



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 26 JUNI 2012
BETREFFENDE
DE CONFORMITEIT VAN HET SYSTEEM VAN
GESCHEIDEN BOEKHOUDING VAN
BELGACOM VOOR 2008**

INHOUDSOPGAVE

1 DOEL.....	3
2 RETROACTA EN VERSLAG OVER DE RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING.....	3
2.1. RETROACTA.....	3
2.2. RAADPLEGING BELGACOM.....	3
3 JURIDISCHE BASIS	4
4 OPSTELLING VAN DE REKENINGEN	5
4.1. OPSPLITSING VAN DE EXPLOITATIEKOSTEN, HET GEÏNVESTEERD VERMOGEN EN DE INKOMSTEN OVER DE ALGEMENE BEDRIJFSACTIVITEITEN	6
4.2. TOEWIJZING OVEREENKOMSTIG HET BEGINSSEL VAN KOSTENVEROORZAKING.....	7
4.3. VOLDOENDE DETAILLERING VAN HET KOSTENBEREKENINGSSYSTEEM	8
4.3.1. <i>Verzoening tussen de statutaire boekhouding en de kostenbasis van de gescheiden boekhouding</i>	8
4.3.2. <i>Splitsing van de kostenbasis tussen netwerkgebonden en niet-netwerkgebonden kosten</i>	8
4.3.3. <i>Uitsplitsing van de ABC-kosten in directe en indirecte kosten</i>	9
4.3.4. <i>Toerekening van de indirecte kosten aan de activiteiten</i>	9
4.3.5. <i>Klassering van indirecte kosten: primaire, management- en ondersteunende activiteiten</i>	9
4.3.6. <i>Toerekening van de ondersteunende kosten aan managementactiviteiten, primaire activiteiten en het PPP-model</i>	9
4.3.7. <i>Toerekening van kosten van primaire activiteiten en van managementactiviteiten aan de producten 10</i>	
4.3.8. <i>PPP-model</i>	10
4.3.9. <i>Revaluatie van activa</i>	10
4.3.10. <i>Groepering van de kostenbronnen in kostenpools</i>	10
4.3.11. <i>Toerekening van de kostenpools aan de "eindgebruikersdiensten"</i>	11
4.3.12. <i>Gescheiden boekhouding - verrekeningskosten</i>	11
4.4. IDENTIFICATIE EN VALIDERING VAN DE NIET RECHTSTREEKS TOEREKENBARE KOSTEN EN GOEDKEURING VAN DE TOEREKENING ERVAN.....	11
4.5. BEPALING VAN DE WAARDE VAN DE NETWERKACTIVA TEGEN HUN TOEKOMSTGERICHTE OF HUIDIGE WAARDE.....	11
4.6. IDENTIFICATIE VAN DE WAARDERING VAN DE INTERNE VERREKENINGEN VAN DE ENE BEDRIJFSACTIVITEIT BIJ DE ANDERE	13
5 Controle van de boekhouding.....	14
5.1. INLEIDING.....	14
5.2. ACCESS-DATABASE.....	15
5.3. EXCEL-BESTAND VAN DE GESCEIDEN BOEKHOUDING.....	16
5.4. BESCHRIJVING VAN DE WERKWIJZE.....	16
5.5. VERSCHILLEN TUSSEN DE RESULTATEN VAN DE MODELLEN VOOR 2007 EN 2008.....	16
5.6. BESLUIT.....	16
6 Publicatie van een winst- en verliesrekening.....	16
6.1. WETTELIJKE BEPALING.....	16
6.2. AUTEUR VAN DE PUBLICATIE	17
6.3. TE PUBLICEREN BOEKHOUDKUNDIGE INFORMATIE.....	17
6.4. BIJDRAGE TOT DE GRONDLEGGING VAN EEN OPEN EN CONCURRERENDE MARKT	17
6.5. INACHTNEMING VAN DE VERTROUWELIJKHEID VAN DE BEDRIJFSGEGEVENS	18
7 BESLUIT	20
8 BEROEPSMOGELIJKHEDEN	20

1 DOEL

- 1 Dit besluit heeft als doelstellingen (i) de evaluatie van de naleving door Belgacom van de regels die gelden voor het opstellen en de controle van de gescheiden boekhouding 2008 en (ii) aan Belgacom de verplichting op te leggen om zijn gescheiden boekhouding 2008 te publiceren.
- 2 Dit besluit doet geen afbreuk aan de specifieke besluiten van het BIPT met betrekking tot de tarifiering van wholesalediensten.

2 RETROACTA EN VERSLAG OVER DE RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING

2.1. Retroacta

- 3 Op 02/12/2009 heeft Belgacom aan het BIPT de volgende documenten overgezonden:
 - het Excel-model van de gescheiden boekhouding voor het jaar 2008;
 - het auditverslag van de bedrijfsrevisor Deloitte;
 - de beschrijving van de werkwijze van het model van de gescheiden boekhouding;
 - een toelichting omtrent de verschillen tussen de gescheiden boekhoudingen voor 2007 en 2008.

2.2. Raadpleging Belgacom

- 4 Op 15 mei 2012 werd het ontwerp van dit besluit ter raadpleging overgezonden aan Belgacom.
- 5 Op 11 juni 2012 heeft Belgacom haar opmerkingen op het ontwerpbesluit medegedeeld. Volgens Belgacom bevat noch haar consultatiereactie, noch het ontwerpbesluit informatie van vertrouwelijke aard.
- 6 Belgacom heeft 3 opmerkingen geformuleerd:
 - Ten eerste is Belgacom niet akkoord met een formulering die opgenomen werd in de 3 ontwerpbesluiten, namelijk: “... doet geen afbreuk aan het recht van het BIPT om op basis van de gescheiden boekhouding van Belgacom de afwezigheid van concurrentievervalsende praktijken (discriminatie of onrechtmatige kruissubsidiëring).” aangezien Belgacom meent dat het afleveren van een conformiteitsattest afgeleverd door de bedrijfsrevisor en een goedkeuring door het BIPT net aantoont dat er geen concurrentievervalsende praktijken (discriminatie of onrechtmatige kruissubsidiëring) bestaan in hoofde van Belgacom en dat het BIPT hier niet meer op kan terugkomen;
 - Ten tweede stoort het Belgacom dat OLO's zelf een controle op concurrentievervalsende praktijken kunnen uitvoeren (aangezien ze hiervoor niet over alle noodzakelijke vertrouwelijke gegevens beschikken), terwijl de verantwoordelijkheid hiervan rust op de revisor en het BIPT;
 - Ten slotte onderlijnt Belgacom dat de controle over de afwezigheid van onrechtmatige kruissubsidiëring niet de verantwoordelijkheid is van het BIPT maar van de mededingingsautoriteit.

3 JURIDISCHE BASIS

- 7 Artikel 60 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna WEC of wet van 13 juni 2005), vóór de wijziging ervan door de wet van 18 mei 2009 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie (hierna de wet van 18 mei 2009), luidde als volgt:

"§ 1. Het Instituut kan, volgens de nadere regels bepaald door de Koning, en overeenkomstig artikel 55, §§ 3 en 4, het voeren van gescheiden boekhoudingen voorschrijven met betrekking tot alle activiteiten die met toegang verband houden en waarvoor de operator over een sterke machtspositie beschikt.

De Koning bepaalt, na advies van het Instituut, welk model en boekhoudkundige methode door het Instituut gehanteerd moeten worden.

Het Instituut kan onder meer van een verticaal geïntegreerde onderneming eisen dat deze opening van zaken geeft over haar interne groothandelsprijzen en verrekenprijzen, onder andere om ervoor te zorgen dat van de niet-discriminatievoorschriften als bedoeld in artikel 58 nageleefd worden of om, zo nodig, onrechtmatige kruissubsidiëring te voorkomen.

Een erkende bedrijfsrevisor, aangeduid door de operator, ziet op kosten van de operator toe op de naleving van het in de vorige alinea vermelde besluit. Op basis van de conclusie van het rapport van die bedrijfsrevisor, publiceert het Instituut ieder jaar een verklaring betreffende de inachtneming van het systeem.

§ 2. Wanneer het Instituut dit nodig acht, kan het, op gemotiveerde wijze, alle boekhoudkundige documenten, met inbegrip van gegevens over van derden ontvangen inkomsten, doen overleggen. Het Instituut bepaalt de termijn binnen dewelke de documenten moeten worden verstrekt. Het Instituut kan dergelijke informatie publiceren wanneer zij bijdraagt tot een open en concurrentiële markt, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens."

- 8 Het koninklijk besluit dat uitvoering moet geven aan artikel 60, § 1er, eerste en tweede lid, en dat het *"model en boekhoudkundige methode [die] door het Instituut gehanteerd moeten worden"* moet vastleggen, werd niet aangenomen.
- 9 Nergens in de wet van 13 juni 2005 wordt vermeld dat de toepassing van artikel 60 afhankelijk zou zijn van de inwerkingtreding van een koninklijk besluit tot uitvoering van dat artikel. Overigens wordt in artikel 108 van de Grondwet bepaald: *"De Koning maakt de verordeningen en neemt de besluiten die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn, zonder ooit de wetten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen."* Bijgevolg kan het ontbreken van een koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 60 van de wet van 13 juni 2005 niet tot gevolg hebben dat dat artikel 60 wordt geschorst.
- 10 Om een juridische leemte te vermijden meent het BIPT dat het nodig is om het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 betreffende sommige boekhoudkundige principes die van toepassing zijn op organisaties met een sterke positie op de telecommunicatiemarkt tot uitvoering van artikel 109 van de wet van 21 maart 1991 (hierna het koninklijk besluit van 4 oktober 1999) toe te passen. De juridische grondslag van dat koninklijk besluit lag in het artikel 109 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven,- (hierna de wet van 21 maart 1991), namelijk in het oude regelgevingskader, en kan een nieuwe juridische basis vinden in artikel 60 van de wet van 13 juni 2005 (namelijk het nieuwe

regelgevingskader). Dat koninklijk besluit, in tegenstelling tot tal van bepalingen van de wet van 21 maart 1991, werd niet opgeheven.

- 11 Krachtens artikel 109, § 2, van de wet van 21 maart 1991 moest de Koning namelijk de “boekhoudkundige principes [...] die de leverancier van de dienst moet toepassen” vaststellen. Krachtens artikel 60, § 1, tweede lid, van de wet van 13 juni 2005, vóór de wijziging ervan door de wet van 18 mei 2009, moest de Koning bepalen “welk model en boekhoudkundige methode door [...] [de operator]¹ gehanteerd moeten worden”.
- 12 De uitdrukking “boekhoudkundige principes” is echter ruimer dan de uitdrukking “model en boekhoudkundige methode”. Bijgevolg mogen wat het nieuwe regelgevingskader betreft alleen de elementen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 worden toegepast die onder het boekhoudkundige model en de boekhoudkundige methode vallen en moeten we ons voor het overige baseren op artikel 60. Aangezien de verplichtingen tot publicatie en beschikbaarstelling van inlichtingen aan derden, zoals deze bepaald zijn in artikel 2, paragraaf 5 en paragraaf 6 van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 blijkbaar niet langer vallen onder de “boekhoudkundige methode en het boekhoudkundig model” en dus a priori geen voldoende juridische grondslag vinden in artikel 60, § 1, tweede lid, van de wet van 13 juni 2005, steunt het BIPT op artikel 60, § 2, voor de publicatieverplichting in het nieuwe regelgevingskader.

4 OPSTELLING VAN DE REKENINGEN

- 13 De verdeling in bedrijfsactiviteiten ingevoerd door artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 dient te worden toegepast, namelijk:

“De organisaties met een sterke positie op de telecommunicatiemarkt splitsen hun exploitatiekosten, geïnvesteerd vermogen en inkomsten ten minste naar de volgende algemene bedrijfsactiviteiten op:

1° kernnetwerk (geschakelde infrastructuur). De kernnetwerkactiviteit omvat de levering van interconnectiediensten, doorvoerdiensten en diensten aan de telecommunicatieoperatoren;

2° lokaletoegangsnetwerk (local-loop-infrastructuur). De lokaletoegangsnetwerkactiviteit omvat de levering van aansluitingen op het telefoonnetwerk;

3° detailhandel. De detailhandel-activiteit omvat de activiteiten die voornamelijk verband houden met de commerciële levering van vaste-telefoondiensten en huurlijnen aan eindgebruikers. Het Instituut kan vragen dat voor elke “retail”-activiteit die aan regels is onderworpen een aparte boekhouding wordt bijgehouden;

4° overige activiteiten. Het Instituut kan een verdere uitsplitsing van deze boekhouding vragen.”

- 14 De structuur van dit deel is gebaseerd op deze van artikel 2 van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999, behalve wat betreft de publicatie van de winst- en verliesrekening:

- opsplitsing van de exploitatiekosten, het geïnvesteerd vermogen en de inkomsten over de algemene bedrijfsactiviteiten;

¹ Artikel 19, 2°, van de wet van 18 mei 2009 corrigeert artikel 60 door goed duidelijk te maken dat het boekhoudkundige model en de boekhoudkundige methode moeten worden gehanteerd door de operator op wie een verplichting tot gescheiden boekhouding rust, en niet door het Instituut. De voorbereidende werkzaamheden (Gedr. St., Gedr. St. 52, 1813, 004, blz. 17) voegen eraan toe dat deze correctie nodig was naar aanleiding van een *foutieve omzetting van artikel 11.1, tweede lid, laatste zin van de Toegangsrichtlijn*.

- toewijzing van de kosten, het geïnvesteerde vermogen en de inkomsten conform het principe van kostenveroorzaking;
- voldoende detaillering van het kostenberekeningssysteem om de kosten aan gesplitste netwerkcomponenten te kunnen toewijzen;
- identificatie en validering van de niet rechtstreeks toerekenbare kosten op een aparte rekening en goedkeuring van de toerekening ervan;
- bepaling van de waarde van de netwerkactiva tegen hun toekomstgerichte of huidige waarde;
- identificatie van de valorisatie van de interne verrekeningen van de ene bedrijfsactiviteit bij de andere.

4.1. Opsplitsing van de exploitatiekosten, het geïnvesteerd vermogen en de inkomsten over de algemene bedrijfsactiviteiten

15 In de gescheiden boekhouding van Belgacom voor 2008 werden de operationele kosten, het *ingezette* kapitaal en de inkomsten uitgesplitst in vier bedrijfsactiviteiten (Figuur 1).



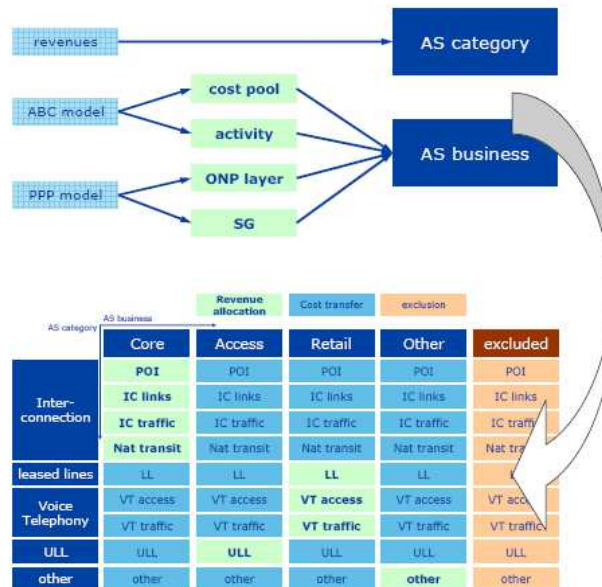
Figuur 1. Bedrijfsactiviteiten

16 De kosten en de inkomsten van de producten worden ingedeeld volgens productcategorie. Deze productcategorieën behoren tot geaggregeerde productcategorieën (Figuur 2).

Aggregated Product Category	Product Category
Interconnection	Point of Interconnection (POI)
	IC links
	IC traffic
	National Transit
Leased Lines (LL)	Leased Lines
Voice Telephony	Voice Telephony -Access
	Voice Telephony -Traffic
Local Loop Unbundling (ULL)	Local Loop Unbundling (ULL)
Other Products	Other Products

Figuur 2. Geaggregeerde productcategorieën en productcategorieën

- 17 De inkomsten en de kosten van de geaggregeerde productcategorieën worden uitgesplitst volgens de vier bedrijfsactiviteiten (Figuur 3). Bepaalde kosten worden niet opgenomen.



Figuur 3. Toewijzing van de inkomsten en de kosten van de geaggregeerde productcategorieën volgens de activiteiten

- 18 Om een verband te leggen tussen de inkomsten en de kosten van de verschillende activiteiten, worden verrekeningen uitgevoerd. Dankzij deze verrekeningen kan worden bepaald hoe de verschillende activiteiten bijdragen tot de producten en diensten van de andere activiteiten (zie punt 4.6).
- 19 De opsplitsing van de diensten die Belgacom in zijn rekeningen voor het jaar 2008 heeft voorgesteld voldoet aan de vereisten van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999.

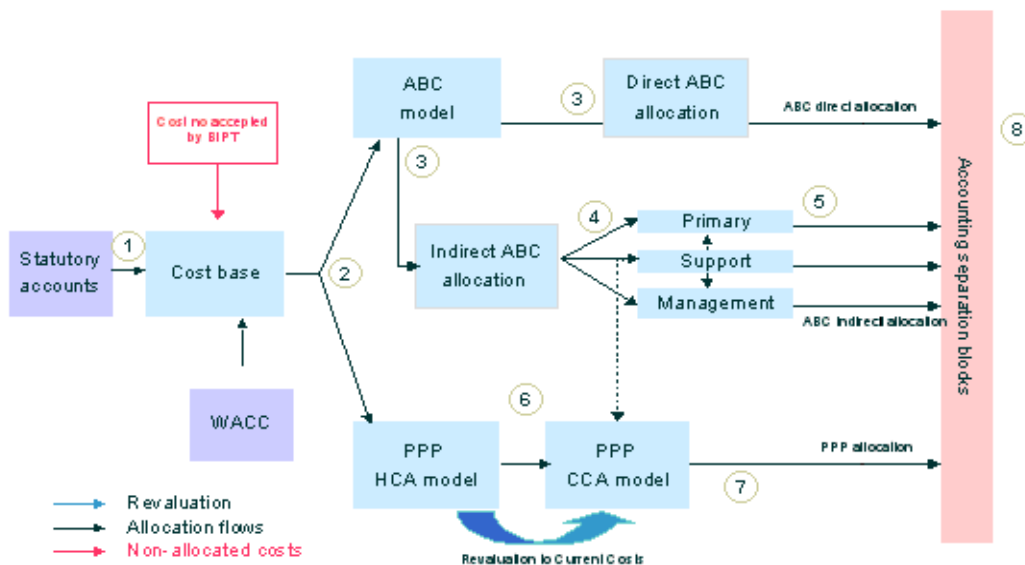
4.2. Toewijzing overeenkomstig het beginsel van kostenveroorzaking

- 20 Het causaliteitsbeginsel zegt dat inkomsten, kosten, activa en passiva moeten worden toegewezen aan het kostenonderdeel, de dienst en taak in overeenstemming met de activiteiten die ervoor zorgen dat de inkomsten worden verdiend, de kosten worden opgelopen, de activa worden verworven of de passiva ontstaan.
- 21 De kosten uit de modellen ABC² en PPP worden toegewezen aan de activiteiten en aan de productcategorieën conform het principe van kostenveroorzaking.
- 22 De kostentoe rekening uitgevoerd voor de rekeningen van het jaar 2008 voldoet aan de vereisten van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999.

² Activity Based Costing.

4.3. Voldoende detaillering van het kostenberekeningsysteem

23 De kostenmodellen ABC en PPP van Belgacom wijzen in verschillende stappen de kosten toe aan gesplitste netwerkcomponenten (figuur 4).



Figuur 4. Stappen van toewijzing van de kosten aan gesplitste netwerkcomponenten

4.3.1. Verzoening tussen de statutaire boekhouding en de kostenbasis van de gescheiden boekhouding

24 De informatiebron die wordt gebruikt als input voor het model van gescheiden boekhouding is de statutaire boekhouding. Er worden een aantal aanpassingen doorgevoerd voordat de toewijzing wordt aangevat:

- de kapitaalkosten worden bij de kostenbasis opgeteld. De kapitaalkosten worden berekend als de *Net Book Value*-activa (NBV) vermenigvuldigd met de WACC;
- sommige kosten worden door het BIPT niet aanvaard voor de tarieven van het referentie-interconnectieaanbod (BRIO) en worden uitgesloten van de totale kostenbasis.

4.3.2. Splitsing van de kostenbasis tussen netwerkgebonden en niet-netwerkgebonden kosten

25 In de tweede stap wordt de totale kostenbasis opgesplitst tussen het ABC-model en het PPP-model:

- het ABC-model wordt gebruikt om niet-netwerkkosten zoals commerciële kosten en managementkosten toe te wijzen;
- het PPP-model wordt gebruikt om netwerkgebonden kosten toe te wijzen aan boekhoudkundig gescheiden blokken.

26 In deze stap worden de kosten gegroepeerd in kostenpools (logische eenheden die soortgelijke activiteiten uitoefenen) en in homogene kostenpools (homogene groeperingen van kosten die een soortgelijke functie vervullen, of in geval van personen, met een soortgelijke werkschrijving).

4.3.3. Uitsplitsing van de ABC-kosten in directe en indirecte kosten

- 27 De niet-netwerkkosten zoals de commerciële kosten en de beheerskosten (ABC-kosten) worden uitgesplitst in directe en indirecte kosten.
- 28 In het model zijn de directe kosten de kosten die rechtstreeks aan de producten kunnen worden toegewezen. Deze omvatten de CPE, de interconnectievergoedingen, de commissies betaald aan derden en de loonkosten voor sommige afdelingen, zoals de telefooninlichtingendiensten. De toewijzingsleutels daarvan worden bepaald op grond van de kostenpools en homogene kostenpools.
- 29 In het model zijn de indirecte kosten de kosten die niet rechtstreeks aan de producten kunnen worden toegewezen.

4.3.4. Toerekening van de indirecte kosten aan de activiteiten

- 30 De toerekening van indirecte kosten aan de activiteiten kan in twee stappen worden onderverdeeld:
- de indirecte kosten worden gerangschikt in drie soorten van activiteiten: primaire, management- en ondersteunende activiteiten (zie 4.3.5.);
 - de ondersteunende activiteiten worden toegewezen aan management- en primaire activiteiten, het PPP-model en rechtstreeks aan de producten (zie 4.3.6.).

4.3.5. Klassering van indirecte kosten: primaire, management- en ondersteunende activiteiten

- 31 In de eerste tussenstap worden de indirecte kosten onderverdeeld in drie soorten activiteiten:
- De primaire activiteiten zijn de activiteiten die de levering van producten en diensten aan klanten direct ondersteunen. Ze omvatten de strategie, product- en marktmanagement, uitvoering, garantie, facturering en inning, netwerkplanning, -engineering en -ontwikkeling;
 - De managementactiviteiten zijn activiteiten die vereist zijn om het bedrijf te leiden en die losstaan van de netwerkactiviteiten en de commerciële activiteiten. Ze omvatten human resources, financiën, administratie, het beheer van wijzigingen en inspanningen ter verbetering;
 - Ondersteunende activiteiten zijn activiteiten die hoofdzakelijk de realisatie van andere activiteiten steunen. Daartoe behoren logistiek, de bevoorradingketen, de apparatuurdiensten en de IT-diensten.

4.3.6. Toerekening van de ondersteunende kosten aan managementactiviteiten, primaire activiteiten en het PPP-model

- 32 In de tweede tussenstap rekent Belgacom ondersteunende kosten toe aan activiteiten.
- 33 De kosten van ondersteunende activiteiten worden trapsgewijs toegewezen. De kosten van de informaticadiensten worden het eerst verdeeld, gevolgd door de kosten van de bevoorradingketen, alsook de apparatuurdiensten.
- 34 Er is rekening gehouden met twee criteria in het principe van trapsgewijze toewijzing:
- de relevantie: de hoogste kosten worden het eerst toegewezen;
 - de kostenveroorzaking: de kosten moeten worden toegewezen aan de producten die aan de oorsprong liggen van de kosten.

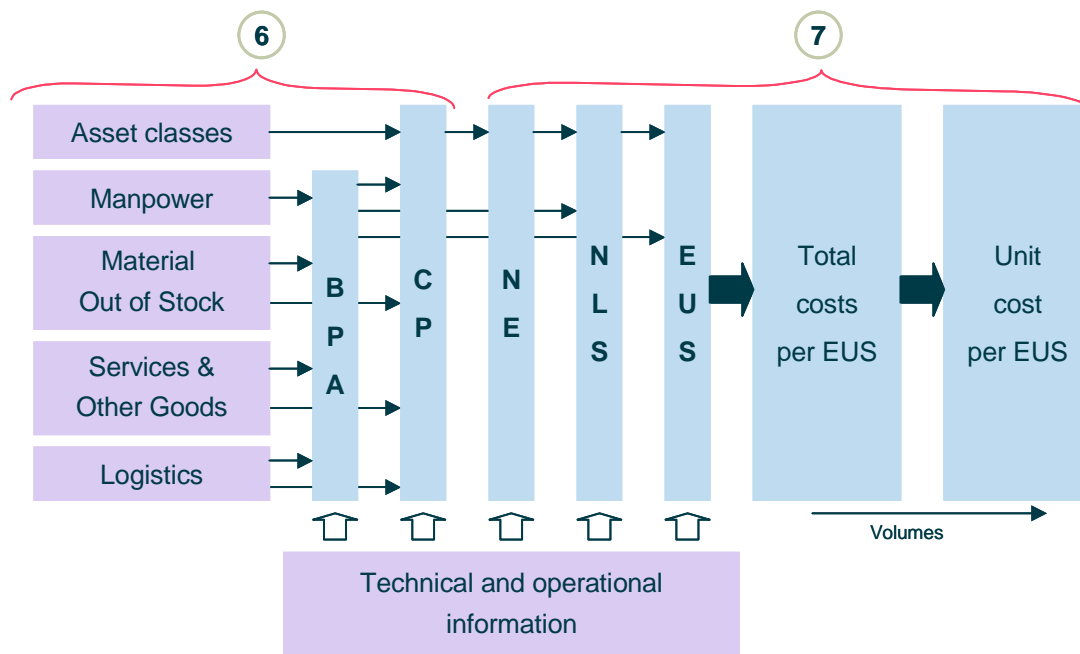
4.3.7. Toerekening van kosten van primaire activiteiten en van managementactiviteiten aan de producten

35 De vijfde en laatste stap van het ABC-model bestaat erin de kosten van de primaire activiteiten en van de managementactiviteiten toe te wijzen.

36 Het model detailleert het resultaat van de toerekening van de kosten aan de hierboven beschreven "eindgebruikersdiensten".

4.3.8. PPP-model

37 Het PPP-model heeft tot doel de netwerkkosten toe te wijzen aan de producten. De functionele beschrijving die door Belgacom is verstrekt, detailleert punt per punt het toewijzingsproces in 2008. In het bijzonder legt Belgacom het toewijzingsproces voor dat in figuur 5 hieronder wordt weergegeven.



Figuur 5. Toerekening van de netwerkkosten aan de producten

38 De eerste stap van het PPP-model wordt verdeeld in twee fases:

- de revaluatie van activa (zie 4.3.9);
- de groepering van de kostenbronnen in kostenpools (zie 4.3.11).

4.3.9. Revaluatie van activa

39 Voordat het proces van PPP-toewijzing wordt gestart, worden de netwerkactiva gerevalueerd in huidige kosten. Vervolgens worden de jaarlijkse kosten berekend volgens de Tilted Annuity-methode (TAM).

4.3.10. Groepering van de kostenbronnen in kostenpools

40 Net als bij het ABC-model moeten bij het PPP-model de kostenbronnen vanuit het algemene grootboek worden gegroepeerd in een kleiner en beter hanteerbaar aantal kostenpools. Een kostenpool kan, bijvoorbeeld, een type van uitrusting, een soort kabel of de kosten van een systeem voor netwerkbeheer zijn.

41 Voor die taak combineert Belgacom de gerevalueerde klassen van activa en de operationele uitgaven voor het netwerk op basis van de technische en operationele informatie.

4.3.11. Toerekening van de kostenpools aan de “eindgebruikersdiensten”

42 De toerekening van netwerkkostenpools aan de “eindgebruikersdiensten” verloopt in drie stappen:

- Toerekening van kostenpools aan de netwerkelementen. Die laatste kunnen worden beschouwd als de bouwstenen van de netwerkinfrastructuur;
- Toerekening van netwerkelementen aan de netwerklaagdiensten. Die laatste kunnen worden beschouwd als intermediaire diensten die worden verstrekt door een bepaalde netwerklaag aan een andere netwerklaagdienst, of aan een “eindgebruikersdienst”;
- Toerekening van de netwerklaagdiensten aan de “eindgebruikersdiensten”. Die laatste worden werkelijk aan de klant aangeboden. Ze bestaan uit een of meer netwerklaagdiensten.

4.3.12. Gescheiden boekhouding - verrekeningskosten

43 Op het einde van de boekhoudkundige opsplitsing heeft Belgacom aparte reglementaire rekeningoverzichten voorgelegd voor elk van de vier boekhoudkundig gescheiden blokken: retail (verkeer, toegang, huurlijnen), local (ontbundeling van het aansluitnet), core (nationale gespreksdoorgifte, interconnectieverbindingen, interconnectieverkeer, interconnectiepunten) en andere bedrijfsactiviteiten.

44 Om alle kosten te doen overeenstemmen met de betrokken inkomsten, worden tussen de bedrijfssectoren kosten verrekend. De weergave van die verrekeningskosten in de gescheiden boekhouding levert een transparante identificatie op van de manier waarop de verschillende takken van de onderneming bijdragen tot de diensten en producten die door een andere tak worden geleverd.

45 Het niveau van detaillering van de modellen inzake gescheiden boekhouding van Belgacom is gepast ten aanzien van de eisen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 betreffende de identificatie van de verrekeningskosten.

4.4. Identificatie en validering van de niet rechtstreeks toerekenbare kosten en goedkeuring van de toerekening ervan

46 De identificatie van de indirecte kosten, hun validering en toerekening in de kostenmodellen van Belgacom, zijn gepast ten aanzien van de eisen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999.

4.5. Bepaling van de waarde van de netwerkactiva tegen hun toekomstgerichte of huidige waarde

47 Om de huidige kosten te weerspiegelen, worden activa die in het ABC-model worden behandeld, niet aangepast.

48 De revaluatiemethoden die door Belgacom worden toegepast in het kader van de revaluatie van de netwerkactiva zijn inventaris, indexering en ‘ongewijzigd laten’:

- Inventaris: de revaluatie geschiedt door het volume van elk specifiek type van uitrusting dat momenteel in het netwerk is geïnstalleerd te vermenigvuldigen met de huidige gemiddelde kostprijs ervan per eenheid. De huidige kostprijzen per eenheid zijn gebaseerd op de prijzen die zijn vastgelegd in de huidige overeenkomsten die Belgacom met zijn leveranciers heeft afgesloten;
 - Indexering: de investeringen voor elk jaar worden vermenigvuldigd met de prijsindex van het betrokken jaar. De prijsindex is gelijk aan de verhouding van de huidige prijs tot de historische prijs van de equivalente dienst of het equivalente product. Belgacom definieert drie types van prijsindexen: een indexcijfer voor arbeid, indexcijfers voor de diensten verstrekt door externe bedrijven en een indexcijfer voor materiaal;
 - “Ongewijzigd laten”: er vindt geen enkele revaluatie van de activa plaats. Deze methode betreft de software-intensieve producten en de activa die op heel korte termijn worden afgeschreven.
- 49 De aanpak van Belgacom bestaat erin zo vaak mogelijk de inventarismethode te gebruiken.
- 50 De gebruikte afschrijvingsmethode is de TAM. De *Fully Depreciated Assets* (FDA's) zijn inbegrepen maar er wordt gebruikgemaakt van economische levensduur.
- 51 De methode voor de berekening van de vervangingskosten van de switching-activa die Belgacom gebruikt in de gescheiden boekhouding verschilt van de methode die het BIPT gebruikt in zijn kostenmodellen om de tarieven van het BRIO-aanbod te bepalen vanaf 2005. De waardering door Belgacom leidt tot een hogere waarde van de switchingactiva dan de waarde bepaald door het BIPT in het kader van de tariefbepaling voor het BRIO.
- 52 Voor het boekhoudkundig jaar 2008 heeft Belgacom zijn methode afgestemd op de methode die het BIPT in zijn kostenmodellen hanteert voor de waardering van het switchingnetwerk. Volgens Belgacom was het onlogisch om in de gescheiden boekhoudingen parameters en werkwijzen op te nemen die niet rechtstreeks verband hielden met de operationele werkelijkheid van Belgacom.
- 53 Het BIPT acht dat de *Gross Replacement Cost* (GRC) in het kader van het BRIO de kosten moet vertegenwoordigen die een nieuwkomer zou betalen om een soortgelijk netwerk aan te leggen als dat van Belgacom. Belgacom meent dat de GRC in het kader van de boekhoudkundige scheiding de kosten moet vertegenwoordigen die een verticaal geïntegreerde operator oploopt in de reële context waarin hij zich ontwikkelt. In dit geval dus een context van onderhoud van de switchingactiviteit.
- 54 De waardering van de netwerkactiva op basis van de toekomstgerichte of huidige waarde van een efficiënte operator is een essentieel element van de huidige-kostenboekhouding (CCA). Die waarde moet de waarde zijn die zou gelden indien de markt onderhevig zou zijn aan een strikte concurrentie.
- 55 Het doel van de gescheiden boekhouding bestaat erin de prestaties van bepaalde bedrijfsonderdelen zo getrouw mogelijk weer te geven, als hadden zij als zelfstandige ondernemingen geopereerd. De herwaardering van de activa in het kader van de gescheiden boekhouding moet coherent zijn met de revaluatiemethodes gebruikt in de kostenmodellen die het BIPT hanteert om de tarieven van de wholesaleaanbiedingen vast te leggen. Bij gebrek aan een dergelijke afstemming kan de uitgevoerde revaluatie een invloed hebben op het rentabiliteitsniveau van sommige bedrijfsactiviteiten en dus

de nationale regelgevende instantie die moet nagaan of er geen concurrentieverstorende kruissubsidiëring of discriminatie is, op een dwaalspoor brengen.

- 56 De revisor Ernst & Young heeft in het verleden geen voorbehoud gemaakt bij de methode die Belgacom gebruikt om zijn *switching*-netwerk te waarderen.
- 57 Analysys heeft bij zijn beoordeling van het model voor de gescheiden boekhouding van Belgacom geen enkel groot probleem vastgesteld wat betreft de revaluatie van de *switching*-activa. Volgens het verslag dat werd voorgelegd aan het BIPT is de methode voor revaluatie van de *switching* in de gescheiden boekhouding van Belgacom in lijn met de methode die andere operatoren in de Europese Unie gebruiken.
- 58 Het BIPT vindt dat het dan ook niet gerechtvaardigd is om bij de revaluatiemethode een voorbehoud te maken. De revaluatiemethode die Belgacom heeft aangenomen voor de gescheiden boekhouding van 2008 wordt bijgevolg als gepast beschouwd ten aanzien van de eisen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999.
- 59 In zijn gescheiden boekhouding van het jaar 2008 heeft Belgacom de valorisatie en de toerekening van de kosten van het ATM-netwerk gewijzigd teneinde zich zo snel mogelijk af te stemmen op deze uitgevoerd in het kostenmodel BRUO-BROBA 2008 van het BIPT. Het BIPT staat er verder op dat, voor de komende boekjaren, de methode gebruikt voor de herwaardering in het kader van de gescheiden boekhouding coherent moet zijn met de revaluatiemethode gebruikt in de kostenmodellen die het BIPT hanteert om de tarieven van de wholesaleaanbiedingen van Belgacom vast te leggen.
- 60 Deze afstemming is des te belangrijker aangezien ze voortaan wordt vermeld in het besluit van het BIPT van 15/04/2010 betreffende de nadere regels met betrekking tot de verplichting tot gescheiden boekhouding van Belgacom: *“Bij de herwaardering van de historische kosten als huidige kosten dient rekening te worden gehouden met de toepasselijke waarderingsmethodes van de reglementaire kosten. Met andere woorden, dezelfde regels moeten zoveel mogelijk worden toegepast voor de herwaardering van de kosten als die welke worden toegepast in de kostenmodellen die het BIPT gebruikt om de wholesaletarieven te bepalen van de door de SMP-operator aangeboden gereguleerde diensten.”* (par. 39)

4.6. Identificatie van de waardering van de interne verrekeningen van de ene bedrijfsactiviteit bij de andere

- 61 De interne verrekeningen tussen activiteiten werden uitgevoerd om de inkomsten en de kosten van de bedrijfsactiviteiten in overeenstemming te brengen (Figuur 6).

TRANSFERS	Core Network	Local access	Retail	Other businesses
Core Network	Confidential	Confidential	Confidential	Confidential
Local Access	Confidential	Confidential	Confidential	Confidential
Retail	Confidential	Confidential	Confidential	Confidential
Other businesses	Confidential	Confidential	Confidential	Confidential

From Core network to ->	Local access	Retail	Other businesses
Traffic	Confidential	Confidential	Confidential
Access	Confidential	Confidential	Confidential
ULL	Confidential	Confidential	Confidential
Leased lines	Confidential	Confidential	Confidential
National Transit	Confidential	Confidential	Confidential
IC links	Confidential	Confidential	Confidential
IC traffic	Confidential	Confidential	Confidential
POI	Confidential	Confidential	Confidential
Other	Confidential	Confidential	Confidential

From Local access to ->	Core Network	Retail	Other businesses
Traffic	Confidential	Confidential	Confidential
Access	Confidential	Confidential	Confidential
ULL	Confidential	Confidential	Confidential
Leased lines	Confidential	Confidential	Confidential
National Transit	Confidential	Confidential	Confidential
IC links	Confidential	Confidential	Confidential
IC traffic	Confidential	Confidential	Confidential
POI	Confidential	Confidential	Confidential
Other	Confidential	Confidential	Confidential

Figuur 6. Tabel met interne verrekeningen tussen activiteiten

- 62 Het model van gescheiden boekhouding omvat de tabellen met eenheidskosten in verband met de transmissie en de schakeling. Toch beschouwt het BIPT dat de voorstelling van eenheidskosten voor alle materieel essentiële netwerkonderdelen de transparantie van het systeem van gescheiden boekhoudingen nog zou hebben vergroot.
- 63 Ondanks die opmerking meent het BIPT dat de identificatie van de waardering van de interne verrekeningen tussen bedrijfsactiviteiten gepast is ten aanzien van de eisen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1999.
- 64 Het BIPT herhaalt dat Belgacom voor zijn gescheiden boekhouding van 2009 het besluit van het BIPT van 15/04/2010 betreffende de nadere regels met betrekking tot de verplichting tot gescheiden boekhouding zal moeten in acht nemen. Dat besluit stelt dat *“de eenheidskosten moeten worden voortgebracht voor netwerkcomponenten die materieel het belangrijkste zijn. Ze moeten worden uitgedrukt op basis van een relevante eenheid, in overeenstemming met het beginsel van kostenveroorzaking.”*

5 Controle van de boekhouding

5.1. Inleiding

- 65 Artikel 60, § 1, van de wet van 13 juni 2005 schrijft het volgende voor:

“[...] Het Instituut kan onder meer van een verticaal geïntegreerde onderneming eisen dat deze opening van zaken geeft over haar interne groothandelsprijzen en verrekenprijzen, onder andere om ervoor te zorgen dat van de niet-discriminatievoorschriften als bedoeld in artikel 58 nageleefd worden of om, zo nodig, onrechtmatige kruissubsidiëring te voorkomen.

Een erkende bedrijfsrevisor, aangeduid door de operator, ziet op kosten van de operator toe op de naleving van het in de vorige alinea vermelde besluit. ”

- 66 Zoals hierboven vermeld heeft de erkende bedrijfsrevisor, Deloitte, gecontroleerd of de gescheiden boekhouding van Belgacom voor het jaar 2008 correct werd opgesteld. Het is echter niet zijn taak om na te gaan of er concurrentievervalsende praktijken aanwezig zijn. Die revisor werd aangesteld en vergoed door Belgacom. Het is aan het BIPT om op

basis van het verslag van de bedrijfsrevisor de vereiste conclusies te trekken wat betreft de conformiteit van de gescheiden boekhouding ten opzichte van het vigerende wettelijke kader.

- 67 Er werd een "Agreed-upon Procedure (AUP)" overeengekomen tussen de bedrijfsrevisor Deloitte en Belgacom voor de controle van de gescheiden boekhouding van 2008. De revisor heeft zijn opdracht conform de norm *International Standard on Related Services (ISRS) 4400*³ uitgevoerd.
- 68 Het gemeenschappelijke standpunt (05) 29 van de European Regulators Group⁴ beoogt de mogelijkheid om een beroep te doen op dit soort AUP-opdracht.
- 69 Het doel van een AUP-opdracht bestaat erin een auditeur te gelasten een lijst van controleprocedures ten uitvoer te brengen. Die lijst van procedures wordt vastgelegd in onderling overleg tussen de auditeur en de gecontroleerde eenheid. Ze heeft betrekking op een aantal vooraf bepaalde documenten. Na afloop van die controles stelt de auditeur een feitelijk verslag op waarin de resultaten van elke controleprocedure op de lijst worden beschreven.
- 70 Het feitelijke verslag bedoeld in het vorige punt slaat enkel op de resultaten van de individuele procedures zoals beschreven in de AUP. De bedrijfsrevisor geeft geen enkele garantie betreffende de algemene conformiteit van de gescheiden boekhouding. Het feitelijke verslag van de bedrijfsrevisor omvat dan ook geen overeenstemmingsverklaring.
- 71 De audit van de gescheiden boekhouding had betrekking op:
- de Access-database gebruikt om de gescheiden boekhouding op te stellen;
 - het Excel-bestand van de gescheiden boekhouding;
 - de beschrijving van de werkwijze van het model van de gescheiden boekhouding;
 - een toelichting omtrent de verschillen tussen de gescheiden boekhoudingen voor 2007 en 2008.

5.2. Access-database

- 72 De revisor heeft de volgende verificaties van input-output verricht:
- overeenstemming van de aanvankelijke tabellen met de kostenbasis;
 - overeenstemming van de kosten van de tabellen met die van de voorgaande tabellen;
 - overeenstemming van de inkomsten van de winst- en verliesrekening met die van de gescheiden boekhouding.
- 73 De revisor heeft gecontroleerd of de tabellen die in elke query werden gebruikt, correct waren. Er werden geen fouten opgemerkt.

³ Een exemplaar van deze norm kan worden geraadpleegd op: ftp://ftp.cordis.europa.eu/pub/fp7/docs/isrs44000_en.pdf

⁴ ERG COMMON POSITION: Guidelines for implementing the Commission Recommendation C (2005) 3480 on Accounting Separation & Cost Accounting Systems under the regulatory framework for electronic communications, blz. 38.

- 74 Er is een vergelijking gemaakt met de gescheiden boekhouding 2007. Uit de test kwamen de wijzigingen in de "mapping" tussen de twee boekjaren naar voren. De verschillen tussen 2007 en 2008 zijn geïdentificeerd.
- 75 De revisor heeft geen verschil vastgesteld tussen de schommelingen vermeld in de documentatie en deze geïdentificeerd in de Access-database.
- 76 De inachtneming van de criteria voor de classificatie van de inkomsten en de kosten is geverifieerd. Deze criteria zijn diegene die bepaald zijn in het koninklijk besluit van 4 oktober 1999.

5.3. Excel-bestand van de gescheiden boekhouding

- 77 De revisor heeft het Excel-model vanuit kwantitatief oogpunt gecontroleerd. De cijfers van het bestand en die van de database die gebruikt is om de gescheiden boekhouding op te stellen, zijn met elkaar in overeenstemming gebracht. Er zijn geen verschillen opgemerkt.

5.4. Beschrijving van de werkwijze

- 78 De revisor heeft de beschrijving van de werkwijze van het model van de gescheiden boekhouding gecontroleerd vanuit kwantitatief en kwalitatief oogpunt.
- 79 De cijfers van het bestand en die van de database die gebruikt is om de gescheiden boekhouding op te stellen, zijn met elkaar in overeenstemming gebracht. Er zijn geen verschillen opgemerkt.
- 80 De revisor stelt vast dat de beschrijving van de werkwijze overeenstemt met de stappen die worden gevolgd in de database die wordt gebruikt om de gescheiden boekhouding op te stellen.

5.5. Verschillen tussen de resultaten van de modellen voor 2007 en 2008

- 81 Volgens Deloitte is de methode niet ingrijpend gewijzigd tussen 2007 en 2008. Enkel de valorisatie en de toerekening van de kosten van het ATM-netwerk werden gewijzigd teneinde zich zo snel mogelijk af te stemmen op deze uitgevoerd in het kostenmodel BRUO-BROBA 2008 van het BIPT.

5.6. Besluit

- 82 De bedrijfsrevisor Deloitte heeft geen fouten vastgesteld in de gecontroleerde documenten (cf. supra).

6 Publicatie van een winst- en verliesrekening

6.1. Wettelijke bepaling

- 83 Artikel 60, § 2, van de wet van 13 juni 2005 luidt als volgt:

"§ 2. Wanneer het Instituut dit nodig acht, kan het, op gemotiveerde wijze, alle boekhoudkundige documenten, met inbegrip van gegevens over van derden ontvangen inkomsten, doen overleggen. Het Instituut bepaalt de termijn binnen dewelke de documenten moeten worden verstrekt."

Het Instituut kan dergelijke informatie publiceren wanneer zij bijdraagt tot een open en concurrentiële markt, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.”

6.2. Auteur van de publicatie

84 Het BIPT meent dat het gepast is dat Belgacom de desbetreffende informatie publiceert en niet het Instituut zelf. Aangezien het op het stuk van de verplichting tot transparantie, die vastgesteld is in artikel 59 van de wet van 13 juni 2005, de taak is van Belgacom om de informatie te publiceren, meent het BIPT dan ook dat het omwille van de coherentie verkieslijk is dat Belgacom alle informatie publiceert. De boekhoudkundige scheiding is overigens slechts een maatregel om de transparantie te verhogen.

85 Bovendien diende Belgacom krachtens het oude regelgevingskader (artikel 2, § 5, van het KB van 4 oktober 1999) zelf de gescheiden boekhouding te publiceren. Om coherent te zijn is het verkieslijk dat Belgacom zelf ook alle boekhoudkundige informatie publiceert in het nieuwe regelgevingskader (artikel 60 van de wet van 13 juni 2005).

6.3. Te publiceren boekhoudkundige informatie

86 Belgacom zal een winst- en verliesrekening moeten publiceren aangezien de valorisatie van de interne verrekening tussen bedrijfsactiviteiten duidelijk moet worden toegelicht.

6.4. Bijdrage tot de grondlegging van een open en concurrerende markt

87 Artikel 60, § 2, van de wet van 13 juni 2005 bepaalt uitdrukkelijk dat het BIPT de boekhoudkundige informatie van de operator mag publiceren wanneer die publicatie bijdraagt tot een open en concurrerende markt.

88 Deze voorwaarde moet worden geïnterpreteerd conform artikel 5.4. van de Kaderrichtlijn, dat zegt dat de nationale regelgevende instanties (en dus het BIPT) *“alle informatie [dienen] te publiceren die kan bijdragen tot een open en concurrerende markt”*. (het BIPT onderlijnt)

89 In de bijlage bij Aanbeveling 2005/698/EG van de Europese Commissie van 19 september 2005 inzake scheiding van boekhoudingen en kostenberekeningsystemen onder het regelgevingskader voor elektronische communicatie verklaart de Europese Commissie:

“De door het regelgevingskader voorgeschreven boekhoudkundige informatie is van nut voor de nationale regelgevingsinstanties en andere partijen waarvoor de op deze informatie gebaseerde reguleringsbesluiten gevolgen kunnen hebben, zoals concurrenten, investeerders en consumenten. In dit verband kan de publicatie van informatie bijdragen tot een open en concurrerende markt en eveneens tot de geloofwaardigheid van het voorgeschreven boekhoudsysteem.

(...)

1. Rapportage en publicatie van informatie

De volgende financiële gegevens moeten voor de relevante markt/dienst worden gerapporteerd en gepubliceerd (met inachtneming van de vertrouwelijkheidseisen en nationale wettelijke verplichtingen):

- winst- en verliesrekeningen,*
- een overzicht van het geïnvesteerde kapitaal (uitvoerige berekeningsmethode en waarde van de gebruikte parameters),*
- non-discriminatiegegevens (gedetailleerde gegevens van overdrachten), ...”*

- 90 De Commissie beschouwt dus dat *“de publicatie van informatie kan bijdragen tot de creatie van een open en concurrerende markt.”* Die informatie is de informatie waarvan sprake in de lijst onder punt 1 hierboven *“Rapportage en publicatie van de informatie”*. Welnu, alle informatie die volgens dit besluit dient te worden gepubliceerd door Belgacom, stemt overeen met de lijst in kwestie.
- 91 Aan de hand van die publicatie kan beter gecontroleerd worden dat er geen discriminatie en onrechtmatige kruissubsidiëringen zijn en kan voor meer vertrouwen worden gezorgd bij de operatoren in de gescheiden boekhouding van Belgacom en onder andere dat de prijzen die hun door de SMP-operator worden aangerekend, niet discriminerend zijn, waardoor ze businessplannen kunnen opstellen en efficiënter de concurrentie kunnen aangaan. De mogelijkheid van de alternatieve operatoren om de gescheiden boekhouding te controleren, werd bevestigd door het Hof van Beroep⁵: *« l’octroi à l’IBPT d’une mission de contrôle ne peut être de nature à priver les opérateurs concurrents de la possibilité de prendre connaissance des informations détaillées relatives à chaque activité réglementée, qui doivent apparaître dans la comptabilité de manière distincte, pour s’assurer que les obligations imposées à l’opérateur puissant sont respectées. »* (considerans 32)
- « La publication [du compte de résultat et du bilan] est justifiée par l’intérêt public en ce sens qu’elle renforce les moyens de s’assurer que les opérateurs puissants respectent les obligations qui pèsent sur eux en raison de leur puissance de marché »* (considerans 34)

6.5. Inachtneming van de vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens

- 92 Artikel 60, § 2, van de wet van 13 juni 2005 bepaalt dat *“het Instituut de boekhoudkundige informatie ... mag publiceren ..., met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.”*
- 93 Het is gepast te verwijzen naar artikel 23, § 3, van de wet van 17 januari 2003 dat als volgt luidt:
- “Het instituut draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die door bedrijven worden verstrekt en die door het bedrijf als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens worden beschouwd in de zin van artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994.*
- Wanneer het vertrouwelijke karakter van de gegevens die verstrekt worden door de onderneming, of van bepaalde van die gegevens, twijfelachtig lijkt, verzoekt het Instituut de onderneming uit te leggen om welke redenen volgens haar de betrokken informatie als vertrouwelijk moet worden beschouwd in de zin van artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.*
- Indien de onderneming nalaat de gevraagde motivering te verstrekken, of wanneer de onderneming de informatie waarvan sprake als vertrouwelijk beschouwt in de zin van artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994, mag het Instituut die informatie, op gemotiveerde wijze en nadat het de betrokken onderneming gehoord heeft, verspreiden, op voorwaarde dat die informatie niet vertrouwelijk is uit de aard van de zaak of krachtens de wet.”*

⁵ Hof van beroep van Brussel, 16 juni 2006, R.G. 2004/AR/1249

- 94 Het tweede en het derde lid van de voormelde bepaling zijn toegevoegd door artikel 7 van de wet van 18 mei 2009, die in werking is getreden op 14 juni 2009 en die onmiddellijk van toepassing is.
- 95 Zodra de publicatie van de gescheiden boekhouding 2008 zal hebben plaatsgevonden na de inwerkingtreding van de wet van 18 mei 2009 dient rekening te worden gehouden met de voormelde leden 2 en 3.
- 96 De kostenstructuur van een operator is vertrouwelijk als deze derden in staat stelt om concrete informatie af te leiden over de productie- en beheersmethodes van de operator en over zijn organisatiestructuur. Dit is echter niet het geval met de te publiceren winst- en verliesrekeningen. Er kan immers geen vertrouwelijke informatie worden afgeleid uit de kostenstructuren die in dat document opgenomen zijn.
- 97 Zelfs in de veronderstelling dat de te publiceren winst- en verliesrekeningen vertrouwelijke inlichtingen bevatten, wat volgens het BIPT niet het geval is, mogen deze worden gepubliceerd overeenkomstig het arrest van het hof van beroep van Brussel van 16/06/2006⁶, waarin onder andere het volgende wordt geschreven:

« 32. Overigens vormt de erkenning van de aan vertrouwelijke gegevens toegekende uitgebreide bescherming geen belemmering voor de publicatie van informatie met betrekking tot de gescheiden boekhouding waarin het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 voorziet aangezien, zoals hierboven vermeld, het eigenlijke doel van de verplichting om gescheiden boekhoudingen te voeren, erin bestaat een analyse te leveren van de informatie die wordt afgeleid uit de boeken teneinde de prestaties van bepaalde bedrijfsonderdelen zo getrouw mogelijk weer te geven, als hadden zij als zelfstandige ondernemingen geopereerd, ten minste wat de gereguleerde activiteiten betreft.

Die voorstelling van de rekeningen wordt gerechtvaardigd door het algemene belang in het kader van de toepassing van de regels die de ondernemingen met een sterke machtspositie een bepaald gedrag opleggen met de bedoeling een open en concurrerende markt te creëren. Het zou zijn doel missen indien ervan moet worden uitgegaan dat volgens de wetgever enkel de publicatie van een overeenstemmingsverklaring is toegestaan.

34. (...) De verslagen met daarin de winst- en verliesrekening en de balans in een vorm die compatibel is met de methode om het geïnvesteerd vermogen voor de prijsbepaling te meten, kunnen, wat betreft de gescheiden boekhouding voor de gereguleerde bedrijfstakken, niet beschouwd worden als informatie die niet openbaar mag worden gemaakt.

De situatie waarbij deze verslagen onder het zakengeheim zouden vallen bij gebrek aan een specifieke verplichting tot rekening en verantwoording per activiteit, is niet van toepassing. Volgens de Gemeenschapswetgeving in het licht waarvan de nationale bepalingen dienen te worden geïnterpreteerd, is de publicatie van die verslagen immers gerechtvaardigd door het algemeen belang in die zin dat daardoor beter kan worden gecontroleerd dat de operatoren met een sterke machtspositie de verplichtingen die hen worden opgelegd door hun sterke positie op de markt, in acht nemen.

35. In het kader van dit beroep verzet Belgacom zich niet tegen de verspreiding van bepaalde delen van de rapporten.

⁶

R.G. nr. 2004/AR/1249

*Het heeft de zaak immers niet voor het hof gebracht om de opmerkingen van het BIPT te laten controleren wat betreft de vertrouwelijke aard van de delen van die rapporten...”
(vrije vertaling)*

7 BESLUIT

- 98 Volgend op het advies van de bedrijfsrevisor, neemt het BIPT de volgende besluiten:
- 99 Onverminderd de punten aangehaald in de paragrafen 100 en 101 hieronder, verklaart het BIPT op basis van de elementen waarover het beschikt dat Belgacom zijn gescheiden boekhouding voor 2008 correct heeft gevoerd.
- 100 Belgacom moet binnen een maand na de kennisgeving van dit besluit aan Belgacom, de winst- en verliesrekening voor zijn gescheiden boekhouding 2008 publiceren, waarbij de valorisatie van de interne verrekeningen van de ene bedrijfsactiviteit bij de andere duidelijk aangegeven moet zijn. De publicatie door Belgacom dient te gebeuren op zijn website en dient gemakkelijk toegankelijk te zijn.
- 101 Dit besluit doet geen afbreuk aan het recht van het BIPT om op basis van de gescheiden boekhouding van Belgacom de afwezigheid van concurrentievervalsende praktijken (in het bijzonder van discriminatie en onrechtmatige kruissubsidiëring) te controleren.

8 BEROEPSMOGELIJKHEDEN

- 102 Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het hof van beroep van Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
- 103 Het verzoekschrift wordt ingediend op de griffie van het gerecht in hoger beroep in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Charles Cuveliez
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Luc Hindryckx
Voorzitter van de Raad