



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 23 februari 2021
betreffende
de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen**

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Duur van de verlenging	4
4.	Enige heffing	4
5.	Openbare raadpleging	5
5.1.	<i>Algemeen</i>	5
5.2.	<i>Bijdragen</i>	5
5.3.	<i>Reacties van het BIPT</i>	6
6.	Samenwerkingsakkoord	6
7.	Besluit	6
8.	Beroepsmogelijkheden	8

1. Inleiding

1. In de jaren 1990 heeft de regering drie 2G-vergunningen toegewezen (de banden van 900 MHz¹ en 1800 MHz²) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Orange Belgium"). Initieel waren de 2G-vergunningen geldig voor een periode van 15 jaar.
2. In 2001 heeft de regering drie 3G-vergunningen toegewezen (2100MHz-band³) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Mobile 3G Belgium"). De 3G-vergunningen zijn geldig voor een periode van 20 jaar, tot 15 maart 2021.
3. In 2010 heeft de regering besloten⁴ om het einde van de geldigheid van de 2G-vergunningen te laten samenvallen met dat van de 3G-vergunningen en deze niet meer te verlengen na de initiële geldigheidsduur van de 3G-vergunningen.
4. In juli 2018 heeft de federale regering teksten met betrekking tot de organisatie van een multibandveiling goedgekeurd⁵. Deze multibandveiling had betrekking op de bestaande 2G- en 3G-banden na 15 maart 2021, alsook op nieuwe banden die aangeduid zijn voor 5G. Wegens gebrek aan een akkoord binnen het Overlegcomité konden deze teksten nog steeds niet worden aangenomen.
5. Het is niet meer mogelijk, zoals het aanvankelijk de bedoeling was, dat het BIPT nieuwe gebruiksrechten voor de bestaande 2G- en 3G-banden voor de periode na 15 maart 2021 toekent via de multibandveiling, voordat de geldigheidsperiode van de 2G- en 3G-vergunningen verstrijkt.
6. Om te vermijden dat er vóór de organisatie van de veiling geen geldige 2G- en 3G-vergunningen meer zijn, heeft de regering een koninklijk besluit⁶ aangenomen dat het BIPT in staat stelt om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021, telkens voor een maximumperiode van zes maanden, totdat de veiling afgerond is.

2. Wettelijk kader

7. De 2G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*.
8. De 3G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.

¹ Frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz.

² Frequentiebanden 1710-1785 en 1805-1880 MHz.

³ 1900-1920MHz-, 1920-1980MHz- en 2110-2170MHz-frequentiebanden.

⁴ Koninklijk besluit van 22 december 2010 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.

⁵ Zie de mededeling van de Raad van het BIPT op vraag van de minister van Telecommunicatie van 13 augustus 2018 met betrekking tot de ontwerpregelgeving voor de multibandveiling.

⁶ Koninklijk besluit van 3 december 2020 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.

9. De geldigheidsduur van de 2G- en 3G-vergunningen wordt vastgesteld door:
 - artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilfoonnetten*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020;
 - artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020;
 - artikel 18, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020.
10. De bepalingen bedoeld in § 9 stellen het BIPT in staat om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021 met opeenvolgende periodes van hoogstens zes maanden.
11. Artikel 30, §§ 1/1 tot 1/4, van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* (hierna "WEC") is van toepassing voor de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.

3. Duur van de verlenging

12. Het BIPT kan de 2G- en 3G-vergunningen verlengen tot na 15 maart 2021, met opeenvolgende periodes van hoogstens zes maanden.
13. De kans is heel klein dat het BIPT de multibandveiling kan voltooien tegen 15 september 2021. Het is dan ook gepast om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen voor een eerste periode van zes maanden, namelijk tot 15 september 2021.

4. Enige heffing

14. Overeenkomstig artikel 30, §§ 1/1 en 1/2, van de WEC, moeten de operatoren een enige heffing betalen voor de verlenging van hun 2G- en 3G-vergunningen ten bedrage van:
 - 51.644 euro per MHz en per maand voor de 900MHz-band⁷;
 - 20.833 euro per MHz en per maand voor de 2100MHz-band.
15. Proximus en Orange hebben het BIPT niet gemeld dat ze spectrum wensen af te staan bij de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen. Telenet Group heeft het BIPT ingelicht over zijn wens om het frequentieblok 880,1-882,7/925,1-927,7 MHz en het frequentieblok 1780-1785/1875-1880 MHz af te staan. Het verzoek van Telenet Group is conform artikel 30 van de WEC⁸. Het afgestane spectrum in elke frequentieband vormt immers een aaneensluitend blok en de spectrumkwantiteit die toegewezen blijft in de 1800MHz-band (20 MHz duplex) is gelijk aan het dubbele van de spectrumkwantiteit die toegewezen blijft in de 900MHz-band (7,6 MHz duplex), afgerond op het hogere veelvoud van 5 MHz.
16. De hoeveelheden spectrum waarmee rekening moet worden gehouden voor de berekening van de bedragen van de enige heffing zijn de volgende:
 - 24,8 MHz in de 900MHz-band en 30 MHz in de 2100MHz-band voor Proximus;

⁷ Artikel 30, § 1/1, derde lid, 1^o, van de WEC: "*Het verkrijgen van gebruiksrechten voor de frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz houdt eveneens het verkrijgen van gebruiksrechten in voor de frequentiebanden 1710-1785 en 1805-1880 MHz : de hoeveelheid toegewezen spectrum in de banden 1710-1785 en 1805-1880 MHz is gelijk aan het dubbele van de hoeveelheid toegewezen spectrum in de banden 880-915 MHz en 925-960 MHz, afgerond op het hogere veelvoud van 5 MHz.*"

⁸ Artikel 30, § 1/2, vierde lid: "*Indien een operator van spectrum afstand wil doen, dan moet dit een aaneensluitend blok vormen.*" en artikel 30, § 1/1, derde lid, 1^o, van de WEC (zie hierboven).

- 23,2 MHz in de 900MHz-band en 29,6 MHz in de 2100MHz-band voor Orange Belgium;
- 15,2 MHz in de 900MHz-band en 29,6 MHz in de 2100MHz-band voor Telenet Group.

17. De bedragen die de operatoren als enige heffing moeten betalen zijn als volgt:

Vergunning	Te betalen bedrag (in euro)
2G-vergunning van Proximus	7.684.627,20
3G-vergunning van Proximus	3.749.940,00
2G-vergunning van Orange Belgium	7.188.844,80
3G-vergunning van Orange Belgium	3.699.940,80
2G-vergunning van Telenet Group	4.709.932,80
3G-vergunning van Telenet Group	3.699.940,80

18. Aangezien het einde van de geldigheidsduur van de verlenging van de vergunningen voor 31 december 2021 valt, verandert de mogelijkheid om de enige heffing in jaarlijkse schijven te betalen, waarvan sprake in artikel 30, § 1/3, tweede lid, van de WEC, niets aan de manier waarop de enige heffing moet worden betaald. In elk geval moeten de betalingen voor de periode van zes maanden tijdens het jaar 2021 verricht worden binnen 15 dagen na het begin van de periode van verlenging.

19. Overeenkomstig artikel 30, § 1/3, eerste lid, van de WEC moeten de betalingen uiterlijk op 31 maart 2021 verricht zijn.

5. Openbare raadpleging

5.1. Algemeen

20. Dit ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 18 december 2020 tot 18 januari 2021.

21. Twee bijdragers hebben een antwoord naar het BIPT verstuurd:

- Orange Belgium;
- Telenet Group.

5.2. Bijdragen

Orange Belgium

22. Orange Belgium betreurt dat de bedragen van de enige heffing die zullen worden betaald in het kader van de verlengingen, overeenstemmen met de oude bedragen, en dat deze oude bedragen dus gedurende een langere periode dan aanvankelijk de bedoeling was, van toepassing zullen blijven. Orange Belgium herinnert eraan dat in de studie van Analysys Mason bedragen werden voorgesteld die lager zijn dan deze oude bedragen. Orange Belgium stelt dus voor dat het BIPT bekijkt hoe de financiële impact van de vertraging van het proces voor verlenging van de vergunningen kan worden verzacht voor de openbare mobiele operatoren.

23. Orange Belgium vraagt verduidelijkingen over de geldigheidsperiode van de uitbreiding. Aangezien de bestaande vergunningen geldig zijn tot 15 maart 2021, vraagt Orange Belgium om te preciseren dat de uitbreiding de periode van 16 maart 2021 tot 15 september 2021 betreft.

24. Orange Belgium is van mening dat er bijkomende verduidelijkingen zullen nodig zijn over de manier waarop de overgang zal verlopen tussen de bestaande en de toekomstige vergunningen die na afloop van de veiling zullen worden toegekend.

25. [VERTROUWELIJK]

Telenet Group

26. Telenet Group heeft het BIPT ingelicht over zijn wens om het frequentieblok 880,1-882,7/925,1-927,7 MHz en het frequentieblok 1780-1785/1875-1880 MHz af te staan bij de eerste verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.

