

**Besluit van de Raad van het BIPT  
van 25 maart 2020  
betreffende  
de intrekking van het besluit van de Raad van het BIPT  
van 17 september 2019  
met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de  
gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in  
de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van  
elektronische-communicatiediensten op het Belgische  
grondgebied**

## **INHOUDSOPGAVE**

1. Retroacta .....	3
2. Wetgeving en recente ontwikkelingen .....	4
3. Samenwerkingsakkoord.....	5
4. Besluit.....	5
5. Beroepsmogelijkheden .....	5

## 1. Retroacta

1. Het besluit van de Raad van het BIPT van 7 mei 2015 kende gebruiksrechten toe aan Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied. Aan Citymesh NV werd het frequentieblok 3430-3450/3530-3550 MHz toegewezen op basis van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz (hierna "KB van 24 maart 2009"). Dit besluit bevatte als bijlage 1 de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn.
2. Op 19 november 2018 richtte Citymesh een vraag tot het BIPT om de gemeenten Beveren (PC 9120) en Zelzate (PC 9060) toe te voegen aan de vergunning. Deze gemeenten werden toegevoegd aan de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn bij besluit van de Raad van het BIPT van 29 maart 2019 met betrekking tot de uitbreiding van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied<sup>1</sup>.
3. Op 25 februari 2019 richtte Citymesh een vraag tot het BIPT om de gemeente Kortrijk toe te voegen aan de huidige vergunning.
4. Het BIPT weigerde de vraag tot uitbreiding voor Kortrijk in het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied.
5. Het BIPT oordeelde in het besluit van 17 september 2019 dat de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband van toepassing zijn, overeenkomstig artikel 21 van het KB van 24 maart 2009, niet onmiddellijk kon worden uitgebreid met de gemeente Kortrijk en dat er ook geen nieuwe procedure kon worden gestart.
6. Een van de redenen voor de weigering om de lijst met gemeenten onmiddellijk uit te breiden was dat de andere operatoren ook potentiële kandidaten waren om dit spectrum te verwerven. De onmiddellijke toevoeging van Kortrijk aan de lijst van de gemeenten die onder de bestaande gebruiksrechten van Citymesh vallen, zou dus een beperking inhouden voor andere operatoren die potentieel kandidaat zijn om gebruiksrechten voor deze frequentieband in deze gemeente te verwerven. Er kon ook geen nieuwe procedure worden opgestart onder meer omdat de gebruiksrechten volgens artikel 3 § 1 van het KB van 24 maart 2009 voor 10 jaar worden toegekend terwijl artikel 49, lid 2 van het Europees wetboek voor elektronische communicatie<sup>2</sup> in principe een geldigheidsduur van ten minste 15 jaar voorschrijft.
7. Na de vraag tot uitbreiding van de lijst met de gemeente Kortrijk werd op 7 oktober 2019 door Citymesh ook nog een vraag ingediend om de gemeente Zaventem toe te voegen aan deze lijst.
8. Citymesh tekende op 14 oktober 2019 beroep aan bij het Marktenhof tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied.

---

<sup>1</sup> Gepubliceerd op de website van het BIPT ([www.bipt.be](http://www.bipt.be)) met als bijlage 1 de nieuwe lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn met name Gent, Antwerpen, Brugge, Brussel, De Panne, Koksijde, Nieuwpoort, Middelkerke, Oostende, Bredene, De Haan, Blankenberge, Knokke-Heist, Zelzate en Beveren.

<sup>2</sup> Richtlijn 2018/1972/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

## 2. Wetgeving en recente ontwikkelingen

9. Overeenkomstig artikel 54, lid 1, a) van het Europees wetboek voor elektronische communicatie moeten de lidstaten uiterlijk 31 december 2020 het gebruik van voldoende grote blokken in de band van 3400-3800 MHz reorganiseren en toestaan, om de uitrol van 5G te vergemakkelijken. De federale regering heeft op 26 juli 2018 reeds een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd dat de voorwaarden bepaalt voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten die worden toegekend aan de mobiele operatoren in de frequentieband 3400-3800 MHz. Dit ontwerp bevatte ook bepalingen tot wijziging van het KB van 24 maart 2009, onder andere met betrekking tot de reorganisatie van het radionetwerk van de bestaande operatoren om voldoende grote blokken mogelijk te maken in de band 3400-3800 MHz zoals voorgeschreven door artikel 54, lid 1, a) van het Europees wetboek voor elektronische communicatie. Dat ontwerp heeft echter niet het voorwerp uitgemaakt van een akkoord binnen het Overlegcomité. De veiling van de band 3400-3800 MHz kan niet georganiseerd worden zonder de publicatie van een koninklijk besluit met de definitieve voorwaarden.
10. Om de toekomstige uitrol van 5G in België niet in het gedrang te brengen en de actoren die in België actief willen zijn niet te benadelen, is het van fundamenteel belang dat er ondanks het uitblijven van een nieuw koninklijk besluit mogelijkheden gecreëerd worden om zo snel mogelijk gebruiksrechten toe te kennen voor 5G. Hierbij moeten alle kandidaat-operatoren in aanmerking kunnen komen.
11. Er bestaat reeds een mogelijkheid om testen en proeven uit te voeren aan de hand van vergunningen die uitgereikt worden in uitvoering van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen (zie artikel 4, 9<sup>o</sup>, a)), maar dat regime laat niet toe dat er diensten aangeboden worden op commerciële basis. Bovendien is het zeer moeilijk om de grens te trekken tussen pre-commerciële testen en operationele activiteiten.
12. Vandaar biedt het BIPT de mogelijkheid om voorlopige gebruiksrechten te verkrijgen in de band 3600 – 3800 MHz op basis van artikel 22 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (WEC) voor initiële commerciële ontplooiing. Dit zonder dat een enige heffing moet worden betaald zoals ook voor Citymesh het geval is voor zijn gebruiksrechten verkregen op basis van het KB van 24 maart 2009<sup>3</sup>. Het BIPT publiceerde in dit kader de mededeling van de Raad van het BIPT van 28 januari 2020 betreffende de toekenning van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de band 3600-3800 MHz. Deze mededeling bevatte ook instructies voor het indienen door eventuele geïnteresseerden van hun kandidatuur voor het verkrijgen van dergelijke voorlopige gebruiksrechten.
13. Door deze mogelijkheid wordt een gelijk speelveld voor alle kandidaat-operatoren gecreëerd. Het bezwaar van de afwezigheid van dit gelijke speelveld en van het bestaan van nadelige gevolgen voor de uitrol van 5G is er dus niet meer voor de door Citymesh gevraagde uitbreiding(en). De rechten van potentiële andere kandidaten ten opzichte van de verwerving van spectrum worden immers niet meer aangetast door de door Citymesh gevraagde uitbreiding van gemeenten waarvoor het gebruiksrechten heeft. Bovendien worden de gebruiksrechten aan eventuele nieuwe operatoren slechts voor een beperkte tijd toegekend overeenkomstig artikel 49, lid 3, b van het Europees wetboek voor elektronische communicatie dat een uitzondering voorziet op de principiële geldigheidsduur van 15 jaar voor specifieke projecten op korte termijn.

---

<sup>3</sup> Gebruiksrechten kunnen worden onderworpen aan het betalen van een enige heffing volgens artikel 30 WEC. Art. 30 WEC voorziet momenteel echter geen enige heffing voor de band 3400 – 3800 MHz.

14. De weigering om Kortrijk toe te voegen aan de lijst van de gemeenten is dus niet langer nodig.

### 3. Samenwerkingsakkoord

15. Overeenkomstig de procedure beschreven in artikel 3, eerste en tweede lid, van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 heeft het BIPT het ontwerp van dit besluit verzonden naar de gemeenschapsregulatoren:

*"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.*

*De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."*

16. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen het besluit.

### 4. Besluit

17. Het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied wordt ingetrokken.

### 5. Beroepsmogelijkheden

18. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
19. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen.

Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt  
lid van de Raad

Jack Hamande  
lid van de Raad

Luc Vanfleteren  
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen  
voorzitter van de Raad