

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 15 september 2026
betreffende
de gebruiksrechten van Orange Belgium in de 26GHz-
frequentieband**

INHOUDSOPGAVE

1.	Retroacta	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Analyse van de vraag	3
4.	Openbare raadpleging	4
4.1.	<i>Algemeen</i>	4
4.2.	<i>Bijdragen</i>	4
4.3.	<i>Reacties van het BIPT</i>	5
5.	Samenwerkingsovereenkomst	5
6.	Besluit	5
7.	Beroepsmogelijkheden	6

1. Retroacta

1. Het besluit van de Raad van het BIPT van 13 augustus 2024 betreffende de toekenning van gebruiksrechten voor frequentiebanden voor vaste netwerken van categorie 8a (hierna "besluit van 13 augustus 2024") heeft aan Citymesh Mobile, Orange Belgium, Proximus en Telenet Group gebruiksrechten toegekend.
2. Orange Belgium kreeg gebruiksrechten toegekend in de 15GHz-band¹, in de 26GHz-band², in de 32GHz-band³ en in de 70/80GHz-band⁴. De gebruiksrechten in de 26GHz-band waren aanvankelijk slechts geldig tot 31 december 2025.
3. Het besluit van 13 augustus 2024 werd gewijzigd door het besluit van de Raad van het BIPT van 20 november 2025 betreffende de gebruiksrechten van Orange Belgium in de 26GHz-frequentieband (hierna "besluit van 20 november 2025") wat betreft de gebruiksrechten van Orange Belgium in de 26GHz-frequentieband. De toegekende hoeveelheid spectrum werd beperkt en de geldigheidsduur werd verlengd tot 31 december 2026.
4. In een brief van 19 mei 2026 heeft Orange Belgium het BIPT op de hoogte gebracht van zijn wens om:
 - zijn gebruiksrechten voor een subband van de 26GHz-band af te staan;
 - gedurende meerdere jaren gebruiksrechten te verkrijgen voor elk van de resterende verbindingen die nog in dienst zijn in de 26GHz-band.

2. Wettelijk kader

5. Artikel 33 van het koninklijk besluit van 18 december 2009 *betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen* (hierna "koninklijk besluit van 18 december 2009"), zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 maart 2024 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen*⁵, bepaalt dat het BIPT gebruiksrechten kan verlenen voor een frequentieband.

3. Analyse van de vraag

6. Overeenkomstig § 49, b), van het besluit van 13 augustus 2024, dat is gewijzigd bij het besluit van 20 november 2025, is momenteel een duplexblok van 56 MHz⁶ toegekend aan Orange Belgium.
7. Overeenkomstig § 51 van het besluit van 13 augustus 2024, gewijzigd bij het besluit van 20 november 2025, zijn de gebruiksrechten in de 26GHz-band slechts geldig tot 31 december 2026.

¹ 14,5-15,35 GHz.

² 24,5-26,5 GHz.

³ 31,8-33,4 GHz.

⁴ 71-76/81-86 GHz.

⁵ Art. 33. Het Instituut kan gebruiksrechten toekennen:

1° voor een punt-tot-puntverbinding tussen twee vaste radiostations;

2° voor een basisstation van een punt-tot-multipuntverbinding;

3° voor een frequentieband.

De gebruiksrechten voor een basisstation van een punt-tot-multipuntverbinding dekken het gebruik van het basisstation en het gebruik van de radiostations die bij de klant zijn opgesteld en die zijn verbonden met dat basisstation.

De gebruiksrechten voor een frequentieband dekken het gebruik van een onbepaald aantal vaste radiostations in die frequentieband. Het Instituut legt de nadere bepalingen vast voor kennisgeving van de verbindingen tot stand gebracht in de frequentieband.

⁶ 25277-25333/26285-26341 MHz.

8. De 26GHz-band werd aangeduid als initiële band, boven de 24 GHz (millimeterbanden), voor 5G in Europa.
9. In december 2018 heeft het BIPT beslist om de installatie van nieuwe apparatuur voor straalverbindingen in de 26GHz-band te verbieden om een herschikking van de band op het gewenste tijdstip te vergemakkelijken⁷.
10. In zijn mededeling van januari 2026⁸ heeft het BIPT vastgesteld dat er geen onmiddellijke vraag bestaat op de markt en heeft het aangekondigd dat het de markt uiterlijk in 2029 opnieuw zou raadplegen.
11. Orange Belgium wenst zijn gebruiksrechten voor een subband van de 26GHz-band af te staan. Aangezien deze gebruiksrechten slechts geldig zijn tot 31 december 2026, gaat het hier om een vervroeging van enkele maanden ten opzichte van het einde van hun geldigheidsduur, wat de invoering van 5G in de 26GHz-band geenszins in gevaar brengt.
12. Orange Belgium vraagt gedurende meerdere jaren gebruiksrechten te krijgen voor elk van de resterende verbindingen die nog in dienst zijn in de 26GHz-band.
13. In zijn besluit van 13 augustus 2024 (§ 42) heeft het BIPT bepaald dat het, aan het einde van de gebruiksrechten voor de 26GHz-band, gebruiksrechten zou kunnen toewijzen voor elke verbinding die nog in dienst is, door te voorzien in een scenario van geleidelijke uitdoving.
14. De marktvraag naar de 26GHz-band blijft zeer onzeker. Het is daarom voorbarig om in dit stadium in een dergelijk scenario van geleidelijke uitdoving te voorzien. Het is echter belangrijk dat indien een dergelijk scenario zou worden vastgelegd voor de toekomst, de introductie van 5G in de 26 GHz-band niet in het gedrang komt.
15. Het BIPT zal dus gebruiksrechten toekennen voor elk van de resterende verbindingen die nog in gebruik zijn in de 26GHz-band.⁹ De geldigheidsduur van deze gebruiksrechten kan echter nog niet bepaald worden en zal afhangen van de vraag van de markt naar de 26GHz-band.