5.3. Reacties van het BIPT

Orange Belgium

27. De bedragen van de enige heffing worden bepaald door artikel 30 van de WEC. Het verzoek van Orange Belgium valt buiten het kader van dit besluit.
28. De bestaande vergunningen zijn inderdaad geldig tot 15 maart 2021. De incoherenties in het ontwerp van besluit over de geldigheidsduur van de verlenging, werden gecorrigeerd.
29. Een ontwerp van koninklijk besluit *betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz*, werd goedgekeurd door de Ministerraad op 22 januari 2021. Volgens de informatie waarover het BIPT beschikt, zal het aan het BIPT zijn om de datum van aanvang te bepalen voor de geldigheidsduur van de toekomstige vergunningen die zullen worden toegekend na afloop van de veiling. Bij het bepalen van deze datum zou het BIPT zich er moeten van vergewissen dat het zorgt voor een vlotte overgang tussen de bestaande en de toekomstige machtigingen.
30. [VERTROUWELIJK]

Telenet Group

31. Er werd rekening gehouden met het verzoek van Telenet om spectrum af te staan.

6. Samenwerkingsakkoord

32. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulators:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2^o, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

33. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

7. Besluit

34. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Proximus krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 september 2021.
35. Voor de verlenging bedoeld in § 34 moet de enige heffing ten bedrage van 7.684.627,20 euro uiterlijk op 31 maart 2021 door Proximus gestort worden op rekeningnummer IBAN BE69 1000 0869 5678 – BIC: NBBE BE BB 203 met de vermelding "2G-vergunning van Proximus".
36. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Proximus krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 september 2021.

37. Voor de verlenging bedoeld in § 36 moet de enige heffing ten bedrage van 3.749.940,00 euro uiterlijk op 30 maart 2021 door Proximus gestort worden op rekeningnummer IBAN BE69 1000 0869 5678 – BIC: NBBE BE BB 203 met de vermelding "3G-vergunning van Proximus".
38. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Orange Belgium krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 september 2021.
39. Voor de verlenging bedoeld in § 38 moet de enige heffing ten bedrage van 7.188.844,80 euro uiterlijk op 31 maart 2021 door Orange Belgium gestort worden op rekeningnummer IBAN BE69 1000 0869 5678 – BIC: NBBE BE BB 203 met de vermelding "2G-vergunning van Orange Belgium".
40. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Orange Belgium krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 september 2021.
41. Voor de verlenging bedoeld in § 40 moet de enige heffing ten bedrage van 3.699.940,80 euro uiterlijk op 31 maart 2021 door Orange Belgium gestort worden op rekeningnummer IBAN BE69 1000 0869 5678 – BIC: NBBE BE BB 203 met de vermelding "3G-vergunning van Orange Belgium".
42. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Telenet Group krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 september 2021.
43. Voor de verlenging bedoeld in § 42 moet de enige heffing ten bedrage van 4.709.932,80 euro uiterlijk op 31 maart 2021 door Telenet Group gestort worden op rekeningnummer IBAN BE69 1000 0869 5678 – BIC: NBBE BE BB 203 met de vermelding "2G-vergunning van Telenet Group".
44. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Telenet Group krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 september 2021.
45. Voor de verlenging bedoeld in § 44 moet de enige heffing ten bedrage van 3.699.940,80 euro uiterlijk op 31 maart 2021 door Telenet Group gestort worden op rekeningnummer IBAN BE69 1000 0869 5678 – BIC: NBBE BE BB 203 met de vermelding "3G-vergunning van Telenet Group".
46. Voor de verlengingen bedoeld in de §§ 34, 38 en 42, worden de 900MHz- en 1800MHz-banden als volgt verdeeld:
 - 46.1. de banden 882,7-890,3/927,7-935,3 MHz worden toegewezen aan Telenet Group;
 - 46.2. de banden 890,3-896,1/935,3-941,1 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 46.3. de banden 896,3-901,9/941,3-946,9 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 46.4. de banden 902,1-908,7/947,1-953,7 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 46.5. de banden 908,9-914,9/953,9-959,9 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 46.6. de banden 1710,0-1735,0/1805,0-1830,0 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 46.7. de banden 1735,0-1760,0/1830,0-1855,0 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 46.8. de banden 1760,0-1780,0/1855,0-1875,0 MHz worden toegewezen aan Telenet Group.

8. Beroepsmogelijkheden

47. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
48. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Jack Hamande
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad