



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Advies van de Raad van het BIPT
van 12 juni 2020
betreffende
het ontwerp van koninklijk besluit betreffende
zeevarenden**

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1.	Context en juridische basis	3
Hoofdstuk 2.	Voorwerp	3
Hoofdstuk 3.	Structuur	4
Hoofdstuk 4.	Analyse – Opmerkingen.....	4
Hoofdstuk 5.	Conclusie.....	7

Hoofdstuk 1. Context en juridische basis

1. De FOD Mobiliteit en Vervoer heeft op 9 april 2020 aan de heer Philippe De Backer, minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post een ontwerp van koninklijk besluit betreffende zeevarenden toegezonden om het advies van het BIPT te vragen overeenkomstig artikel 39, § 2, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.
2. Overeenkomstig artikel 14, § 1, 1^o, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, en in uitvoering van artikel 39, § 2, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, brengt het Instituut het volgende advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende zeevarenden.

Hoofdstuk 2. Voorwerp

3. Het ontwerp van koninklijk besluit zet Richtlijn (EU) 2019/1159 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn 2008/106/EG inzake het minimumopleidingsniveau van zeevarenden en tot intrekking van Richtlijn 2005/45/EG betreffende de wederzijdse erkenning van door de lidstaten afgegeven bewijzen van beroepsbekwaamheid van zeevarenden volledig om.
4. De voornaamste wijzigingen die door Richtlijn (EU) 2019/1159 worden aangebracht zijn de volgende:
 - aanpassing van de procedure voor de erkenning van derde landen door de Europese Commissie;
 - uitbreiding van de wederzijdse erkenning tussen de Europese lidstaten van de certificaten en bewijzen die door de Europese lidstaten worden afgegeven;
 - invoering van nieuwe verplichte minimumeisen inzake opleiding en bevoegdheden van de kapiteins, officieren, zeevarenden en ander personeel op passagiersschepen;
 - invoering van nieuwe verplichte minimumeisen inzake opleiding en bevoegdheden van de kapiteins, officieren, zeevarenden en ander personeel op schepen die onderworpen zijn aan de IGF-code;
 - invoering van nieuwe verplichte minimumeisen inzake opleiding en bevoegdheden van de kapiteins en de officieren op schepen die in poolwateren varen.
5. De voormelde Richtlijn 2008/106/EG is omgezet door het koninklijk besluit van 24 mei 2006 inzake vaarbevoegdheidsbewijzen voor zeevarenden. Het voormelde koninklijk besluit van 24 mei 2006 zal evenwel volledig opgeheven worden en vervangen door het voormelde ontwerp van koninklijk besluit.
6. Toch blijven heel wat documenten van het hierboven vermelde koninklijk besluit van 24 mei 2006 ongewijzigd.

7. Het voormelde ontwerp van koninklijk besluit bevat bepalingen betreffende het gebruik van de radioapparatuur aan boord van schepen. De activiteiten inzake regulering en toezicht vallen onder de bevoegdheid van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT). Er worden echter geen wijzigingen aangebracht in de bepalingen die het gebruik van de radioapparatuur aan boord van schepen reglementeren. In het verleden is aan het BIPT een advies gevraagd en er is ten volle rekening gehouden met de geformuleerde opmerkingen. Artikel 39, § 2, van de wet van 13 juni 2005 vereist evenwel dat een nieuw formeel advies dat aan het BIPT is gevraagd, wordt gegeven.

Hoofdstuk 3. Structuur

8. Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende zeevarenden telt 37 artikelen, verdeeld in 4 hoofdstukken.
9. Daarna volgen 8 bijlagen:
 - Bijlage 1. Opleidingsvoorschriften van het STCW-verdrag als bedoeld in artikel 3
 - Bijlage 2. Criteria voor de erkenning van derde landen die vaarbevoegdheidsbewijzen hebben afgegeven of in opdracht waarvan vaarbevoegdheidsbewijzen zijn afgegeven, zoals bedoeld in artikel 16, § 1, a)
 - Bijlage 3. Verplichte minimumeisen inzake verlening van een certificaat van kwalificatie voor scheepskok of een officiële verklaring van erkenning van kwalificatie voor scheepskok als bedoeld in artikel 24 tot en met 32
 - Bijlage 4. Tabel met bekwaamheidsnormen overeenkomstig 1, 3° van bijlage 3
 - Bijlage 5. Certificaat van kwalificatie van scheepskok
 - Bijlage 6. Officiële verklaring van erkenning van kwalificatie van scheepskok
 - Bijlage 7. Aan de commissie mee te delen gegevenstypen voor statistische doeleinden
 - Bijlage 8. Certificaat van medische geschiktheid / medical certificate.

Hoofdstuk 4. Analyse – Opmerkingen

10. De opmerkingen van het BIPT hebben enkel betrekking op het eigenlijke ontwerp van besluit, alsook op bijlage I. De overige bijlagen zijn niet betrokken.
11. De preambule van het ontwerp van tekst moet worden aangevuld wat de verplichte vermeldingen betreft:
 - met de verwijzing naar het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen. Het koninklijk besluit van 18 december 2009, dat moet worden nageleefd door de "radio-operatoren" bedoeld in het ontwerp, wordt weliswaar niet gewijzigd, maar het moet dus wel worden vermeld. Dit koninklijk besluit van 18 december 2009 vormt de regelgevende basis voor de afgifte van de bedieningscertificaten van 4e categorie door het BIPT.
 - met de verwijzing naar de regelgevingsimpactanalyse.

12. Om de tekst leesbaarder te maken zouden de hyperlinks uit het ontwerp verwijderd moeten worden.
13. In artikel 1, 10°, van het ontwerp is de definitie van "BIPT" aangevuld met de verwijzing naar artikel 13 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de post- en telecommunicatiesector.
14. In artikel 1, 11°, van het ontwerp is het begrip "radio-operator" herzien om te doelen op "een persoon die in het bezit is van een bedieningscertificaat van 4e categorie in de zin van het koninklijk besluit van 18 december 2009, afgegeven of erkend door het BIPT".

Overeenkomstig artikel 17/1, § 2, van het koninklijk besluit van 18 december 2009 geeft het BIPT immers geen "bewijs van beroepsbekwaamheid" af maar bedieningscertificaten die in verschillende categorieën zijn verdeeld:

"§ 2. Voor de 4e categorie zijn de klassen van bedieningscertificaten de volgende:

1° het algemene bedieningscertificaat, afgekort "GOC", dat toestaat elk station van de 4e categorie te gebruiken; of

2° het beperkte bedieningscertificaat, afgekort "ROC", dat toestaat een station van de 4e categorie in vaargebied A1 (kustvaart) te gebruiken; of

3° het certificaat voor schepen op de grote vaart, afgekort "LRC", dat toestaat elk station van 4e categorie aan boord van handelsschepen of pleziervaartuigen te gebruiken buiten de SOLAS-schepen (voor "Safety of Life At Sea");".

15. In artikel 5, § 4, van het ontwerp is de formulering vaag waardoor de aangevoerde relevante regels niet afgebakend kunnen worden. Bovendien geeft het BIPT geen "vaarbevoegdheidsbewijzen" of "bekwaamheidsbewijzen" af, waarvan sprake in het ontwerp, maar wel bedieningscertificaten.

Het BIPT vraagt daarom die paragraaf te vervangen door de volgende tekst:

"§ 4. Met betrekking tot de radio-operators wordt door het BIPT een bedieningscertificaat van 4e categorie afgegeven, "GOC", "ROC" of "LRC" genaamd volgens de klassen bedoeld in artikel 17, § 2, van het koninklijk besluit van 18 december 2009, waarin het kennisniveau van de houder ervan geattesteerd wordt en dat overeenkomstig de internationale voorschriften wordt toegekend."

16. In artikel 13 van het ontwerp vormt de formulering een probleem want als het koninklijk besluit van 18 december 2009 geen "dispensaties" toestaat, is het coherent dat het ontwerp van besluit dit ook niet toestaat. Bovendien is de verwijzing naar artikel 47 van het Radioreglement, dat betrekking heeft op de verschillende soorten van certificaat, evenmin relevant.

Daarom wordt voorgesteld om het artikel 13 van het ontwerp als volgt te formuleren:

"Art. 13. § 1. In buitengewoon dringende omstandigheden kan de Scheepvaartcontrole, indien dit naar zijn oordeel geen gevaar oplevert voor personen, goederen of het milieu, dispensatie verlenen waardoor aan een bepaalde zeevarende wordt toegestaan gedurende een bepaalde periode van ten hoogste zes maanden op een bepaald zeeschip dienst te doen in een hoedanigheid waarvoor hij niet het vaarbevoegdheids- of bekwaamheidsbewijs bezit, mits degene aan wie dispensatie wordt verleend voldoende bekwaam is om de onbezette functie op een verantwoorde wijze te vervullen. In de hoedanigheid van radio-operator wordt geen dispensatie verleend. Niettemin worden geen dispensaties verleend aan kapiteins of hoofdwerktuigkundigen, behalve in geval van overmacht en dan nog slechts voor de kortst mogelijke tijd."

17. In bijlage I bij het ontwerp zijn er veel verwijzingen naar hoofdstuk IV wat betreft de uitvoering van de taken die op gebied van radiocommunicatie worden toegewezen overeenkomstig het "radioreglement". Dat is het geval:
- in hoofdstuk II, in voorschrift II/1, in punt 2.4, in voorschrift II/3, in punt 4.3.;
 - in hoofdstuk IV, in voorschrift IV/1, punt 2, en in voorschrift IV/2, punt 1;
 - in hoofdstuk VII, voorschrift VII/1, punt 2.3.; in voorschrift VII/2, punt 2.4; in voorschrift VII/4, punt 2.4 en in voorschrift VII/6, punt 2.3.
18. Omdat de op gebied van private radiocommunicatie na te leven voorschriften vastgesteld worden in het koninklijk besluit van 18 december 2009 en dat besluit het Radioreglement in acht neemt, wordt gevraagd om in deze artikelen de woorden "het radioreglement" te vervangen door de woorden "het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen, hierna "KB van 18 december 2009" genoemd", en daarna de woorden "het radioreglement" systematisch te vervangen door de woorden "het KB van 18 december 2009".
19. In bijlage I, hoofdstuk IV, voorschrift IV/1, van het ontwerp moet punt 2 aangevuld worden op het niveau van de tweede zin ervan via een verwijzing naar het KB van 18 december 2009. De zin wordt dan: "Van radio-operatoren op deze schepen wordt niettemin verlangd dat zij voldoen aan de bepalingen van het radioreglement en aan het KB van 18 december 2009."
20. Ten slotte moet, in bijlage I, hoofdstuk IV, voorschrift IV/2, punt 1, van het ontwerp het woord "vaarbevoegdheidsbewijs" vervangen worden door het woord "bedieningscertificaat", aangezien het BIPT geen vaarbevoegdheidsbewijzen afgeeft.

Hoofdstuk 5. Conclusie

21. Mits rekening wordt gehouden met de opmerkingen vermeld in punt 4, brengt het BIPT, dat betrokken is bij de opstelling van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende zeevarenden en dat de versie die op 9 april 2020 ontvangen is, aandachtig gelezen heeft, daarover een gunstig advies uit.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Jack Hamande
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad