



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 31 augustus 2021
betreffende
de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Wettelijk kader	3
3.	Duur van de verlenging	4
4.	Enige heffing	4
5.	Openbare raadpleging	5
6.	Samenwerkingsakkoord	6
7.	Besluit	6
8.	Beroepsmogelijkheden.....	8

1. Inleiding

1. In de jaren 1990 heeft de regering drie 2G-vergunningen toegewezen (de banden van 900 MHz¹ en 1800 MHz²) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Orange Belgium"). Initieel waren de 2G-vergunningen geldig voor een periode van 15 jaar.
2. In 2001 heeft de regering drie 3G-vergunningen toegewezen (2100MHz-band³) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Mobile 3G Belgium"). De 3G-vergunningen zijn geldig voor een periode van 20 jaar, tot 15 maart 2021.
3. In 2010 heeft de regering besloten⁴ om het einde van de geldigheid van de 2G-vergunningen te laten samenvallen met dat van de 3G-vergunningen en deze niet meer te verlengen na de initiële geldigheidsduur van de 3G-vergunningen.
4. In juli 2018 heeft de federale regering teksten met betrekking tot de organisatie van een multibandveiling goedgekeurd⁵. Deze multibandveiling had betrekking op de bestaande 2G- en 3G-banden na 15 maart 2021, alsook op nieuwe banden die aangeduid zijn voor 5G. Wegens gebrek aan een akkoord binnen het Overlegcomité konden deze teksten nog steeds niet allemaal worden aangenomen.
5. Het was niet meer mogelijk, zoals het aanvankelijk de bedoeling was, dat het BIPT nieuwe gebruiksrechten voor de bestaande 2G- en 3G-banden voor de periode na 15 maart 2021 toekent via de multibandveiling, voordat de geldigheidsperiode van de 2G- en 3G-vergunningen verstrijkt.
6. Om te vermijden dat er vóór de organisatie van de veiling geen geldige 2G- en 3G-vergunningen meer zijn, heeft de regering een koninklijk besluit⁶ aangenomen dat het BIPT in staat stelt om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021, telkens voor een maximumperiode van zes maanden, totdat de veiling afgerond is.
7. Het BIPT heeft de 2G- en 3G-vergunningen reeds verlengd voor een eerste periode van zes maanden, met name tot 15 september 2021.⁷

2. Wettelijk kader

8. De 2G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*.

¹ Frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz.

² Frequentiebanden 1710-1785 en 1805-1880 MHz.

³ 1900-1920MHz-, 1920-1980MHz- en 2110-2170MHz-frequentiebanden.

⁴ Koninklijk besluit van woensdag 22 december 2010 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.

⁵ Zie de mededeling van de Raad van het BIPT op vraag van de minister van Telecommunicatie van 13 augustus 2018 met betrekking tot de ontwerpregelgeving voor de multibandveiling.

⁶ Koninklijk besluit van 3 december 2020 *tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 23 februari 2021 *betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen*.

9. De 3G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.
10. De geldigheidsduur van de 2G- en 3G-vergunningen wordt vastgesteld door:
 - artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofoonnetten*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020;
 - artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020;
 - artikel 18, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020.
11. De bepalingen bedoeld in § 10 stellen het BIPT in staat om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021 met opeenvolgende periodes van hoogstens zes maanden.
12. Artikel 30, §§ 1/1 tot 1/4, van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* (hierna "WEC") is van toepassing voor de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.

3. Duur van de verlenging

13. Het BIPT kan de 2G- en 3G-vergunningen verlengen tot na 15 maart 2021, met opeenvolgende periodes van hoogstens zes maanden. De 2G- en 3G-vergunningen werden reeds verlengd voor een eerste periode van zes maanden, met name tot 15 september 2021 (zie § 7).
14. De kans is heel klein dat het BIPT de multibandveiling kan voltooien tegen 15 maart 2022. Het is dan ook gepast om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen voor een tweede periode van zes maanden, namelijk tot 15 maart 2022.

4. Enige heffing

15. Overeenkomstig artikel 30, §§ 1/1 en 1/2, van de WEC, moeten de operatoren een enige heffing betalen voor de verlenging van hun 2G- en 3G-vergunningen ten bedrage van:
 - 51.644 euro per MHz en per maand voor de 900MHz-band⁸;
 - 20.833 euro per MHz en per maand voor de 2100MHz-band.
16. Geen enkele operator heeft het BIPT zijn wens meegedeeld om spectrum af te staan bij de tweede verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.
17. De hoeveelheden spectrum waarmee rekening moet worden gehouden voor de berekening van de bedragen van de enige heffing zijn de volgende:
 - 24,8 MHz in de 900MHz-band en 30 MHz in de 2100MHz-band voor Proximus;
 - 23,2 MHz in de 900MHz-band en 29,6 MHz in de 2100MHz-band voor Orange Belgium;
 - 15,2 MHz in de 900MHz-band en 29,6 MHz in de 2100MHz-band voor Telenet Group.

⁸ Artikel 30, § 1/1, derde lid, 1^o, van de WEC: "*Het verkrijgen van gebruiksrechten voor de frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz houdt eveneens het verkrijgen van gebruiksrechten in voor de frequentiebanden 1710-1785 en 1805-1880 MHz : de hoeveelheid toegewezen spectrum in de banden 1710-1785 en 1805-1880 MHz is gelijk aan het dubbele van de hoeveelheid toegewezen spectrum in de banden 880-915 MHz en 925-960 MHz, afgerond op het hogere veelvoud van 5 MHz.*"

18. De in tabel 1 vermelde bedragen moeten door de operatoren worden betaald als enige heffing.

Vergunning	Te betalen bedrag (in euro)
2G-vergunning van Proximus	7.684.627,20
3G-vergunning van Proximus	3.749.940,00
2G-vergunning van Orange Belgium	7.188.844,80
3G-vergunning van Orange Belgium	3.699.940,80
2G-vergunning van Telenet Group	4.709.932,80
3G-vergunning van Telenet Group	3.699.940,80

Tabel 1

19. Conform artikel 30, § 1/3, eerste en tweede lid, van de WEC, hebben de operatoren twee betalingsmogelijkheden: ofwel de betaling van de enige heffing in één keer, ofwel in jaarlijkse schijven. Conform artikel 30, § 1/3, derde lid, van de WEC, moeten de operatoren het BIPT inlichten over hun keuze binnen de twee werkdagen die volgen op de start van de verlengingsperiode.

20. Bij een betaling in één keer, overeenkomstig artikel 30, § 1/3, eerste lid, van de WEC moet de betaling uiterlijk op 1 oktober 2021 verricht zijn.

21. In geval van een betaling in schijven, conform artikel 30, § 1/3, tweede lid van de WEC:

21.1. moeten de eerste betalingen met betrekking tot de periode van 16 september tot 31 december 2021 uitgevoerd zijn tegen uiterlijk 1 oktober 2021;

21.2. moeten de tweede betalingen met betrekking tot de periode van 1 januari tot 15 maart 2022 uitgevoerd zijn tegen uiterlijk 15 december 2021.

22. In geval van betaling in schijven, moeten de bedragen vermeld in tabel 2 worden betaald door de operatoren.

Vergunning	Eerste betaling (in euro) ⁹	Tweede betaling (in euro)
2G-vergunning van Proximus	4.494.212,98	3.201.928,00
3G-vergunning van Proximus	2.193.083,49	1.562.475,00
2G-vergunning van Orange Belgium	4.204.263,76	2.995.352,00
3G-vergunning van Orange Belgium	2.163.842,38	1.541.642,00
2G-vergunning van Telenet Group	2.754.517,63	1.962.472,00
3G-vergunning van Telenet Group	2.163.842,38	1.541.642,00

Tabel 2

5. Openbare raadpleging

23. Dit ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 23 juni tot 30 juli 2021.

24. Twee bijdragers hebben een antwoord naar het BIPT verstuurd:

- Proximus;
- Telenet Group.

25. Proximus en Telenet Group gaan akkoord met het voorstel van het BIPT om de 2G- en 3G-vergunningen voor een tweede keer met zes maanden te verlengen.

⁹ De wettelijke interestvoet van 1,75% is van toepassing op het resterende verschuldigde bedrag voor de periode tussen 2 oktober en 15 december 2021.

26. Proximus en Telenet Group betreuren dat de bedragen van de enige heffing, die te betalen zijn voor de verlengingen, overeenkomen met de vorige bedragen en dat die niet geüpdatet zijn. Telenet Group vraagt aan het BIPT om een geschikt systeem uit te werken ter compensatie voor de supplementaire kosten die verbonden zijn met de bedragen van de enige heffing.
27. De bedragen van de enige heffing zijn vastgelegd door artikel 30 van de WEC en niet door dit besluit. Dit besluit past enkel de huidige wetgeving toe. De opmerkingen van Proximus en Telenet Group met betrekking tot de bedragen van de enige heffing vallen dus buiten het kader van dit besluit.

6. Samenwerkingsakkoord

28. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden, bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. "

29. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

7. Besluit

30. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Proximus krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 maart 2022.
31. Voor de verlenging bedoeld in § 30 moet de enige heffing ten bedrage van 7.684.627,20 euro uiterlijk op 1 oktober 2021 door Proximus gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met de vermelding "2G-vergunning van Proximus".
32. Indien Proximus, in afwijking van § 31, het BIPT tegen uiterlijk 20 september 2021 zijn keuze meedeelt voor een betaling in schijven, dan moet de enige heffing door Proximus gestort worden in twee betalingen op het rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "2G-vergunning van Proximus":
 - 32.1. een bedrag van 4.494.212,98 euro tegen uiterlijk 1 oktober 2021;
 - 32.2. een bedrag van 3.201.928,00 euro tegen uiterlijk 15 december 2021.
33. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Proximus krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 maart 2022.
34. Voor de verlenging bedoeld in § 33 moet de enige heffing ten bedrage van 3.749.940,00 euro uiterlijk op 1 oktober 2021 door Proximus gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Proximus".

35. Indien Proximus, in afwijking van § 34, het BIPT tegen uiterlijk 20 september 2021 zijn keuze mededeelt voor een betaling in schijven, dan moet de enige heffing door Proximus gestort worden in twee betalingen op het rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Proximus":
 - 35.1. een bedrag van 2.193.083,49 euro tegen uiterlijk 1 oktober 2021;
 - 35.2. een bedrag van 1.562.475,00 euro tegen uiterlijk 15 december 2021.
36. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Orange Belgium krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 maart 2022.
37. Voor de verlenging bedoeld in § 36 moet de enige heffing ten bedrage van 7.188.844,80 euro uiterlijk op 1 oktober 2021 door Orange Belgium gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "2G-vergunning van Orange Belgium".
38. Indien Orange Belgium, in afwijking van § 37, het BIPT tegen uiterlijk 20 september 2021 zijn keuze mededeelt voor een betaling in schijven, dan moet de enige heffing door Orange Belgium gestort worden in twee betalingen op het rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "2G-vergunning van Orange Belgium":
 - 38.1. een bedrag van 4.204.263,76 euro tegen uiterlijk 1 oktober 2021;
 - 38.2. een bedrag van 2.995.352,00 euro tegen uiterlijk 15 december 2021.
39. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Orange Belgium krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 maart 2022.
40. Voor de verlenging bedoeld in § 39 moet de enige heffing ten bedrage van 3.699.940,80 euro uiterlijk op 1 oktober 2021 door Orange Belgium gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Orange Belgium".
41. Indien Orange Belgium, in afwijking van § 40, het BIPT tegen uiterlijk 20 september 2021 zijn keuze mededeelt voor een betaling in schijven, dan moet de enige heffing door Orange Belgium gestort worden in twee betalingen op het rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Orange Belgium":
 - 41.1. een bedrag van 2.163.842,38 euro tegen uiterlijk 1 oktober 2021;
 - 41.2. een bedrag van 1.541.642,00 euro tegen uiterlijk 15 december 2021.
42. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Telenet Group krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 maart 2022.
43. Voor de verlenging bedoeld in § 42 moet de enige heffing ten bedrage van 4.709.932,80 euro uiterlijk op 1 oktober 2021 door Telenet Group gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "2G-vergunning van Telenet Group".
44. Indien Telenet Group, in afwijking van § 43, het BIPT tegen uiterlijk 20 september 2021 zijn keuze mededeelt voor een betaling in schijven, dan moet de enige heffing door Telenet Group gestort worden in twee betalingen op het rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "2G-vergunning van Telenet Group":
 - 44.1. een bedrag van 2.754.517,63 euro tegen uiterlijk 1 oktober 2021;
 - 44.2. een bedrag van 1.962.472,00 euro tegen uiterlijk 15 december 2021.

45. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Telenet Group krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 maart 2022.
46. Voor de verlenging bedoeld in § 45 moet de enige heffing ten bedrage van 3.699.940,80 euro uiterlijk op 1 oktober 2021 door Telenet Group gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Telenet Group".
47. Indien Telenet Group, in afwijking van § 46, het BIPT tegen uiterlijk 20 september 2021 zijn keuze meedeelt voor een betaling in schijven, dan moet de enige heffing door Telenet Group gestort worden in twee betalingen op het rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Telenet Group":
 - 47.1. een bedrag van 2.163.842,38 euro tegen uiterlijk 1 oktober 2021;
 - 47.2. een bedrag van 1.541.642,00 euro tegen uiterlijk 15 december 2021.
48. Voor de verlengingen bedoeld in de §§ 30, 36 en 42, worden de 900MHz- en 1800MHz-banden als volgt verdeeld:
 - 48.1. de banden 882,7-890,3/927,7-935,3 MHz worden toegewezen aan Telenet Group;
 - 48.2. de banden 890,3-896,1/935,3-941,1 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 48.3. de banden 896,3-901,9/941,3-946,9 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 48.4. de banden 902,1-908,7/947,1-953,7 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 48.5. de banden 908,9-914,9/953,9-959,9 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 48.6. de banden 1710,0-1735,0/1805,0-1830,0 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 48.7. de banden 1735,0-1760,0/1830,0-1855,0 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 48.8. de banden 1760,0-1780,0/1855,0-1875,0 MHz worden toegewezen aan Telenet Group.

8. Beroepsmogelijkheden

49. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.

50. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Jack Hamande
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad