“van de eCall analyse” wordt opgemerkt het “hoofddoel van eCall is het faciliteren van de communicatie tussen voertuigen betrokken in een ongeval en de nooddiensten. Spraak is hier niet bijkomstig, zodat niet strikt wordt voldaan aan de definitie van M2M- communicatie. Bovendien zoals alle respondenten stellen indien Belgische nummers zouden worden gebruikt is het aangewezen om gelet op de beperkte voorraad geen Belgische mobiele nummers voor deze dienst te gebruiken. Het BIPT is van mening dat het aangewezen is om de bestaande 077- reeks die nu reeds is geïmplementeerd voor roaming (dus volledige interoperabiliteit) eveneens gelet op de nauwe verwantschap tussen M2M en eCall voor eCall in te zetten. Bovendien is het logisch dat voor beperkte spraakcommunicatie, vb. voor een beperkt aantal voorgedefinieerde telefoonnummers van gesloten gebruikersgroepen, maar breder dan enkel connected car toepassingen die samengaan met M2M- communicatie eveneens 077- nummers moeten worden ingezet.”* Daarom wordt voorgesteld om de perimeter van de 077- reeks uit te breiden naar zowel IoT- diensten als eCall.

---

<sup>4</sup> Er is ten eerste de publieke 112- gebaseerd eCall, waarbij noodoproepen direct worden gerouteerd naar de PSAP. Maar ook bestaat de mogelijkheid om via een derde partij de zogenaamde “Third party service” ondersteunde eCall systemen aan te bieden, waar het eerste gedeelte van de eCall wordt gerouteerd naar het service center van bijvoorbeeld een autoconstructeur waarbij vervolgens door het service center een filtering wordt uitgevoerd en indien nodig de oproep verder wordt doorgestuurd naar een PSAP. De eerste variant zullen definiëren we als “publieke eCall” en de tweede als “TPS eCall” (third party service). eCall is een verplichting en de eigenaar van het voertuig kan voor een van de twee varianten kiezen gedurende de levensduur van het voertuig. Let op: alle voertuigen moeten minimaal worden uitgerust met de “publieke eCall” dienst, zelfs als de eigenaar opteert voor een TPS eCall. Waar beide diensten worden bedoeld wordt in dit Besluit gerefereerd naar “eCall”.

Verder is het aangewezen om het gebruik van de 077- nummerreeks te verbreden zodat spraakcommunicatie (vb. voor conciërgediensten in de wagen, liften etc.) wordt toegelaten tussen een vooraf gedefinieerd en beperkt aantal E.164- nummers. Andere voorbeelden van een dergelijk gebruik zijn wearables (vb. een uurwerk) voor ouderen die op regelmatige basis locatiedata doorsturen naar een assistentiedienst en waarbij beide partijen enkel onderling telefoongesprekken kunnen opzetten via de 077- nummers .

De reeds gehanteerde definitie voor M2M-communicatie wordt daarom licht aangepast: nl. *“dat onder IoT wordt verstaan: een communicatiedienst waarbij data automatisch wordt getransfereerd tussen apparatuur en/of toepassingen met ofwel weinig of geen menselijke interventie ofwel samengaand met spraakcommunicatie tussen een beperkt aantal en vooraf gedefinieerde aansluitingen”* .

- ii. Synthese sectorconsultatie

[wordt aangevuld na de consultatie]

- iii. Analyse commentaren en conclusie

[wordt aangevuld na de consultatie]

### 3.2. Sub-reeks nodig?

- i. Voorgestelde Aanpak

Proximus (zie randnummer 12 onder “Vraag 5: E.164- nummeringsopties” van de eCall analyse) heeft aangegeven geen doorslaggevende reden te zien om een sub-reeks voor de 077- reeks te definiëren. Orange en Telenet zijn daarentegen wel voorstander om een sub-reeks te definiëren omdat er toch voldoende nummercapaciteit in de 077- reeks aanwezig is zonder dat te motiveren.

Orange en Telenet laten het na om argumentatie te geven voor het definiëren van een sub-reeks. Volgens het BIPT is het enkel nuttig om een sub-reeks te definiëren van de 077- reeks speciaal voor eCall- diensten om deze te kunnen differentiëren van IoT-diensten. Echter het BIPT ziet hiervoor geen noodzaak. Indien wel een sub-reeks wordt gedefinieerd worden bijkomende administratieve lasten en kosten gegeneerd, omdat operatoren hun bestaande M2M-nummers niet zouden kunnen gebruiken, zonder duidelijke voordelen.

- ii. Synthese sectorconsultatie

[wordt aangevuld na de consultatie]

- iii. Analyse commentaren en conclusie

[wordt aangevuld na de consultatie]

## 4. Besluit

Het Besluit van de Raad van het BIPT van 6 september 2011 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor M2M-communicatie zoals gewijzigd door het Besluit van de Raad van het BIPT van 4 september 2012 met betrekking tot de wijziging van het Besluit van de Raad van

het BIPT van 6 september 2011 met betrekking tot het vastleggen van het nummerplan voor M2M-communicatie wordt vervangen als volgt:

- “1. de E. 164 nummerreeks met als dienstidentiteit 77 gevolgd door 11 cijfers wordt toegewezen voor IoT- en eCall diensten<sup>5</sup>;
2. voor nationale oproepen moet steeds de nationale prefix 0 worden gevormd vóór het 77-nummer (dit betekent dat de “dialling formaat” voor nationale oproepen 077 ABCDE FGHIJK en voor internationale oproepen het “dialling formaat” +32 77 ABCDEFGHIJK is);
3. de numerccapaciteit wordt toegewezen in minimale granulariteit van 1 miljoen nummers;
4. de nummers uit de nummerreeks vermeld in punt 1 zijn reserveerbaar voor de in punt 1 opgesomde diensten vanaf 1 januari 2018;
5. de op 31 december 2017 bestaande reservaties en toewijzingen blijven geldig;
6. a. onder IoT of Internet of Things wordt verstaan: een communicatiedienst waarbij data automatisch wordt getransfereerd tussen apparatuur en/of toepassingen met ofwel weinig of geen menselijke interventie ofwel samengaand met spraakcommunicatie tussen een beperkt aantal en vooraf gedefinieerde aansluitingen.  
b. onder eCall wordt verstaan de dienst gedefinieerd in artikel 3 van de Verordening (EU) 2015/758 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 inzake typegoedkeuringseisen voor de uitrol van het op de 112-dienst gebaseerde eCall-boordsysteem en houdende wijziging van Richtlijn 2007/46/EG<sup>6</sup>.
7. ingeval van gecombineerd gebruik, nl. een gebruik waarbij naast de IoT-toepassing ook andere toepassingen (bijvoorbeeld spraak) gebruik maken van éénzelfde nummer is er geen verplichting om een IoT-nummer te gebruiken en mag een geografisch nummer (vast netwerk) of mobiel nummer worden gebruikt.
8. voor nummers in dienst genomen vóór 1 september 2013 en die voldoen aan de IoT definitie wordt een uitfazeringsperiode voorzien die eindigt op 1 oktober 2023. Vanaf deze datum moeten alle toepassingen die beantwoorden aan de in vorig punt opgenomen definitie gebruik maken van de in punt 1 voorziene nummers.”

## 5. Inwerkingtreding en Beroepsmogelijkheden

### 5.1. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2018.

---

<sup>5</sup> Voor de duidelijkheid: het is niet toegelaten om E.164 mobiele nummers (van de vorm 04PQ) te gebruiken voor eCall.

<sup>6</sup> Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn)

## 5.2. Beroepsmogelijkheden

Overeenkomstig artikel 2, § 1 van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt  
Lid van de Raad

Jack Hamande  
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren  
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen  
Voorzitter van de Raad