



B I P T

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

Kenmerk: JVN/2011/001

**RAADPLEGING BETREFFENDE HET
ONTWERPBESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 14 april 2011
MET BETREKKING TOT
HET VASTLEGGEN VAN HET NUMMERPLAN VOOR M2M-COMMUNICATIE**

Werkwijze om reacties op dit document door te sturen

Antwoordtermijn: tot 18 juli 2011

Aanspreekpunt: Jan Vannieuwenhuyse, Eerst Ir. Adv. (02 226 87 59)

Antwoordadres per e-mail: numbering@bipt.be

Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden.

Op het document moet duidelijk worden aangegeven wat vertrouwelijk is.

Deze raadpleging heeft plaats overeenkomstig artikel 140 van de wet van 13 juni 2005.

INHOUDSOPGAVE

1. Achtergrond	3
2. Analyse M2M-nummering.....	4
2.1. WELKE OPTIE WORDT WEERHOUDEN?.....	4
2.2. JURIDISCHE ASPECTEN INZAKE DE MACHTIGING TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN REGELING	5
2.3. UITGANGSPUNTEN REGELING.....	6
3. Vaststelling van het M2M-nummerplan	6
3.1. DEFINITIE M2M-DIENSTEN	6
3.2. KEUZE DIENSTIDENTITEIT	7
3.3. NUMMERLENGTE.....	8
3.4. NUMMERSTRUCTUUR.....	8
3.5. DIALLING ASPECTEN	9
3.6. OVERGANGSMAATREGELEN.....	9
4. Aanpak van andere elementen in verband met M2M.....	9
4.1. TOEWIJZINGSASPECTEN.....	9
4.2. AANVRAAG- EN TOEWIJZINGSPROCEDURE.....	10
4.3. NUMMERRECHTEN	10
4.4. NUMMEROVERDRAAGBAARHEID	10
5. Vervolgtraject.....	11

1. Achtergrond

Op 30 september 2010 heeft het BIPT het initiatief genomen om op basis van het consultatiedocument “het vastleggen van het nummeringsbeleid inzake M2M- communicatie” (zie <http://www.bipt.be/ShowDoc.aspx?objectID=3339&lang=nl>) de markt te bevragen inzake het te voeren nummeringsbeleid voor M2M-toepassingen.

Machine tot machine (afgekort “M2M”) toepassingen zijn toepassingen waarbij apparaten onderling communiceren zonder menselijke tussenkomst. Typische voorbeelden zijn telemetrie, alarmsystemen en het aansturen van processen op afstand. Vanuit de markt is er meer en meer vraag naar M2M-toepassingen die plaatsafhankelijk functioneren en gebruik maken van hoofdzakelijk mobiele netwerken. Dit wordt nog versterkt door het massaal beschikbaar worden van consumentenelektronica zoals e-readers, navigatieapparatuur en fotodisplays die eveneens worden verbonden op netwerken om interactiviteit tot stand te brengen.

Een deel van de M2M-toepassingen wordt gepromoot of zelfs opgelegd door overheidsinterventie zoals e-call, smart metering en mogelijks systemen van kilometerheffing.

Deze kunnen zorgen voor een grootschalige ontplooiing wat impliceert dat waarschijnlijk zeer veel apparaten - die het aantal menselijke gebruikers mogelijk overstijgen - zullen worden verbonden op netwerken en zullen gebruik moeten maken van traditionele telefoonnummers.

Er wordt algemeen erkend dat M2M-toepassingen de belangrijkste drijvende factor zijn voor innovatie op vlak van mobiele datadiensten. Dit is af te leiden uit de antwoorden op de uitgevoerde consultatie en werd eveneens opgenomen als prioriteit in het strategisch plan 2010-2013 van het BIPT.

M2M- toepassingen bieden een enorm belangrijke zakelijke opportuniteit voor de operatoren en de industrie die op maat oplossingen uitwerkt voor klanten. Hierdoor kunnen operatoren investeringen in nieuwe generatie mobiele netwerken optimaler aanwenden terwijl klanten aanzienlijke productiviteitswinsten genereren.

In het voorgelegde consultatiedocument stelde het BIPT vier opties voor op vlak van nummeringbeleid die eventueel kunnen worden gecombineerd.

In optie A worden de nummerreeksen reeds voorzien in het nationale nummerplan voor mobiele communicatie toepassingen, in het bijzonder de reeksen 044X tot en met 049X, eveneens gebruikt voor M2M-communicatie en wordt geen onderscheid gemaakt met spraak- en andere toepassingen.

Ingeval van optie B, nl. een nieuwe nummerreeks zou men de reeks “40” (als voorbeeld) gevolgd door 11 cijfers kunnen nemen uitsluitend voor M2M-toepassingen.

In optie C wordt geen beroep meer gedaan op nummers uit het nationale nummerplan maar wel rechtstreeks uit een internationaal nummerplan (onder een internationale globale prefix onder direct beheer van de ITU).

In de vierde en laatste optie (optie D) worden netwerkkinterne nummers weerhouden. Deze laatste zijn nummers met enkel en alleen betekenis in het eigen netwerk.

De initiële antwoordtermijn van 22 oktober 2010 werd op vraag van een aantal respondenten verlengd tot 31 oktober 2010. Op 28 februari 2011 werd de synthese (<http://www.bipt.be/ShowDoc.aspx?objectID=3430&lang=nl>) gepubliceerd van de antwoorden.

In het voorgelegde ontwerpbesluit wordt naar aanleiding van deze eerste sectorraadpleging het Belgische M2M nummeringsplan uitgewerkt (sectie 3) en enkele andere relevante aspecten in verband met M2M voor consultatie voorgelegd (sectie 4).

Dit ontwerpbesluit maakt het voorwerp uit van een sectorraadpleging.

2. Analyse M2M-nummering

2.1. Welke optie wordt weerhouden?

Het BIPT meent dat er een nood is aan een snelle, neutrale en vooruitziende aanpak op vlak van nummeringsbeleid inzake M2M.

Het BIPT is van mening dat er dringend een regeling dient te komen op vlak van nummering voor M2M-toepassingen. We staan immers aan de vooravond van de ontplooiing van deze diensten en in een aantal andere landen zijn recentelijk initiatieven genomen om deze materie te regelen. Gelet op het internationale karakter van deze toepassingen en als gevolg een bij uitstek internationaal competitieve markt is het belangrijk dat de Belgische operatoren met “gelijke wapens kunnen strijden” door snel en op een flexibele wijze toegang krijgen tot Belgische nummers.

Belangrijk om op te merken is dat - hoewel wordt verwacht dat de meeste toepassingen gebruik zullen maken van mobiele netwerken - het gebruik van vaste netwerken, bijvoorbeeld voor toepassingen waar geen mobiliteit is vereist, niet mag worden uitgesloten. Daarom beoogt het BIPT een regeling die onafhankelijk is van de aard en technologie van het onderliggend netwerk.

Daarnaast is - zoals aangetoond in de consultatie en bevestigd door de respondenten - het uiterst moeilijk om precieze voorspellingen te maken inzake de vereiste nummercapaciteit voor de volgende 10 jaar voor M2M. Het BIPT is van mening dat geen risico's mogen worden genomen en er niet zondermeer mag van worden uitgegaan dat de huidige capaciteit aan mobiele nummers (uit de 4- reeks) volstaat om de groei van zowel de klassieke mobiele toepassingen als M2M op te vangen op lange termijn. Daarom is het raadzaam nu we aan de start staan van M2M om te opteren voor een aparte nummerreeks met voldoende nummercapaciteit.

Ook mag niet worden vergeten dat het gebruik van mobiele nummers voor bepaalde toepassingen die geen mobiliteit impliceren, zoals slimme energiemeters, strict genomen - gelet op de definitie van mobiele nummers - niet in overeenstemming is met het Koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers.

Het BIPT stelt eveneens vast dat in de meeste landen¹ in Europa wordt geopteerd voor een aparte nummerreeks met een langere lengte dan de gewone E.164 telefoonnummers.

Ook wijst de analyse van de antwoorden van de respondenten op de uitgevoerde consultatie uit dat de meerderheid de optie met een nieuwe nummerreeks preferereert.

Een aparte nummerreeks biedt eveneens de mogelijkheid - indien dit nodig zou zijn en zonder hierop te anticiperen - om op een gemakkelijke wijze M2M-diensten, gelet op hun bijzondere karakteristieken, te onderscheiden van andere diensten, bijvoorbeeld voor regelgevende doeleinden.

Gelet op voorgaande heeft het BIPT optie B zoals beschreven in het consultatiedocument weerhouden, nl. een nieuwe speciale nummerreeks voor M2M met langere lengte voor M2M, onafhankelijk van het onderliggend netwerk (vast of mobiel) volgens de E.164- norm.

¹ Dit is het geval voor Denemarken, Noorwegen, Nederland, Spanje, Finland, Luxemburg en Zweden. Duitsland en Frankrijk hebben nog geen beslissing genomen.

2.2. Juridische aspecten inzake de machtiging tot het vaststellen van een regeling

Indien vanuit het beleid speciale nummerreeksen aangeduid worden voor M2M communicatie impliceert dit een wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers.

Artikel 11, §3, eerste en tweede lid, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie voorzien in de mogelijkheid voor het BIPT om, naast zijn principiële bevoegdheid tot het vaststellen of wijzigen van de nationale nummerplannen, voor sommige (uit het vaststellen of wijzigen van een nationaal nummerplan) afgeleide aspecten de voorlopige regels vast te leggen in afwachting van een regeling via KB, en dit na voorafgaande machtiging van de Minister:

“§ 3. In afwachting van het vaststellen van de nadere regels door de Koning overeenkomstig § 1, kan het Instituut na voorafgaande machtiging van de minister de voorwaarden vaststellen voor het verkrijgen en uitoefenen van gebruiksrechten voor nummers die toewijsbaar worden ten gevolge van het vaststellen of wijzigen van een nationaal nummerplan.

Deze voorwaarden mogen enkel verband houden met :

1° de aanwijzing van de dienst waarvoor het nummer wordt gebruikt alsook alle vereisten met betrekking tot het verlenen van die dienst;

2° het daadwerkelijk en efficiënt gebruik van toegekende nummers;

3° de naleving van alle relevante internationale overeenkomsten aangaande het gebruik van nummers.”

Daarom heeft het BIPT via een schrijven dd. 10 januari 2011 de heer Minister verzocht om machtiging te willen verlenen aan het BIPT om een alomvattende regeling onder de vorm van een Besluit van het BIPT tot vaststelling (of wijziging)² van een nationaal nummerplan voor M2M communicaties vast te kunnen leggen. Dit ontwerpbesluit is het voorwerp van de consultatie.

De Minister heeft in een brief gedateerd 28 februari 2011 aan het BIPT hiertoe de toestemming gegeven binnen de krachtlijnen opgesomd in punt 2.3 (zie verder).

Overeenkomstig artikel 36, vierde lid, van het KB Nummering van 27 april 2007 kan een dergelijke alomvattende regeling (vaststelling/wijziging nationaal nummerplan, gecombineerd met een regeling van alle aspecten die kunnen vallen onder artikel 11, §3, eerste en tweede lid, van de wet van 13 juni 2005) maar op drie momenten van kracht worden: op 1 februari, 1 juni en 1 oktober van elk jaar. Het definitieve besluit van het BIPT moet ook twee weken vóór één van de voormelde data gepubliceerd zijn op de website van het BIPT (art. 35, vijfde lid, KB Nummering). Rekening houdend met het doorlooppad wordt beoogd om ten laatste op 15 september 2011 het definitieve besluit te publiceren.

² Er zal sprake zijn van het vaststellen van een nieuw nationaal nummerplan, indien er na consultatie gekozen wordt voor een dienstidentiteit die niet door het koninklijk besluit is vastgelegd voor een bepaald gebruik, en van de wijziging van een nationaal nummerplan, indien de dienstidentiteit die genomen wordt voor M2M-communicaties geheel of gedeeltelijk overlappend is met een cijfer dat in het KB Nummering gebruikt worden om een andere dienstidentiteit aan te duiden (bv. gebruik van het cijfer '4' als eerste cijfer van de dienstidentiteit voor M2M communicaties).

