



B I P T

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**ONTWERPBESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 23 NOVEMBER 2011
BETREFFENDE
HET BELGISCHE BELEID INZAKE
UITWISSELINGSKANTOREN IN HET BUITENLAND**

Werkwijze om reacties op dit document door te sturen

Antwoordtermijn: tot 21 december 2011
Aanspreekpunt: Etienne Defrance, eerste adviseur (02 226 89 40)
Antwoordadres per e-mail: etienne.defrance@bipt.be

Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden.
Op het document moet duidelijk worden aangegeven wat vertrouwelijk is.

INHOUDSOPGAVE

1. DOEL	3
2. WETTELIJKE BASIS	3
3. RETROACTA.....	3
4. NIEUW BELEID INZAKE UITWISSELINGSKANTOREN IN HET BUITENLAND	4
5. CONCLUSIES	4
6. BEROEPSMOGELIJKHEDEN	5
GLOSSARIUM	7

1. DOEL

Overeenkomstig artikel 14 §1, 2°, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector publiceert de Raad van het BIPT hieronder een ontwerpbesluit betreffende het beleid dat het BIPT volgt inzake uitwisselingskantoren in het buitenland (ETEO's). Het BIPT houdt een raadpleging over dit ontwerpbesluit en het nieuwe beleid dat moet worden gevoerd op het vlak van ETEO's. Deze raadpleging komt na de inhoudelijke wijzigingen die in het vergunningensysteem aangebracht zijn door de wet van 13 december 2010 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector en tot wijziging van de wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen en certificatediensten.

Iedere persoon die rechtstreeks en persoonlijk betrokken is bij deze kwestie wordt uitgenodigd om uiterlijk vier weken na de datum van publicatie van dit ontwerpbesluit zijn standpunt hierover per e-mail bekend te maken op het volgende adres: etienne.defrance@bipt.be.

Aan de respondenten wordt gevraagd om de delen van hun antwoord die zij als vertrouwelijk beschouwen, te willen aanduiden.

2. WETTELIJKE BASIS

Via resolutie C63/2008 (uitwisselingskantoren in het buitenland (ETOE's) en centra voor de verwerking van internationale post (IMPC's) die genomen is door het Congres van Genève, is aan de UPU-lidstaten gevraagd hun nationale beleid in verband met de ETOE's/IMPC's te onderzoeken en het Internationaal Bureau van de Wereldpostvereniging daarover in te lichten.

3. RETROACTA

Het beleid dat het BIPT tot nu toe heeft gevoerd, bepaalt dat de vestiging van ETOE's op Belgisch grondgebied wat de verwerking van de brievenpostzendingen betreft, wordt toegestaan op voorwaarde dat aan de aangewezen operator die zelf beheert of die in verbinding staat met het op Belgisch grondgebied gevestigde uitwisselingskantoor in het buitenland een vergunningsaanvraag wordt ingewilligd.

De Belgische aangewezen operator (bpost) aanvaardt de toekomstige zendingen die door de ETOE's worden afgegeven. Het gebruik van de documenten van de UPU (CN38, genaamd « afgifteborderel »), de toepassing van de douaneprocedures van de UPU (CN22 gebruikt voor douaneverklaring) en van het UPU-systeem van eindrechten zijn van toepassing mits er een wederkerigheidsovereenkomst wordt gesloten met de lidstaat van de aangewezen operator die zelf beheert of die in verbinding staat met de ETOE en mits er een voorafgaande bilaterale overeenkomst wordt gesloten tussen deze laatste en de aangewezen operator bpost.

4. NIEUW BELEID INZAKE UITWISSELINGSKANTOREN IN HET BUITENLAND

Het BIPT wenst het Belgische beleid in verband met uitwisselingskantoren in het buitenland te herzien.

In het kader van dit nieuwe beleid staat het BIPT de vestiging van ETOE's op Belgisch grondgebied toe wat betreft de brievenpostzendingen, postpakketten en EMS-zendingen.

In dit geval wordt bij het BIPT een vergunningsaanvraag ingediend enkel maar wanneer ook op Belgisch grondgebied zendingen worden verdeeld die onder het kader van de universele dienst vallen.

De ETOE's zijn verplicht de essentiële eisen na te leven die gepreciseerd zijn in artikel 148bis van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. Dit geldt zowel voor hen zelf als voor hun onderaannemers. Die essentiële eisen zijn het vertrouwelijke karakter van de brievenpost, de veiligheid van het functioneren van het netwerk op het gebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de naleving van arbeidsvoorwaarden en –omstandigheden en regelingen voor sociale zekerheid die in wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen zijn vastgelegd en/of via collectieve onderhandelingen tussen de sociale partners zijn overeengekomen, in overeenstemming met het communautaire en het nationale recht, en, in gerechtvaardigde gevallen, de bescherming van gegevens, de bescherming van het milieu en de ruimtelijke ordening. Gegevenbescherming kan bestaan uit de bescherming van persoonsgegevens, het vertrouwelijke karakter van informatie die wordt doorgegeven en/of opgeslagen, alsmede de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De Belgische aangewezen operator (bpost) aanvaardt de toekomstige zendingen die door de ETOE's worden afgegeven. Het gebruik van de documenten van de UPU (CN38, genaamd « afgifteborderel », de toepassing van de douaneprocedures van de UPU (CN22 gebruikt voor douaneverklaring) en van het UPU-systeem van eindrechten zijn van toepassing mits er een wederkerigheidsovereenkomst wordt gesloten met de lidstaat van de aangewezen operator die zelf beheert of die in verbinding staat met de ETOE en mits er een voorafgaande bilaterale overeenkomst wordt gesloten tussen deze laatste en de aangewezen operator bpost.

Onverminderd artikel 14, §2, 2°, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, dat aan het BIPT de mogelijkheid biedt om van elke betrokken persoon op gemotiveerde wijze alle nuttige informatie op te vragen, moet bpost op vrijwillige basis aan het BIPT een afschrift verzenden van de bilaterale overeenkomst die gesloten is tussen de operator die zelf beheert of die in verbinding staat met het uitwisselingskantoor in het buitenland.

De aanvraag van een IMPC-code bij de UPU wordt gedaan via het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie.

5. CONCLUSIES

België staat de vestiging van uitwisselingskantoren in het buitenland op het Belgische grondgebied toe. In de uitwisselingskantoren in het buitenland worden brievenpostzendingen, postpakketten en EMS-zendingen verwerkt. De aangewezen operator die zelf beheert of die in verbinding staat met een uitwisselingskantoor in het

buitenland is niet onderworpen aan het vergunningenstelsel van artikel 148 sexies van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven op de uitdrukkelijke voorwaarde dat hij op het Belgische grondgebied geen brievenpostzendingen verdeelt die onder de universele dienst vallen. Het wederkerigheidsbeginsel moet worden toegepast tussen het land van oorsprong van de aangewezen operator die zelf beheert of die in verbinding staat met het uitwisselingskantoor in het buitenland en België, wat betreft het gebruik van de documenten van de UPU, de douaneprocedures en de toepassing van de eindrechten.

De Belgische aangewezen operator (bpost) aanvaardt dat het gebruik van de procedures en van de documentatie inzake transport en behandeling van de UPU wordt toegestaan voor toekomstige brievenpostzendingen, postpakketten en EMS-zendingen die uitgaan van de uitwisselingskantoren in het buitenland en dat daarop de eindrechten worden toegepast. Daartoe is een voorafgaande bilaterale overeenkomst vereist tussen bpost en de aangewezen operator die zelf beheert of die een rechtstreekse link heeft met het uitwisselingskantoor in het buitenland.

Elke aanvraag van een IMPC-code bij de UPU in verband met de vestiging van een uitwisselingskantoor in het buitenland wordt gedaan via het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie.

6. BEROEPSMOGELIJKHEDEN

Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om beroep in te stellen bij het hof van beroep van Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

Het verzoekschrift wordt ingediend op de griffie van het gerecht in hoger beroep in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 2 §2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Charles Cuvelliez
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Luc Hindryckx
Voorzitter van de Raad

GLOSSARIUM

- CN22: Formulier van UPU, genaamd « Douane-etiket », dat wordt gebruikt voor douaneverklaring.
- CN38: Formulier van de UPU, genaamd “Afgifteborderel - luchtpostbrievenmalen » die als afgifteborderel dienen.
- EMS: Snelpostdienst voor documenten en handelswaar die zoveel mogelijk de snelste van de postdiensten langs fysieke weg vormt; deze dienst kan worden geleverd op basis van het multilaterale EMS-standaardakkoord of van bilaterale akkoorden.
- ETOE: Extraterritorial Office of Exchange of uitwisselingskantoor in het buitenland.
- IMPC: Centrum voor de verwerking van internationale post.