

**Mededeling van de Raad van het BIPT van 28 januari
2020
betreffende**

**de toekenning van voorlopige gebruiksrechten voor het
opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de
band 3600-3800 MHz**

INHOUDSOPGAVE

1. Retroacta	3
2. Regime voor voorlopige gebruiksrechten gebaseerd op art. 22 WEC	4
3. Oproep tot geïnteresseerden en procedure	6
Formulier voor kandidaatstelling voor voorlopige gebruiksrechten band 3600-3800 MHz Instructies voor de kandidaten met betrekking tot het formulier voor kandidaatstelling	7

1. Retroacta

1. In België is momenteel geen procedure voorzien voor de toekenning van gebruiksrechten in de band 3600-3800 MHz maar is artikel 22 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (WEC) wel van toepassing. Dit artikel bepaalt:

“Indien een operator vraagt om een gebruiksrecht te verkrijgen voor een deel van het radiofrequentiespectrum waarvoor niet in een procedure voor toekenning is voorzien, stelt het Instituut, binnen de zes weken na de ontvangst van een volledige aanvraag, de voorlopige voorwaarden vast volgens dewelke de aanvrager zijn activiteiten kan aanvangen of wijst het een dergelijke aanvraag op gemotiveerde wijze af.

De in het vorige lid vermelde termijn kan overeenkomstig de bestaande internationale akkoorden terzake door het Instituut worden verlengd indien internationale frequentiecoördinatie noodzakelijk is. Het Instituut brengt de aanvrager hiervan onverwijld op de hoogte.”

2. In 2017 bereidde het BIPT een ontwerpbesluit voor dat de voorwaarden bepaalt voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten die worden toegekend aan de mobiele operatoren in de frequentieband 3400-3800 MHz. In juli 2018 nam de Ministerraad dit ontwerpbesluit aan. Dit ontwerp bevatte ook bepalingen tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz (hierna “koninklijk besluit van 24 maart 2009”), onder andere met betrekking tot de reorganisatie van het radionetwerk van de bestaande operatoren om op uiterlijk 31 december 2020 voldoende grote blokken mogelijk te maken in de band 3400-3800 MHz zoals voorgeschreven door artikel 54, lid 1, a) van het Europees wetboek voor elektronische communicatie¹. Dat ontwerp heeft echter niet het voorwerp uitgemaakt van een akkoord binnen het Overlegcomité.
3. De veiling van de band 3400-3800 MHz kan niet georganiseerd worden zonder de publicatie van een koninklijk besluit met de definitieve voorwaarden.
4. Om de toekomstige uitrol van 5G in België niet in het gedrang te brengen en de en actoren die in België actief willen zijn niet te benadelen, is het van fundamenteel belang dat er mogelijkheden gecreëerd worden om zo snel mogelijk gebruiksrechten toe te kennen voor 5G. In afwachting van het aannemen van een nieuw KB voor de band 3400-3800 MHz kan er door het toekennen van voorlopige gebruiksrechten al op een transparante, objectieve en niet-discriminerende wijze 5G worden aangeboden. Dit is in overeenstemming met de in artikelen 5 en 6 van de WEC² genoemde beginselen en doelstellingen van het BIPT zoals het niet-verstoren van de concurrentie en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de radiofrequenties.

¹ Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

² “Art. 5. Binnen het kader van het uitoefenen van zijn bevoegdheden treft het Instituut alle passende maatregelen om de in de artikel en 6 tot 8 genoemde doelstellingen te verwezenlijken. De maatregelen worden op de aard van het vastgestelde probleem gebaseerd, proportioneel toegepast en gerechtvaardigd. Ze dienen in evenredigheid te zijn met die doelstellingen en leven de beginselen van objectiviteit, transparantie, niet-discriminatie en technologische neutraliteit na.

Art. 6. Bij de uitvoering van de taken die aan het Instituut krachtens deze wet zijn opgelegd, bevordert het de concurrentie bij de levering van elektronische-communicatienetwerken, van elektronische-communicatiediensten en van bijbehorende faciliteiten, op de volgende wijze:

1° (...);

2° het zorgt ervoor dat er in de sector van de elektronische communicatie geen verstoring of beperking van de concurrentie is;

3° [...];

4° het bevordert efficiënt gebruik en zorgt voor een efficiënt beheer van de radiofrequenties en de nummervoorraad.”

5. De veiling van de band 3400-3800 MHz (hierna: de "veiling") zal vermoedelijk pas ten vroegste begin 2021 georganiseerd kunnen worden. De voorlopige gebruiksrechten zullen maar gelden tot er door middel van de veiling gebruiksrechten zijn toegekend op basis van het nieuwe KB voor deze band. Het Europees wetboek voor elektronische communicatie legt in artikel 49, lid 2 in principe een langere geldigheidsduur op van ten minste 15 jaar voor gebruiksrechten voor het radiospectrum maar er wordt in artikel 49, lid 3, b een uitzondering voorzien voor specifieke projecten op korte termijn³.
6. Er bestaat reeds een mogelijkheid om testen en proeven uit te voeren aan de hand van vergunningen die uitgereikt worden in uitvoering van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen (zie artikel 4, 9°, a)⁴.
7. Dit regime laat echter niet toe dat er diensten aangeboden worden op commerciële basis. Bovendien is het zeer moeilijk om de grens te trekken tussen pre-commerciële testen en operationele activiteiten.

2. Regime voor voorlopige gebruiksrechten gebaseerd op art. 22 WEC

8. Om bovenstaande redenen zal het BIPT de mogelijkheid bieden om voorlopige gebruiksrechten te verkrijgen op basis van art. 22 WEC voor initiële commerciële ontplooiing.
9. Er zal in eerste instantie tussen 20 MHz en 50 MHz voor elke operator toegewezen worden⁵, afhankelijk van de vraag. Er is in totaal 200 MHz beschikbaar. Dit betekent maximaal 10 nationale vergunningen van 20 MHz.
10. Er worden gebruiksrechten toegewezen op nationale basis.
11. Het aanbieden van elektronische communicatienetwerken en -diensten met deze voorlopige gebruiksrechten is toegelaten
12. Deze mogelijkheid zal een gedeeltelijke oplossing betekenen voor het concurrentieel nadeel dat België ondervindt door het uitstel van de veiling.
13. Het toekennen van deze gebruiksrechten geeft geen enkel recht op een voorkeurpositie voor de toekomstige veiling noch op het aantal operatoren dat in de veiling gebruiksrechten zal behalen.
14. Er wordt een level playing field gecreëerd voor alle operatoren. Vandaar zal er zoals hierboven vermeld in eerste instantie maximaal 50 MHz per operator toegewezen worden.

³ "3. Indien naar behoren gerechtvaardigd, mogen de lidstaten in de volgende gevallen van lid 2 van dit artikel afwijken:

a) (...)

b) voor specifieke projecten op de korte termijn;

(...)"

⁴ "Art. 4. De vergunde radionetten en vergunde radiostations alsook de houdersvergunningen worden gerangschikt in een van de volgende categorieën, volgens hun bestemming en de wijze waarop zij werken : (...)

9° 9de categorie: vergunningen met betrekking tot private radionetten of -stations:

a) gebruikt voor proeven of tests; (...)"

⁵ De mogelijke bandbreedtes voor 5G in de band 3600-3800 MHz zijn 10, 15, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90 en 100 MHz.

15. Gebruiksrechten kunnen worden onderworpen aan het betalen van een enige heffing conform art. 30 WEC. Art. 30 WEC voorziet momenteel echter geen enige heffing voor deze band. Er werd wel een wetsontwerp goedgekeurd door de federale regering in juli 2018 dat een enige heffing voorziet voor nieuwe gebruiksrechten in de band 3400 – 3800 MHz. In het ontwerp bedraagt de enige heffing nul voor de geldigheidsperiode van de gebruiksrechten voorafgaand aan 7 mei 2025 wegens reeds verleende gebruiksrechten aan 2 operatoren in de band 3400-3600 MHz die om historische redenen niet onderworpen zijn aan het betalen van een enige heffing.
16. Er zal een jaarlijks recht voor de terbeschikkingstelling van de frequenties gevraagd worden. Dit bedrag zal vastgesteld worden op 10.500 euro per MHz (bedrag in 2020). Deze rechten zijn verschuldigd voor de ganse geldigheidsperiode van de gebruiksrechten. Het bedrag van dat recht is onafhankelijk van het aantal radiocommunicatiestations die de frequentie in kwestie exploiteren. De bedragen worden jaarlijks op 1 januari aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen. De eerste betaling van het jaarlijkse recht voor de terbeschikkingstelling van elk toegewezen frequentieblok wordt verricht binnen de dertig dagen vanaf de aanvang van de geldigheidsperiode van de gebruiksrechten voor dat frequentieblok, naar rata van het aantal dagen dat overblijft tot 31 december van het lopende jaar. Voor daaropvolgende kalenderjaren wordt het jaarlijkse recht voor de terbeschikkingstelling van de frequenties uiterlijk 31 januari van het jaar waarop het recht betrekking heeft voldaan.
17. Operatoren die deelnemen dienen ervan op de hoogte te zijn dat deze gebruiksrechten zullen vervallen naar aanleiding van de veiling. Er kan geen enkele aanspraak gemaakt worden op enige vorm van vergoeding voor apparatuur of investeringen die naderhand niet meer gebruikt kunnen worden of voor latere frequentiewijzigingen.
18. In een eerste oproep zal gevraagd worden om voor een bepaalde datum een dossier in te dienen. Indien er nadien nog beschikbaar spectrum is dan zullen bijkomende dossiers op een *first come first served* basis behandeld worden, waarbij de datum van ontvangst op het BIPT bepalend zal zijn.
19. Operatoren die voorlopige gebruiksrechten toegewezen krijgen, dienen te aanvaarden dat ze indien ze gebruiksrechten zouden toegewezen krijgen op basis van het nieuwe KB voor de band 3400-3800 MHz, ze mogelijkerwijze van frequentieband zullen moeten wijzigen bij de veiling. Indien een operator de frequentieband waarvoor voorlopige gebruiksrechten toegewezen werden wenst te behouden, dan dient deze hiervoor in te staan tijdens de positioneringsfase van de veiling.
20. In principe zullen de gebruiksrechten lopen tot aan de aanvang van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten die naar aanleiding van de veiling toegekend zullen worden.
21. Kandidaten die een kortere looptijd wensen dienen dit in hun aanvraag aan te geven.
22. Voor een optimaal gebruik dienen de verschillende netwerken op elkaar afgestemd te worden en dient er rekening gehouden te worden met de buurlanden. Synchronisatie kan hier een oplossing zijn. Het BIPT zal houders van gebruiksrechten in de band 3600-3800 MHz in dit verband horen.
23. Aangaande een eventuele gesynchroniseerde werking zal een gemeenschappelijk kader of een multilaterale overeenkomst op nationaal niveau gedefinieerd moeten worden, zodat alle vergunningshouders in dezelfde band gebruik maken van een gemeenschappelijke faseklokreferentie en een compatibele framestructuur om gelijktijdige UL/DL-transmissies te voorkomen. Aangezien de gesynchroniseerde werking van 5G-NR en LTE negatieve gevolgen kan hebben, onder andere in termen van wachttijd en prestaties, in het bijzonder met betrekking tot 5G-URLLC ⁶-latentietargets, wordt best een voorkeur gegeven aan een oplossing die de voordelen van 5G ten volle benut. Het BIPT beschikt over de mogelijkheden om synchronisatiemaatregelen op te leggen in overeenstemming met artikel 18,§1, tweede lid van de WEC.

⁶ URLCC= Ultra-Reliable Low-Latency Communication

24. Bij de overgang van de gebruiksrechten die onder artikel 22 WEC verleend worden naar de gebruiksrechten die naar aanleiding van de veiling toegekend zullen worden dienen passende overgangsmaatregelen uitgewerkt te worden. Het BIPT zal hier te gepasten tijde de nodige maatregelen voorstellen, na het horen van de betrokken partijen.
25. Er worden geen dekkingseisen opgelegd aan de operatoren. Het hamsteren van spectrum dient voorkomen te worden in overeenstemming met artikel 19/1 WEC. Het BIPT wil de operatoren ertoe aansporen om geen hamstergedrag aan te nemen en om het spectrum efficiënt te gebruiken. De termijn waarbinnen de frequenties daadwerkelijk geëxploiteerd moeten worden, wordt op 6 maand gesteld.
26. Inzake de overdracht of de verhuur van de gebruiksrechten is art. 19 WEC van toepassing. In het bijzonder wordt hier gewezen op art. 19 §1 , tweede lid dat bepaalt dat het Instituut de overdracht of verhuur kan weigeren indien het betrokken gebruiksrecht oorspronkelijk zonder kosten is verkregen door de operator, wat hier het geval is.

3. Oproep tot geïnteresseerden en procedure

27. Geïnteresseerden dienen hun aanvraag in te dienen bij het BIPT. Hiertoe wordt bijgevoegd aanvraagformulier gebruikt.
28. Na ontvangst zal het BIPT bepalen of de dossiers al dan niet in aanmerking komen. Vervolgens zal een ontwerp van besluit opgemaakt worden dat aan de nodige raadplegingen onderworpen zal worden. Dit besluit zal o.a. technische en financiële voorwaarden bevatten.
29. Nadien zal het BIPT het besluit met de gebruiksrechten afleveren.
30. Het BIPT gaat er van uit dat er meerdere dossiers ingediend gaan worden tijdens de eerste oproepperiode. De limietdatum van deze eerste oproepperiode bevindt zich in het aanvraagformulier. Dossiers die na deze datum ingediend worden zullen na het toekennen van de gebruiksrechten aan de kandidaten, die hun dossier tijdens de eerste oproepperiode ingediend hebben, behandeld worden.
31. Na de publicatie van de besluiten met de gebruiksrechten zal het BIPT de partijen horen over de maatregelen die de co-existentie van de netwerken garanderen op nationaal en internationaal vlak.
32. Deze mededeling is louter informatief en geenszins vereist door artikel 22 WEC Dit artikel sluit een mededeling echter ook niet uit. Het BIPT meent echter dat er, zonder deze mededeling, geen open, transparante, objectieve en niet-discriminerende toewijzing van voorlopige gebruiksrechten kan geschieden. De mededeling zal op de website van het BIPT gepubliceerd worden en het organiseren van de procedure zal dus publiekelijk gekend zijn.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Jack Hamande
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad

Formulier voor kandidaatstelling voor voorlopige gebruiksrechten band 3600-3800 MHz Instructies voor de kandidaten met betrekking tot het formulier voor kandidaatstelling

Hieronder worden instructies gegeven met betrekking tot de vereiste informatie in het formulier voor kandidaatstelling en de vorm van de presentatie.

De kandidatuur moet worden opgesteld in het Nederlands, het Frans of het Duits.

Gegevens betreffende de kandidaat en voor te leggen gegevens:

1.1 Naam van de kandidaat.

1.2 Het adres en het telefoonnummer in de EU waarop de kandidaat tijdens de werkdagen tussen 8 en 19 u kan worden bereikt. Deze adresgegevens zullen worden beschouwd als het officiële adres van de kandidaat voor alle correspondentie en kennisgevingen.

1.3 De namen, titels, hoedanigheden en handtekeningen van minstens één persoon die wettelijk bevoegd is om de kandidaat ten volle te vertegenwoordigen overeenkomstig de wet of de statuten van de kandidaat voor alle handelingen die verband kunnen hebben met de procedure tot toekenning van gebruiksrechten.

1.4 De statuten van de kandidaat of, bij gebreke daarvan equivalente documenten die de werking van de kandidaat regelen. Indien de originelen daarvan niet in het Frans of het Nederlands beschikbaar zijn, dient een officiële vertaling geleverd te worden (in één van deze talen), vergezeld van de versie in de originele taal. De kandidaat is verantwoordelijk voor de correctheid van elke vertaling.

1.5 Het bewijs, of indien een dergelijk bewijs niet uitgereikt wordt in het land waar de zetel van de kandidaat gevestigd is, een verklaring op erewoord dat de kandidaat:

- a) Niet in staat van faillissement of van vereffening of een gelijkaardige toestand verkeert, en;
- b) Geen aangifte van faillissement heeft gedaan en niet betrokken is in een procedure van vereffening of van gerechtelijk akkoord of in een soortgelijke procedure volgens een buitenlandse regelgeving.

Attesten gegeven door de kandidaat dienen in het Frans of het Nederlands te zijn, of vergezeld te zijn van een officiële vertaling in het Frans of Nederlands. De kandidaat is verantwoordelijk voor de correctheid van elke vertaling.

1.6 De technische norm of technologie die de kandidaat van plan is te gebruiken.

1.7 Gewenste looptijd (hetzij tot de aanvang van de gebruiksrechten die naar aanleiding van de veiling toegekend worden hetzij een beperktere specifieke duur).

1.8 Het bewijs van kennisgeving overeenkomstig artikel 9 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

1.9 Een duidelijk, volledig en gedetailleerd overzicht van de aandeelhoudersstructuur van de kandidaat.

1.10 Een gedetailleerd uitrolplan

Instructies voor het indienen van de kandidaturen:

De limiet voor de indiening van de kandidaturen is 28 februari 2020 om 10h00.

De kandidaturen moeten worden ingediend tussen 9 uur en 17 uur op:

BIPT
Strategic cell scarce resources
Ellipse Building – Gebouw C
Koning Albert II-laan 35
1030 Brussel

Voor elk ingediend dossier zal een ontvangstbevestiging afgeleverd worden.

Formulier voor kandidaatstelling

Voorlopige gebruiksrechten 3600-3800 MHz

(1) Gegevens van de kandidaat

1.1 Naam van de kandidaat:

1.2 Contactgegevens: (Werkdagen van 08.00 tot 19.00 uur)	
Adres:	
Telefoonnummer:	
Faxnummer:	

1.3 Bevoegde vertegenwoordigers:			
Naam	Titel	Kwaliteit	Handtekening

1.4 De norm die de kandidaat van plan is te gebruiken

1.5 Bestuurders van de kandidaat:		
Naam	Titel	Kwaliteit

1.5 Bestuurders van de kandidaat:		

(2) Checklist van de bij te voegen documenten

		Gelieve aan te kruisen:
2.1	Een kopie van de statuten van de kandidaat of equivalente documenten die de werking van de kandidaat regelen.	<input type="checkbox"/>
2.2	Documenten die bewijzen dat de kandidaat of, indien dit het geval mocht zijn, de ondernemingen die deel uitmaken van de kandidaat: <ul style="list-style-type: none"> • Niet in een staat van faillissement of vereffening of een gelijkaardige toestand verkeert/verkeren; • Geen faillissement aangevraagd heeft/hebben en niet betrokken is/zijn in een vereffeningprocedure of een gerechtelijk akkoord, en niet betrokken is/zijn bij een gelijkaardige procedure volgens een buitenlandse reglementering. 	<input type="checkbox"/>
2.3	Het bewijs van de kennisgeving overeenkomstig artikel 9 van de wet van 13 juni 2005.	<input type="checkbox"/>
2.4	Verklaring met de technologie die zal gebruikt worden.	<input type="checkbox"/>
2.5	Verklaring met de gewenste duur van de vergunning	<input type="checkbox"/>
2.6	Een gedetailleerd, duidelijk en volledig overzicht van de aandeelhoudersstructuur van de kandidaat	<input type="checkbox"/>
2.7	Een gedetailleerd uitrolplan	<input type="checkbox"/>