2.3. Uitgangspunten regeling

Het BIPT heeft van de Minister toestemming gekregen om binnen het volgend kader een regeling inzake M2M-nummering vast te leggen:

- i. Een dienstidentiteit bestaande uit twee cijfers (AB) gevolgd door 11 cijfers identificeert M2M-toepassingen; welke cijfers voor de dienstidentiteit worden gekozen moet verder het voorwerp uitmaken van een consultatie in het kader van het te nemen Besluit;
- ii. De nummerreeks moet voldoen aan de E.164 standaard;
- iii. De nationale diallingsekwentie is (0)AB XXXXXXXXXXXX, waarbij op basis van de uit te voeren consultatie moet worden besloten of de "0" als prefix al dan niet moet worden gevormd;
- iv. De internationale dialing sekwentie is +32 AB XXXXXXXXXXXX (maw voldoet aan de 15 cijfers vereiste van E.164)
- v. Nummers worden toegewezen aan operatoren (eventueel ook rechtstreeks aan gebruikers, dit element wordt eveneens opgenomen in consultatie) waarbij aanvragers toewijzingen kunnen bekomen van blokken van 10.000, 100.000 of 1 miljoen nummers, hiertoe zal het BIPT in het Besluit een structuur definiëren;
- vi. Nummers uit de M2M-reeksen moeten uitsluitend voor M2M-toepassingen worden gebruikt;
- vii. Zowel de bestaande geografische, niet-geografische en mobiele nummers die voor M2M worden gebruikt vóór het invoege treden van het Besluit mogen in dienst blijven; na het invoege treden van het Besluit mogen geen andere nummers dan de speciale nummerreeks met dienstidentiteit "AB" worden gebruikt voor M2M-toepassingen;
- viii. Alle andere regels van het KB zoals de o.a. procedure, suballocatie, ... blijven onverminderd van toepassing;
- ix. M2M wordt gedefinieerd als zijnde een communicatietechnologie waar data op een automatische wijze worden getransfereerd tussen apparatuur en toepassingen met geen of weinig menselijke interactie.
- x. De nummerrechten zullen in het KB worden bepaald maar gezien de specificiteit van de toepassingen niet hoger zijn dan deze voor mobiele nummers.

3. Vaststelling van het M2M-nummerplan

3.1. Definitie M2M-diensten

Een M2M-dienst wordt gedefinieerd³ als zijnde een communicatiedienst waarbij data automatisch wordt getransfereerd tussen apparatuur en/of toepassingen met weinig of geen menselijke interventie.

Er kunnen evenwel een aantal twijfelgevallen optreden met bovenstaande definitie. Wat ingeval van gecombineerd gebruik van nummers voor M2M- en "traditionele" toepassingen? Zo kan er een toepassing zijn waar het hoofdgebruik M2M is maar met als optie het maken van een spraakoproep of omgekeerd. In dergelijke gevallen stelt het BIPT voor dat een niet- M2M-nummer mag worden gebruikt. Ook is onduidelijk of "dongles"⁴ verbonden op PC's al dan niet onder deze definitie vallen.

³ Deze definitie is gebaseerd op het ECC rapport 153: "Numbering and Addressing in Machine-to-Machine (M2M) Communications" van 10 december 2010 (<http://www.erodocdb.dk/doks/doccategoryECC.aspx?doccatid=4>).

⁴ Een dongle is een klein stukje hardware dat aangesloten wordt op de USB poort van een PC. Via dongles kunnen gebruikers bijvoorbeeld toegang verkrijgen tot mobiel breedband Internet.

Verder stelt zich de vraag hoe operatoren waarborgen kunnen inbouwen dat SIM- kaarten die verkocht worden via o.a winkels voor “traditionele” toepassingen (zoals spraaktelefonie) niet later op initiatief van de klant zullen worden gebruikt voor M2M? Hoe kan hierop controle worden uitgeoefend?

Tot slot zou het duidelijk moeten zijn dat M2M-nummers voor M2M-toepassingen moeten worden gebruikt onafhankelijk van de onderliggende netwerktechnologie (vast, mobiel of geconvergeerd).

Vraag 1. Bent u van mening dat communicatie via mobiel breedband onder de M2M-definitie moet vallen? Kan u aangeven hoe we de definitie kunnen verbeteren om duidelijkheid te creëren inzake gedeeld gebruik? Wat zijn de controlemaatregelen die operatoren kunnen nemen om te toetsen of nummers wel degelijk conform het nummerplan worden gebruikt door de klanten?

3.2. Keuze dienstidentiteit

Er zijn in het Belgische nummerplan nog maar een beperkt aantal dienstidentiteiten⁵ vrij beschikbaar. In een volgende tabel wordt hiervan een overzicht gegeven met een aantal beschouwingen:

Dienstidentiteit	Beschouwingen
17 en 18	Aangewezen om beschikbaar te houden als mogelijke oplossing voor mogelijke nummertekorten in de geografische nummerzones die starten met “1”
40 en 41	Aangewezen om beschikbaar te houden als mogelijke oplossing voor mogelijke nummertekorten in de geografische nummerzone Luik of voor mobiele nummers
44 en 45	Nodig om groei in mobiele diensten op te vangen
62 en 66	Aangewezen om beschikbaar te houden als mogelijke oplossing voor mogelijke nummertekorten in de geografische nummerzones die starten met “6”
72, 73, 74, 75 en 77	72 (en eventueel 73) dienen absoluut beschikbaar te worden gehouden als optie om het tekort aan nummers in de zone Charleroi op te vangen; De andere nummerreeksen (74,75 en 77) zouden voor M2M kunnen worden gebruikt
91, 94, 95, 96 en 99	Aangewezen om 91 (en eventueel 94) beschikbaar te houden als mogelijke oplossing voor mogelijke nummertekorten in de geografische nummerzone Gent; De andere nummerreeksen (95, 96 en 99) zouden voor M2M kunnen worden gebruikt

Daarnaast zijn er nog een aantal dienstidentiteiten nl. 88 en 98 die door Belgacom historisch werden gebruikt voor VPN- toepassingen.

Gelet op de voorziene nummerlengte (zie verder), ziet het BIPT geen reden om meer dan één dienstidentiteit te weerhouden voor M2M-diensten. Uit bovenstaande analyse komt naar voren dat volgende dienstidentiteiten hiervoor kandidaat zijn: 74, 75, 77, 95, 96 en 99. De

⁵ Volgens het Koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers is een dienstidentiteit het eerste gedeelte van het nummer dat in het nummerplan wordt gebruikt voor de identificatie van een groep van gelijkaardige diensten.

dienstidentiteiten die starten met een “9” worden geassocieerd met betaalnummers terwijl deze die starten met “7” een diffuser imago hebben.

Wellicht is gezien de historiek de dienstidentiteit 77 moeilijker te hergebruiken voor nummers die moeten worden gevormd door de eindgebruiker. Gelet op het feit dat deze nummers verborgen zijn voor het publiek, maakt dit echter niets uit voor M2M. Hieruit volgt dat als men de dienstidentiteit 77 gebruikt voor M2M, dit de minste impact heeft op mogelijk toekomstige behoeften op vlak van nummers voor nieuwe en bestaande diensten.

Echter in artikel 84 van het Koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers zijn voor de dienstidentiteiten 77 en 9 in §2 5° jaarlijkse rechten voorzien waarvan het BIPT van mening is dat deze te hoog zijn voor M2M.

Na analyse van bovenvermelde overwegingen en ondanks de vaststelling dat vanuit beleidsoogpunt de dienstidentiteit 77 de meest optimale keuze is, opteert het BIPT om toch de dienstidentiteit 74 voor M2M te voorzien om te voldoen aan het criterium x⁶ van punt 2.3 (zie hierboven). De dienstidentiteit 75 is gebruiksvriendelijker dan de dienstidentiteit 74 en kan derhalve efficiënter dan de dienstidentiteit 74 worden gebruikt voor toepassingen te gebruiken door mensen.

Vraag 2. Bent u het eens met bovenstaande analyse? Met welke andere elementen moet het BIPT nog rekening houden? Wat is voor u de meest geschikte dienstidentiteit voor M2M-toepassingen? Volstaat 1 dienstidentiteit of moet men verder kunnen differentiëren?

3.3. Nummerlengte

Gezien de nummers door machines worden gevormd is gebruiksvriendelijkheid op zich geen criterium, zodat best direct een zo groot mogelijke voorraad aan nummers wordt gecreëerd. Het BIPT is van mening dat de M2M-nummerreeks wel moet voldoen aan de E.164 aanbeveling, zodat deze nummers wereldwijd aankiesbaar en bruikbaar zijn. Eén van de vereisten van E.164 is dat een internationaal nummer nooit langer mag zijn dan 15 cijfers. Indien men het maximum aantal nummers wil creëren in het Belgische nummerplan moet men de M2M-dienstidentiteit laten volgen door 11 cijfers. Hiermee worden 100 miljard nummers gecreëerd. Uit de uitgevoerde consultatie van 30 september 2010 is niet gebleken dat operatoren hiervoor significante aanpassingen moeten maken aan hun operationele en IT- systemen. Ook is uit benchmarking (zie hierboven) gebleken dat in andere landen die met vergelijkbare technologieën werken dit geen probleem stelt voor de operatoren.

Vraag 3. Bent u het eens met de analyse dat voor M2M-toepassingen gebruik wordt gemaakt van de maximaal mogelijke lengte van een E.164 nummer? Wat zijn voor- en nadelen van dergelijke aanpak?

3.4. Nummerstructuur

Een operator heeft opgemerkt dat het mogelijk interessant zou zijn om een substructuur in het M2M-nummerplan in te bouwen waarbij operatoren de keuze krijgen om verschillende grootten van nummerblokken te reserveren.

De volgende substructuur (in nationaal formaat) zou kunnen worden gedefiniëerd:

- PQ 1BCD EFGHIJK (1.000 blokken van 10 miljoen nummers),
- PQ 2BCDE FGHIJK (10.000 blokken van 1 miljoen nummers),

⁶ Volgens criterium x zullen de nummerrechten in het KB worden bepaald maar gezien de specificiteit van de toepassingen niet hoger zijn dan deze voor mobiele nummers.

- PQ 3BCDEF GHIJK (100.000 blokken van 100.000 nummers),
- PQ ABCDEFGHIJK (met A verschillend van 1, 2 en 3 wordt voorlopig opzij gezet als reserve).

Aanvragers zouden dan de keuze hebben om 1 of meerdere blokken van verschillende grootten aan te vragen.

Vraag 4. Wenst u een dergelijke structuur in te bouwen? Waarom niet of wel? Wat zijn mogelijke varianten en en/of alternatieven? Hoe ziet de ideale nummerstructuur voor M2M-diensten eruit?

3.5. Dialling aspecten

De dialling sekwentie voor internationale oproepen is van de vorm: +32PQ ABCDEFGHIJK. Voor nationale oproepen zijn er twee opties ofwel met de “dialling prefix” 0 ofwel zonder. Het BIPT heeft hier geen specifieke voorkeur.

Vraag 5. Wat is uw specifieke voorkeur inzake dialling aspecten? Kan u dit motiveren?

3.6. Overgangsmaatregelen

Vanaf het in voege treden van onderhavig besluit op 1 oktober 2011 mogen geen andere nummers dan de nummers uit de weerhouden M2M-reeks meer worden gebruikt voor M2M-toepassingen. Alle nummers die in gebruik zijn genomen vóór deze datum voor M2M-toepassingen, mogen in gebruik blijven tot uiterlijk 1 oktober 2021. Een overgangsperiode van 10 jaar, is gelet op de levenscyclus van dergelijke toepassingen voldoende lang om de bestaande M2M-toepassingen die gebruik maken van traditionele nummers (vast en of mobiel) op een goedkope wijze uit te fазeren. Deze uitfазering is nodig teneinde de nodige consistentie in het nummerplan te bereiken.

Vraag 6. Heeft u verdere beschouwingen bij de overgangsregeling?

4. Aanpak van andere elementen in verband met M2M

4.1. Toewijzingsaspecten

Alle regels en bepalingen van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers, waarvan binnen het kader van artikel 11, §3, eerste en tweede lid, van de Wet en de door de Minister verleende machtiging niet werd afgeweken, blijven onverminderd van toepassing.

Dit impliceert, overeenkomstig artikel 4 van het KB nummering, dat enkel operatoren van elektronische-communicatienetwerken of van elektronische-communicatiediensten aanvragen tot reservering van M2M-nummerblokken kunnen indienen.

In afwijking hiervan zou men kunnen overwegen om nummerblokken direct aan (grote) gebruikers toe te wijzen. Dit vergt een aanpassing aan artikel 4, 2°, van het KB Nummering. Hierdoor zou het veranderen van ondersteunende operator voor de gebruiker van M2M-nummers aanzienlijk vergemakkelijkt kunnen worden.

4.2. Aanvraag- en toewijzingsprocedure

Het BIPT ziet geen redenen om voor dit type toepassingen een afwijking van de artikelen 10 tot en met artikel 20 van het koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers voor te stellen.

4.3. Nummerrechten

Overeenkomstig de artikelen 29 en 30 van de wet van 13 juni 2005, moeten respectievelijk de administratieve bijdragen opgelegd aan operatoren en de heffingen gekoppeld aan de uitoefening van gebruiksrechten, bepaald worden door een koninklijk besluit. Het is dan ook niet mogelijk om in onderhavig besluit de nummerrechten te bepalen voor reservatie en gebruik van M2M-nummers (in het KB Nummering respectievelijk de dossierkosten en de jaarlijkse rechten voor de toewijzing van nummercapaciteit genoemd; zie artikel 84, §1 en §2, van het KB nummering).

Het BIPT denkt dat het billijk zou zijn om qua dossierkost hetzelfde aan te rekenen als voor de reservatie van een mobiel nummerblok. Voor de jaarlijkse rechten, gelet op de grote voorraad aan nummers, wordt gedacht aan substantieel lagere tarieven dan deze die worden aangerekend voor mobiele nummers.

4.4. Nummeroverdraagbaarheid

Artikel 30 paragraaf 1 van de herziene Universeledienstrichtlijn heeft het toepassingsveld van nummeroverdraagbaarheid verbreed naar alle nummers uit het nationale telefoonnummerplan. Sommigen zullen argumenteren dat nummeroverdraagbaarheid minder (of niet) relevant is voor M2M-toepassingen in vergelijking met bijvoorbeeld spraaktelefoonnummers. Zo worden in geval van mobiele communicatie SIM-kaarten ingebed in de M2M-apparatuur en is het dikwijks duur en tijdrovend om deze SIM-kaarten te verwisselen om over te schakelen naar een nieuwe operator⁷; aangezien dit moet gebeuren met menselijke tussenkomst. Dit kan mogelijk in sommige gevallen waar zijn, maar doet geen afbreuk aan de verplichting dat alle nummers uit het nationale telefoonnummerplan overdraagbaar moeten zijn volgens de modaliteiten opgesomd in artikel 30 van de Universele Dienstenrichtlijn. Bovendien wordt gewerkt aan nieuwe technologieën zoals soft-SIM waarbij bij verandering van operator de SIM-kaart niet meer fysisch dient te worden gewijzigd.

Vraag 7. Bent u het eens dat qua procedure en toewijzingsbeleid de bestaande principes opgenomen in het KB Nummering worden gevolgd met uitzondering van de hierboven voorgestelde wijzigingen? Waarom wel of niet? Wat zijn eventuele alternatieven? Moeten M2M- (grote) gebruikers ook nummers rechtstreeks kunnen aanvragen? Heeft u verdere beschouwingen bij de manier waarop de nummerrechten zullen worden aangepakt?

⁷ Denk bijvoorbeeld aan M2M- apparatuur verbonden in machines, wagens, industriële apparatuur, ... die zich potentieel om het even waar op onze aarde kunnen bevinden.

5. Vervolgtraject

Het BIPT zal het definitieve besluit dat het nummerplan voor M2M-communicatie vastlegt publiceren ten laatste op 15 september 2011. Dit besluit wordt dan van kracht op 1 oktober 2011.

In functie van de antwoorden op vraag 7, zal het BIPT ook de gepaste aanpassingen via koninklijk besluit aan de bevoegde overheid voorstellen.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Charles Cuvelliez
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Luc Hindryckx
Voorzitter van de Raad