4. Openbare raadpleging

4.1. Algemeen

16. Dit ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 5 juni tot 10 juli 2026.
17. Orange Belgium en Proximus hebben een antwoord naar het BIPT verstuurd.

4.2. Bijdragen

Orange Belgium

18. De opmerkingen van Orange Belgium betreffen de geldigheidsduur van de gebruiksrechten voor elk van de resterende verbindingen die nog in gebruik zijn in de 26GHz-band.
19. Orange Belgium herhaalt dat er geen marktvraag bestaat naar 5G in de 26GHz-band.
20. In geval van marktvraag benadrukt Orange Belgium dat er een groot en belangrijk verschil bestaat tussen de interesse in spectrum en het daadwerkelijke gebruik ervan. Volgens Orange Belgium blijkt uit ervaring dat de toegewezen frequenties niet altijd direct na de toewijzingsprocedure worden gebruikt, maar pas later of zelfs helemaal niet.
21. Orange Belgium wijst er tevens op dat het met de huidige stralingsnormen in Brussel en Wallonië niet mogelijk is om 5G te introduceren in de 26GHz-band.

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 3 december 2018 betreffende de toewijzing van exclusieve frequentiebanden voor het gebruik van straalverbindingen en radio-interface E18 (26 GHz-band).

⁸ Mededeling van de Raad van het BIPT van 6 januari 2026 over de 26GHz-band.

⁹ Deze toekenning valt buiten het kader van dit besluit.

22. Orange Belgium benadrukt dat straalverbindingen en 5G prima naast elkaar kunnen bestaan in de 26GHz-band aangezien het gebruik van 5G beperkt zou blijven tot lokale dekkingsgebieden.

Proximus

23. Proximus herhaalt zijn interesse in het beschikbaar stellen van de 26GHz-band voor 5G, mits deze band daadwerkelijk kan worden gebruikt en onder redelijke economische voorwaarden wordt aangeboden.
24. Proximus heeft geen principiële bezwaren tegen het verzoek van Orange Belgium om de frequentieband die het momenteel gebruikt vrij te geven en om individuele gebruiksrechten te verkrijgen voor elke resterende verbinding, mits het BIPT kan garanderen dat dit het toewijzingsproces niet in het gedrang zal brengen of vertragen op het moment dat er een verzoek wordt ingediend.
25. Proximus benadrukt dat er ook moet worden gezorgd voor voldoende vrij spectrum in deze band, zodat er effectief tests kunnen worden uitgevoerd. Deze kunnen erg nuttig zijn gezien het bijzonder innovatieve karakter van de band.

4.3. Reacties van het BIPT

Orange Belgium

26. Dit besluit handelt niet over de toewijzing van de gebruiksrechten voor elk van de resterende verbindingen die nog in dienst zijn in de 26GHz-band. Het BIPT heeft de intentie om deze rechten toe te wijzen zolang ze de introductie van 5G in de 26GHz-band niet in gevaar brengen.

Proximus

27. Zoals vermeld in § 14 zal het BIPT erop toezien dat de tijdlijn voor de graduele uitdoving de introductie van 5G in de 26GHz-band niet in het gedrang brengt.
28. Het BIPT meent dat er waarschijnlijk geen problemen zullen zijn om frequenties te vinden voor eventuele tests of pilotprojecten waarbij gebruik wordt gemaakt van de 26GHz-band.

5. Samenwerkingsovereenkomst

29. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulators:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden, bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. "

30. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

6. Besluit

31. Paragraaf 51 van het besluit van 13 augustus 2024, gewijzigd bij de wet van 20 november 2025, wordt vervangen als volgt:

"De gebruiksrechten bedoeld in § 49, b), zijn slechts geldig tot 30 september 2026."

7. Beroepsmogelijkheden

32. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
33. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Bernardo Herman
Lid van de Raad

Peggy Valcke
Lid van de Raad

Stefaan Vyverman
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad